

# 遂溪县土地整治规划（2016-2020年）

（送审稿）

遂溪县国土资源局

二〇一八年三月



# 目 录

|                                   |           |
|-----------------------------------|-----------|
| 前言 .....                          | 1         |
| <b>第一章 总则 .....</b>               | <b>1</b>  |
| 第一节 指导思想.....                     | 1         |
| 第二节 编制原则.....                     | 1         |
| 第三节 规划目的.....                     | 3         |
| 第四节 规划任务.....                     | 4         |
| 第五节 规划依据.....                     | 5         |
| 第六节 规划范围.....                     | 9         |
| 第七节 规划期限.....                     | 9         |
| <b>第二章 规划背景与形势.....</b>           | <b>11</b> |
| 第一节 区域概况.....                     | 11        |
| 第二节 土地利用现状.....                   | 13        |
| 第三节 土地整治实施评价.....                 | 14        |
| <b>第三章 土地整治潜力调查与评价.....</b>       | <b>19</b> |
| 第一节 农用地整理潜力.....                  | 19        |
| 第二节 农村建设用地整理潜力.....               | 19        |
| 第三节 城镇低效用地再开发潜力.....              | 20        |
| 第四节 土地复垦潜力.....                   | 20        |
| 第五节 宜耕后备土地资源开发潜力.....             | 21        |
| <b>第四章 土地整治主要任务.....</b>          | <b>23</b> |
| 第一节 实施藏粮于地战略，大力推进农用地整理.....       | 23        |
| 第二节 围绕美丽乡村建设，规范开展农村建设用地整理.....    | 27        |
| 第三节 落实节约优先战略，有序推进城镇低效用地再开发.....   | 28        |
| 第四节 贯彻保护环境理念，积极推进土地复垦和土地生态整治..... | 29        |
| <b>第五章 土地整治项目安排.....</b>          | <b>33</b> |
| 第一节 高标准农田建设项目.....                | 33        |
| 第二节 农用地整理项目.....                  | 33        |
| 第三节 农村建设用地整理项目.....               | 33        |
| 第四节 城镇低效用地再开发项目.....              | 33        |
| 第五节 土地复垦项目.....                   | 34        |
| 第六节 宜耕后备土地资源开发项目.....             | 34        |
| <b>第六章 土地整治投资与效益评价.....</b>       | <b>35</b> |
| 第一节 资金需求.....                     | 35        |
| 第二节 资金来源.....                     | 35        |

|                              |                  |
|------------------------------|------------------|
| 第三节 效益分析.....                | 36               |
| <b>第七章 实施规划保障措施.....</b>     | <b>39</b>        |
| 第一节 法律保障措施.....              | 39               |
| 第二节 经济保障措施.....              | 40               |
| 第三节 技术保障措施.....              | 42               |
| 第四节 社会监督保障措施.....            | 43               |
| <b>附表 .....</b>              | <b>47</b>        |
| 附表 1 遂溪县土地利用现状表.....         | 47               |
| 附表 2 遂溪县土地整治规划控制指标表.....     | 48               |
| 附表 3 遂溪县土地整治规划指标分解表.....     | 49               |
| 附表 4 遂溪县土地整治潜力汇总表.....       | 50               |
| 附表 5 遂溪县土地整治项目表.....         | 51               |
| <b>附图 .....</b>              | <b>错误!未定义书签。</b> |
| 附图 1 遂溪县土地利用现状图.....         | <b>错误!未定义书签。</b> |
| 附图 2 遂溪县农用地整理潜力分布图.....      | <b>错误!未定义书签。</b> |
| 附图 3 遂溪县农村建设用地整理潜力分布图.....   | <b>错误!未定义书签。</b> |
| 附图 4 遂溪县城镇低效用地再开发潜力分布图.....  | <b>错误!未定义书签。</b> |
| 附图 5 遂溪县土地复垦潜力分布图.....       | <b>错误!未定义书签。</b> |
| 附图 6 遂溪县宜耕后备土地资源开发潜力分布图..... | <b>错误!未定义书签。</b> |
| 附图 7 遂溪县高标准基本农田建设项目规划图.....  | <b>错误!未定义书签。</b> |
| 附图 8 遂溪县土地整治项目规划图.....       | <b>错误!未定义书签。</b> |
| <b>征求意见 .....</b>            | <b>错误!未定义书签。</b> |

# 前言

为深入贯彻党的十八大、十九大会议精神和新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，紧密围绕全面建成小康社会新的目标要求，遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，实施藏粮于地和节约优先战略，以提升粮食产能为首要目标，大力推进农用地整理和高标准农田建设；以促进新农村建设和新型城镇化发展为基本导向，大力推进城乡散乱、闲置、低效建设用地整理；以筑牢生态安全屏障为根本要求，大力推进废弃、退化、污染、损毁土地的治理、改良和修复，优化城乡用地结构布局，高效利用土地资源。依据《国土资源部关于开展“十三五”土地整治规划编制工作的通知》（国土资发〔2015〕68号）、《国土资源部关于加快推进地方各级“十三五”土地整治规划编制工作的通知》（国土资发〔2017〕44号），组织编制《遂溪县土地整治规划（2016~2020年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是落实土地利用总体规划确定的耕地保有量、耕地占补平衡等任务要求的实施性规划，主要阐明规划期内规划区域土地整治的指导思想，明确土地整治的原则、目标，合理布局土地整治项目，是指导未来土地整治工作的纲领性文件，是土地整治项目立项及审批的依据，也是安排各类土地整治资金的重要依据。



# 第一章 总则

## 第一节 指导思想

以党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会以及十九大会议精神为指导，深入贯彻习近平总书记系列讲话精神，落实乡村振兴战略、可持续发展战略，坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，有序开展土地整治活动。以提升粮食产能为目标，大力推进农用地整理和高标准农田建设，夯实农业现代化基础；以落实乡村振兴战略、促进城乡统筹发展为导向，大力推进城乡散乱、闲置、低效建设用地整理，推动美丽宜居乡村建设和新型城镇化发展；以保护生态环境为前提，大力推进废弃、退化、损毁土地的治理、改良和修复，实施山水林田湖综合治理，促进遂溪县“十三五”时期经济社会发展目标的实现。

## 第二节 编制原则

### 一、坚持耕地“三位一体”保护

围绕国家粮食安全战略，坚持最严格的耕地保护制度，以建设旱涝保收的高标准农田为重点，着力加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，确保耕地面积不减少、质量有提升，提高粮食综合生产能力。合理安排土地整治项目，推进土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，确保耕地数量和质量有提升。

## 二、促进城乡统筹发展

坚持区域协同、城乡一体，以节约集约用地为核心，统筹安排农村建设用地整理、城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、城镇低效用地再开发等活动，按照城镇建设用地增加同吸纳农村转移人口相挂钩的要求，调整优化城乡建设用地结构布局，促进土地要素在城乡间有序流转，推进城乡基本公共服务均等化，促进新型城镇化发展和美丽乡村建设。

## 三、坚持绿色发展

按照尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，推进山水林田湖综合整治，加强农田生态建设和保护，发挥农田生态服务功能；加大水土流失和污染土地综合治理，遏制生态系统退化；开展农村人居环境治理，保护历史文化名村名镇，提升农民生活质量，推动形成绿色发展方式和生活方式。

## 四、维护群众权益

坚持农民主体地位，尊重农民意愿，发挥群众首创精神，保障农民的知情权、参与权、监督权和受益权，切实维护集体经济组织和农民合法权益；坚持工业反哺农业、城市支持农村，加大土地整治专项资金、耕地开垦费和增减挂钩收益对农村的投入，鼓励社会资本投向农村，改善农民生产生活条件，保证农民共享工业化、城镇化发展成果。

## **五、推动改革创新**

始终把改革创新放在土地整治工作的重要位置。不断推进土地整治理论创新，拓展和丰富土地整治内涵，推动土地整治从补充耕地数量为主向增加耕地数量、提高耕地质量、改善生态环境并重转变。适应经济发展新常态和供给侧结构性改革要求，突出问题导向，完善永久基本农田管控体系，改进耕地占补平衡管理方式，实行占补平衡差别化管理政策，拓宽补充耕地途径和资金渠道，不断完善耕地保护和占补平衡制度，把握好经济发展和耕地保护的关系。

### **第三节 规划目的**

#### **一、加强高标准农田建设，保障粮食安全**

通过编制《规划》，大力推进土地整治，加快高标准农田建设，形成集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的基本农田，夯实粮食安全物质基础，逐步达到基本农田布局合理化、农田规模化、农业科技化、生产机械化、经营信息化、环境生态化。

#### **二、落实土地利用总体规划中的土地整治目标**

土地利用总体规划提出了土地整治的战略和宏观目标，但缺乏具体安排，通过编制土地整治规划落实土地利用总体规划中的土地整治任务，确定土地整治的具体目标，明确整治区域和具体项目安排。

#### **三、为有序开展土地整治工作提供依据**

目前，各部门都在大力推进土地整治工作，各地群众的积极性也

很高，土地整治工作已全面开展，但是在土地整治过程中由于缺乏整体安排，出现一系列不协调的问题，迫切需要编制土地整治规划来指导土地整治工作有序进行。

## 第四节 规划任务

### 一、科学分析土地整治潜力

充分利用遂溪县土地利用总体规划、土地利用年度变更调查和耕地质量等别年度更新等成果，结合县级土地整治规划编制要点，做好补充调查，全面分析测算土地整治潜力。

### 二、明确土地整治的目标任务

以《湛江市土地整治规划（2016~2020年）》、《遂溪县土地利用总体规划（2010~2020年）》提出的土地整治目标及任务为依据，分析和提出遂溪县“十三五”期间土地整治的目标任务和基本原则，确定土地整治的规模、结构、布局与时序。

### 三、确定土地整治项目具体安排

以土地整治潜力为基础，科学划定土地整治区域，安排好各类土地整治项目，特别是高标准农田建设项目的规模、布局和时序，并进行土地整治资金供需分析和效益评价。

### 四、制定保障规划实施的政策措施

综合运用法律、经济、科技、行政等措施和手段，加强土地整治规划保障措施政策的研究。在前期专题研究的基础上，立足本级政府职能和权限，制定有针对性和可操作性的规划实施保障措施。

## 五、推进土地整治规划信息化建设

按照国家“一张图”综合监管平台建设的总体部署，充分运用信息技术与遂溪县土地利用总体规划数据库相衔接，建立土地整治规划数据库，实现规划成果叠加上图、动态更新。

## 第五节 规划依据

### 一、法律依据

- 1、《中华人民共和国土地管理法》；
- 2、《中华人民共和国土地管理法实施条例》；
- 3、《中华人民共和国基本农田保护条例》；
- 4、《中华人民共和国城乡规划法》；
- 5、《中华人民共和国环境保护法》；
- 6、《中华人民共和国环境影响评价法》；
- 7、《中华人民共和国水法》；
- 8、《中华人民共和国水土保持法》；
- 9、《中华人民共和国水土保持法实施条例》；
- 10、《中华人民共和国森林法》；
- 11、《土地复垦条例》；
- 12、《农村土地承包经营权流转管理办法》；
- 13、《中华人民共和国农业法》；
- 14、《广东省基本农田保护区管理条例》。

## 二、政策文件

- 1、《中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》（中发〔2010〕1号）；
- 2、《关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知》（国发〔2010〕47号）；
- 3、《城乡建设用地增减挂钩试点管理办法》（国土资发〔2008〕138号）；
- 4、《国土资源部关于开展“十三五”土地整治规划编制工作的通知》（国土资发〔2015〕68号）；
- 5、《国土资源部关于用好用活增减挂钩政策积极支持扶贫开发及易地扶贫搬迁工作的通知》（国土资规〔2016〕2号）；
- 6、《国土资源部关于补足耕地数量与提升耕地质量相结合落实占补平衡的指导意见》（国土资规〔2016〕8号）；
- 7、《财政部 国土资源部 环境保护部关于推进山水林田湖生态保护修复工作的通知》（财建〔2016〕725号）；
- 8、《中共中央 国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》（中发〔2017〕1号）；
- 9、《中共中央 国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》（中发〔2017〕4号）；
- 10、《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》（中共中央办公厅、国务院办公厅于2017年2月7日印发）；
- 11、《国土资源部关于加快推进地方各级“十三五”土地整治规

划编制工作的通知》（国土资发〔2017〕44号）；

12、《关于扎实推进高标准农田建设的意见》（发改农经〔2017〕331号）；

13、《国土资源部关于进一步运用增减挂钩政策支持脱贫攻坚的通知》《国土资发〔2017〕41号》；

14、《国土资源部关于改进管理方式切实落实耕地占补平衡的通知》《国土资规〔2017〕13号》；

15、《广东省人民政府办公厅关于进一步加强高标准基本农田建设工作的通知》（粤办函〔2014〕74号）；

16、《广东省人民政府办公厅关于进一步做好耕地占补平衡工作的通知》（征求意见稿）；

17、《广东省国土资源厅 广东省财政厅 广东省农业厅关于垦造水田工作中加强质量监管和廉政风险防控的通知》（粤国土资耕保发〔2018〕20号）；

18、《广东省国土资源厅关于印发<广东省城乡建设用地增减挂钩试点拆旧复垦地块验收暂行办法>的通知》（粤国土资耕保发〔2014〕36号）；

19、《广东省高标准基本农田建设项目和资金管理暂行办法》（粤财农〔2012〕489号）；

20、《广东省国土资源厅转发国土资源部关于强化管控落实最严格耕地保护制度的通知》（粤国土资耕保发〔2014〕138号）；

21、《广东省国土资源厅转发国土资源部关于开展“十三五”土

地整治规划编制工作的通知》（粤国土资耕保发〔2015〕148号）；

22、《广东省国土资源厅关于改进城乡建设用地增减挂钩试点管理工作的通知》（粤国土资规划发〔2015〕48号）；

23、《关于加大耕地提质改造力度严格落实耕地占补平衡的通知》（粤国土资规字〔2016〕2号）。

### 三、标准规范

- 1、《镇规划标准》（GB 50188-2007）；
- 2、《高标准农田建设通则》（GB/T 30600-2014）；
- 3、《土地开发整理标准》（TD/T 1011~1013-2000）；
- 4、《土地复垦方案编制规程》（TD/T 1031-2011）；
- 5、《基本农田划定技术规程》（TD/T 1032-2011）；
- 6、《高标准基本农田建设标准》（TD/T 1033-2012）；
- 7、《县级土地整治规划编制规程》（TD/T 1035-2013）；
- 8、《土地开发整理项目预算定额标准》（财综〔2011〕128号）；
- 9、《农村土地整治示范项目实施方案编制指南》；
- 10、《土地开发整理规划编制手册》；
- 11、《广东省市级土地整治规划数据库成果内容和汇交要求》；
- 12、《广东省市、县级土地整治规划数据质量检查细则》；
- 13、《耕地质量等别年度更新评价技术手册》；
- 14、《广东省高标准基本农田建设项目设计编制规程（试行）》；
- 15、《广东省市、县（市、区）高标准基本农田建设年度实施方案编制要点》；

16、《广东省土地整治垦造水田建设标准（试行）》；

17、依法批准的其他相关技术规范。

#### 四、相关规划

1、《全国土地整治规划（2016~2020年）》；

2、《湛江市土地整治规划（2016~2020年）》；

3、《遂溪县土地利用总体规划（2010~2020年）》；

4、《遂溪县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；

5、依法批准的相关规划等。

### 第六节 规划范围

本次规划的范围为遂溪县行政辖区范围内的全部土地，包括 15 个镇，以及广前公司、雷州林业局，土地总面积为 213219.89 公顷。

### 第七节 规划期限

《规划》的基期年为 2015 年，规划期限为 2016~2020 年，规划目标年为 2020 年。



## 第二章 规划背景与形势

### 第一节 区域概况

#### 一、地理位置

遂溪县位于广东省西南部，雷州半岛中北部，属广东省粤西平原县之一。东距港城湛江市 16 公里，南面与海南岛、西面与广西北海市隔海相望，南与雷州市、北与古城廉江市市区相接壤。

县政府驻遂城镇。县内交通四通八达，黎湛、广湛、粤海铁路和广海、渝湛高速公路贯通全境。境内有 5 个火车站，国道 207 线、325 线交汇于县城。海岸线长 145.7 公里，其中北潭港被列为对外开放口岸。

#### 二、自然条件

遂溪县属于台地地形，中部及东北部有两片低丘陵突起。最高的罗岗岭海拔 250 米，其次城里岭 194 米，乌蛇岭 141 米，笔架岭 138 米，马头岭 101 米。全县 80% 的土地分布在海拔 10-30 米的平缓地带。土壤共有 7 个土类，12 个亚类，32 个土属、82 个土种。根据成土条件、光温水作用以及耕作习惯影响，水稻土有 6 个亚类、15 个土属、39 个土种；旱地、自然土壤有 6 个土类，6 个亚类，16 个土属，32 个土种。全县耕地的土壤耕作层深厚，一般耕层都在 15 厘米以上。而耕层之下的犁底层和深土层，土壤结构和肥力仍然比较好。全县耕地的土质黏重，粘土田的比例较大。由于高温多雨热带季风气候影响，土壤中盐基淋溶强烈，富铁铝化明显，土壤多呈酸性，全县大部分耕

地的土壤 pH 值为 4.5~6.5，其中以 pH 值为 5 的居多。由于植被覆盖较好，全县土壤有机质含量比较高，其中玄武岩母质的水稻土有机质含量较高，一般在 3%~5% 之间。土壤含氮量比较高，含磷量较低，钾素比较缺乏。

遂溪县属于热带北缘海洋性气候，气候温和，日照充足，基本无霜，植物生长条件优越，一年三熟，四季常青。虽境内雨量充沛，但区域性差异明显，雨量分布不均：北部和东部相对充沛，南部与西部相对缺乏。遂溪县台风暴雨多，带来土壤的严重冲刷，有机质分解快，养分淋溶流失大，土壤肥力较低。年平均温度 22.7℃，最低温度一月份，月均温度 14.9℃；最高温度七月份，月均温度 28.4℃；全年日平均温度大于 10℃ 的天数达 356 天，积温 8185.1℃。年降雨量 1650 毫米左右，蒸发量 1800 毫米，蒸发量大于降雨量。

### 三、社会经济概况

遂溪县隶属广东省湛江市，下辖遂城镇、黄略镇、建新镇、岭北镇、城月镇、河头镇、江洪镇、乐民镇、乌塘镇、北坡镇、港门镇、草潭镇、洋青镇、杨柑镇、界炮镇等 15 个乡镇以及广前公司、雷州市林业局。

2015 年末，全县总户数 27.1 万户，户籍总人口 108.3 万人，。其中：城镇人口 35.0 万人，乡村人口 73.3 万人；男性人口 57.3 万人，女性人口 51.0 万人。

## 第二节 土地利用现状

### 一、土地利用结构

根据遂溪县 2015 年土地利用现状变更调查数据可知，遂溪县土地利用呈现以下特征：(1)耕地和林地是遂溪县的主要土地利用类型，占土地总面积的 70%以上，其中，耕地占 48.55%，林地占 22.48%；(2)城镇村及工矿用地占全县土地总面积的 10.64%，且以村庄用地为主，为 13783.72 公顷，占全县城镇村及工矿用地总面积的 60.75%；建制镇、风景名胜及特殊用地和采矿用地的面积分别占全县城镇村及工矿用地总面积的 19.27%、18.31%和 1.68%；(3)水域及水利设施用地、园地、交通运输用地、其他土地，分别占全县土地总面积的 10.11%、5.99%、0.85%和 0.62%。

### 二、土地利用格局

从各地类空间分布来看，耕地在各乡镇均有分布，其中遂城镇和城月镇面积最大，均超过 1 万公顷，北坡镇、洋青镇和杨柑镇均超过 9000 公顷；林地主要分布在河头镇、遂城镇和乐民镇；园地面积为 12788.02 公顷，其中广前公司、洋青镇、遂城镇面积较大，分别为 2030.95 公顷、1869.25 公顷和 1640.43 公顷；城镇村及工矿用地主要集中在遂溪县城区、洋青镇等；交通运输用地仅占全县土地总面积的 0.85%；水域及水利设施用地主要分布在沿海西部乡镇；其他土地在各乡镇均有分布，但面积较小。

### 第三节 土地整治实施评价

#### 一、“十二五”期间土地整治总体情况与成效

根据各乡镇经济社会发展和自然条件，《遂溪县土地整治规划（2011~2015年）》以高标准农田建设为重点，以补充耕地数量、提高耕地质量为目的，确定了2011~2015年各类土地整治具体目标，有效指导了遂溪县“十二五”期间的土地整治工作。

##### （1）重点建设高标准农田

“十二五”期间，遂溪县将高标准农田建设列为重点整治内容。高标准农田建设后，实现了旱能灌、涝能排，原有耕地质量平均提高一个等别的目标，确保了基本农田数量不减少，质量不降低，综合生产能力有提高。规划期内，全县建设旱涝保收高标准农田达到30199.08公顷，圆满完成了湛江市下达的高标准农田建设任务。

##### （2）有序推进城乡建设用地整理

“十二五”期间，遂溪县共实施了6个“三旧”改造项目，总规模34.72公顷，共投资79379万元。实施城乡建设用地增减挂钩项目1个，规模23.88公顷，共投资136万元。通过实施“三旧”改造项目，有效盘活了现有建设用地，提升了土地开发强度和利用程度，促进了区域、城乡、产业用地结构优化，促使工业生产空间和城市生活空间进一步优化。经济增长呈现出良好势头，城镇与乡村居民点体系逐步完善，区内的农业生产空间得到有效保障，城乡统筹总体状况良好，在一定程度上实现了集约节约用地、改善城市环境、促进产业升

级的目的。

### **(3) 生态环境逐步改善，生态效益良好**

通过田、水、路、林、村综合整治，调整用地结构，农村基础设施得到了显著改善，农民生产生活条件大大提高，促进了农业规模化、产业化经营，降低了农业生产成本，增加了农民务农收入。城乡之间在基础设施、公共服务、社会事业、人居环境等方面的差距明显缩小，加快了全县城乡一体化的进程。同时，有效增加林地、草地，提高森林覆盖率，生态环境明显改善，农业抵御自然灾害能力显著提高；通过采矿用地、灾毁土地复垦，生态环境明显改善。

### **(4) 探索积累了部分有益经验**

现行规划期间全县对土地整治项目实施进行了积极的探索，积累了一些有益的经验。如高标准农田建设项目，国土、农业和财政部门之间的协同工作机制已基本形成，项目立项、规划、设计、实施、竣工验收等各环节的工作指引逐步明确，为“十三五”土地整治工作的开展奠定了基础。

## **二、土地整治面临的形势**

### **(1) 高标准农田建设难度大**

“十三五”期间，高标准农田建设面临更严峻的形势，较为集中连片、质量较高的基本农田大部分已在“十二五”期间安排建设，剩余的基本农田分布较为分散，增加了选址难度，且基础差、质量低，对投入要求更高。因此，需要全面研究遂溪县高标准农田建设现状，

及时总结经验和不足，结合“十三五”期间高标准农田建设面临的新形势，借鉴国内、省内高标准农田建设的相关经验和模式，探索创新适合遂溪县的高标准农田建设模式，提高高标准农田建设的综合成效。

### **(2) 经济进入新常态，土地整治资金不足问题凸显**

经济发展新常态下，经济结构转型升级进一步加大土地利用结构调整、布局优化需求，地方土地整治需求日益增长。但当前土地整治资金来源渠道较为单一，主要为土地整治专项资金和耕地开垦费。国土、农业、水利、林业等各个职能部门分头操作，致使各项支农资金不能有效整合，资金的综合效益没有得到充分发挥。同时，未能调动各方积极性，没有充分调动社会资本投入土地整治工作，在拓宽土地整治资金渠道方面有待于进一步加强。

### **(3) 城乡统筹发展的任务十分艰巨**

当前的土地整治已经由单一的土地整理复垦开发向“田、水、路、林、村、镇（城）”综合整治转变，要求土地整治与新农村建设和城乡统筹发展相结合。通过土地整治，一方面引导财政资金和社会资金投入农村，从而有力地推进美丽乡村建设，缩小城乡发展差距；另一方面，不断优化城乡建设用地结构与布局，形成城镇和新农村建设互促共进机制，进而促进城乡经济社会统筹发展。

### **(4) 土地整治公众参与程度有待提高**

由于土地整治规划实施开展时间不长，社会各界参与规划实施的

意愿不强，导致在土地整治过程中公众很少参与项目，直接影响土地整治工作效率。由于农民对当地的地形、水资源状况等情况最为熟悉，如果在工作初期增加当地农民的参与，可使规划方案与实际结合更紧密，提高规划方案的科学性、可操作性及综合效益。



# 第三章 土地整治潜力调查与评价

## 第一节 农用地整理潜力

农用地整理主要涉及区域内耕地、农村道路、沟渠、田坎等农业配套设施用地，以及零星分布其中的荒草地、村庄用地等，但要扣除掉土地利用总体规划中允许和有条件建设区内的农用地；在考虑农用地可利用空间规模、生产能力提高以及经济社会条件影响等因素的基础上，得出全县可整理农用地潜力规模 61270.45 公顷，预计可补充耕地 1649.36 公顷。

现有耕地在整治建设完成后，利用等平均可提高 1.00 个等别，新增耕地可达到本县农用地利用等别的平均水平。全县农用地整理潜力分为三个级别，其中：I 级区面积为 30265.59 公顷，主要分布在广前公司、城月镇、岭北镇等；II 级区面积为 25811.84 公顷，主要分布在北坡镇、洋青镇等；III 级区面积为 5193.01 公顷，主要分布在黄略镇、洋青镇等。

## 第二节 农村建设用地整理潜力

积极稳妥推进村庄土地整理，优化农村居民点用地布局，加大基础设施配套建设，提高农村土地利用效率，建设生态宜居的社会主义新农村。按照经济社会特征和农村居民点利用问题，因地制宜分类推进农村建设用地整理。农村建设用地整治潜力测算是在考虑农村内部可挖潜利用空间、土地节约集约利用水平和现有基础设施配套情况的

基础上，结合区域历史文化影响、人均用地、经济发展水平和社会条件等因素，综合确定农村建设用地整治潜力。2016-2020年，农村建设用地整理理论潜力为2658.34公顷。

综合“三旧改造”标图建库成果、土地利用总体规划成果等，对理论潜力进行修正得出农村居民点整理现实潜力。遂溪县农村建设用地现实潜力为1235.15公顷，其中：Ⅰ级区面积为1155.70公顷，主要分布在遂城镇、黄略镇；Ⅱ级区面积为78.34公顷，主要分布在洋青镇和杨柑镇；Ⅲ级区面积为1.10公顷，主要分布在岭北镇。

### 第三节 城镇低效用地再开发潜力

遂溪县城镇低效用地再开发潜力主要体现为“三旧”改造（“旧城镇”改造和“旧厂房”改造）和土地利用总体规划中城镇建设用地复垦规模。经测算，遂溪县城镇工矿建设用地待整理规模4330.57公顷，其中：Ⅰ级区面积为4161.95公顷，主要分布在广前公司、遂城镇等；Ⅱ级区面积为156.39公顷，主要分布在建新镇、杨柑镇等；Ⅲ级区面积为12.23公顷，主要分布在遂城镇、建新镇、杨柑镇等。

### 第四节 土地复垦潜力

积极开展废弃土地复垦，立足优先农业利用、鼓励多用途使用和改善生态环境，合理安排复垦土地的利用方向、规模和时序。遂溪县可复垦的土地主要是砖瓦窑、废弃采矿用地、自然灾害损毁土地；依据适宜性评价合理确定复垦土地的用途，能复垦为耕地的，应当优先复垦为耕地。全县可复垦土地规模377.50公顷，可补充耕地11.22公

顷。其中：I级区面积为 360.46 公顷，主要分布在杨柑镇和广前公司；II级区面积为 16.35 公顷，主要分布在遂城镇、黄略镇；III级区面积为 0.69 公顷，各个乡镇面积均较小。

### 第五节 宜耕后备土地资源开发潜力

宜耕后备土地资源开发潜力是指在目前的经济、技术、生态环境的约束下，适宜开发为耕地的各类未利用地面积。2015 年遂溪县未利用地主要由其他草地、内陆滩涂、裸地、沼泽地等组成，扣除《遂溪县土地利用总体规划（2010~2020 年）》中自然与文化遗产保护区和生态环境安全控制区的禁止建设区、风景旅游用地区、城镇村建设用地区和独立工矿区的允许建设区、重点建设项目区等限制区范围内的未利用地，同时考虑集中连片便于开展项目，最终确定全县可开发土地规模 1668.07 公顷，预计可补充耕地 1334.46 公顷。其中：I级区面积为 1237.35 公顷，主要分布在岭北镇、乐民镇、草潭镇等；II级区面积为 363.85 公顷，主要分布在遂城镇、城月镇等；III级区面积为 66.87 公顷，主要分布在草潭镇、遂城镇、杨柑镇等。



## 第四章 土地整治主要任务

### 第一节 实施藏粮于地战略，大力推进农用地整理

坚守耕地红线，大规模开展农用地整理，加快推进高标准农田建设，加强耕地数量质量保护，改善农田生态环境，夯实农业现代化发展基础，落实藏粮于地战略。

#### 一、加快推进高标准农田建设

##### (1) 内容和要求

高标准农田建设是以建设高标准农田为目标，依据土地利用总体规划和土地整治规划，在农村土地整治重点区域及重大工程、基本农田保护区、基本农田整备区等开展的土地整治活动。其建设重点包括：建设满足机械化耕作要求的高标准田块，完善田间路、生产路布局，增加有效耕地面积；加强田间灌溉和排水工程建设，完善农田水利基础设施，增强农田防洪排涝能力；完善农田防护林体系，通过生物等措施改良土壤，提高耕地质量等级，提升土地利用率和耕地产出效能；结合农业结构调整，改变传统的生产方式，改善管理条件，提高农业综合生产力。

##### (2) 建设规模与布局

为适应发展现代化生态农业的需要，遂溪县将因地制宜、多种措施确保高标准农田建设，稳步推进农业产业化进程。2016~2020年，确保建设高标准农田 30006.67 公顷，力争建设 44720.00 公顷。

### **(3) 严格执行高标准农田建设标准**

按照《高标准基本农田建设标准》，通过高标准农田建设，优化土地利用结构，完善田间基础设施，改善、提高机械化水平和农业综合生产能力，增强抵御自然灾害能力。田间基础设施占地率不高于8%，基础设施使用年限应不低于15年。建成后的耕地平均质量等别应高于建设前的平均质量等别。工程具体标准如下：

通过实施灌溉与排水工程，合理利用水资源，形成“旱能灌、涝能排、渍能降”的灌排体系，采取节水灌溉措施，增加有效灌溉面积。灌溉水利用系数：水浇地不低于70%，水田应不低于75%，满足灌溉设计保证率的农田比例应不低于80%。

通过实施田间道路工程，构建便捷高效的田间道路体系，使田块之间和田块与居民点之间保持便捷的交通联系，满足农业机械化生产、生活的需要。

农田防护与生态环境保护工程应与田、路、渠、沟等有机结合。风害区农田防护面积应不小于90%。结合整治区域的实际情况，应布置必要的农田防洪、防风、水土流失控制等农田防护措施，优化农田生态景观，配置生态廊道，维护农田生态系统安全。

### **(4) 强化高标准农田建成后期管护**

建立健全高标准农田的后期管护机制，成立以县政府为主体的高标准农田管护领导小组，建立县政府主导、乡镇政府组织管理，各村参与的管护体系，形成由国土搭台、部门联动、统筹规划、资金整合的工作机制。对建成后的高标准农田统一命名、统一标识、统一监管，

按照谁受益、谁管护的原则，明确各乡镇管护主体、管护责任和管护义务，办理移交手续，签订后期管护合同，建立高标准农田长效管理机制。管护主体定期对已建成的高标准农田进行监管、检查，对各项工程设施进行经常性检查维护，确保长期有效稳定利用，切实发挥高标准农田的粮食保障作用。

## 二、切实加强耕地数量保护和质量建设

### （1）科学合理补充耕地

补充耕地以农用地整理为主，严格控制宜耕后备土地资源开发。加大农用地整理，增加有效耕地面积，全面实施耕作层剥离再利用制度，提高补充耕地质量。2016~2020年遂溪县计划通过农用地整理，新增耕地 542.85 公顷。

### （2）积极开展耕地提质改造

以保障农业生态安全、粮食安全和农产品质量安全为目标，强化绿色发展和用养结合的理念，坚持因地制宜、生态为先、保护为重的原则，依靠科技，探索模式，创新机制，加大投入，推进工程、农艺、农机措施相结合，依托新型经营主体和社会化服务组织，构建耕地质量保护与提升长效机制，奠定农业可持续发展基础。到 2020 年，改造水田 4.97 公顷，新垦造水田 55.06 公顷。

### （3）做好耕作层剥离和再利用

按照“谁占用，谁剥离”的原则，认真开展建设占用耕作层表土剥离工作，切实保护好难以再生的耕作层土壤。综合考虑经济、技术以及耕作层土壤供需关系等因素，合理确定耕作层土壤剥离范围，保

证剥离土壤的数量和质量；统筹安排耕作层土壤剥离、运输、储存、回覆等环节，确保耕作层土壤得到有效保护；制定剥离土壤的后期管理、用途意向和监督管理措施等，实现耕作层土壤剥离与利用紧密衔接，同步实施。同时，将耕作层土壤利用与高标准农田建设、土地复垦、宜耕后备土地资源开发等工程实施相结合，剥离的耕作层土壤优先用于高标准农田建设、土地整治等，促进土地资源的可持续利用。

#### **（4）加强农用地全方位保护**

依托国土资源综合监管平台，并结合相关部门管理信息系统，将土地整治项目和高标准农田建设信息及时、全面、准确上图入库，实行耕地实时动态监测。明确管护主体，落实管护责任，保障管护经费，加强农田基础设施维护，提高设施设备的利用水平。建立耕地质量等级定期更新和动态监管制度，加强耕地质量等别变化评价与监测。强化新增耕地监管，确保有效利用，防止撂荒抛荒。

### **三、推进其他农用地整理**

#### **（1）合理引导农业结构调整**

发挥土地整治对农业结构调整的引导作用，坚持保护生态、农地农用，合理配置其他农用地，促进优势农产品发展。整理利用农村建设用地和非耕地，积极推进设施农业建设。结合遂溪县森林覆盖率高、林下产业地域空间广阔的特点，发展林下经济和特色产业，促进农业增效，农民增收。

#### **（2）加强低效园地林地整理**

积极开展中低产园地整理，完善配套基础设施，促进园地集约利

用、规模生产，发展特色品种、农产品加工和休闲农业，提高园地综合效益。加强低效林地改造，充分利用宜林荒山荒坡和沙荒地造林，扩大林地面积，有效改善生态环境。

## **第二节 围绕美丽乡村建设，规范开展农村建设用地整理**

按照城乡统筹发展要求，规范开展农村建设用地整理，优化城乡建设用地布局，促进城乡统筹要素平等交换和公共资源均衡配置，改善农村人居环境和农业生产条件，促进美丽宜居乡村建设和城乡一体化。

### **一、优化农村建设用地布局**

科学引导农村建设用地布局，鼓励自然村向中心村、中心镇集聚，促进村镇内部合理分区和公共服务设施合理布点，加强与外部基础设施的衔接；加强村庄整治安排，按照“建设中心村、缩并自然村、改造空心村”的思路，对分散的民宅进行全面的村庄整合、环境整理；建立健全新村建设示范、扶持、激励机制，注重农村闲置、低效建设用地整理，充分利用原有宅基地、村内闲置地和可利用废弃地，控制村庄盲目扩张，规范对农民自建房的建设管理，努力打造安居、康居、逸居村镇。

### **二、推进农村闲置低效土地整理**

优先开展“空心村”等土地整理，加强缩并村庄土地整理，有步骤、有重点的盘活农村建设用地使用空间。依据区域社会经济功能分区与发展定位，加强对低效、废弃、闲置的农村建设用地的整理复垦，

积极争取国家增减挂钩工作试点。到 2020 年，遂溪县农村建设用地整理规模不少于 13.13 公顷。

### 三、加强农村基础设施建设

分阶段、分步骤实施城乡基础设施和公共服务设施一体化建设战略。以农村公路、农田水利、环境卫生为重点，逐步促进城乡公共基础设施及公共服务网络有效衔接，形成城乡衔接的公共基础设施及公共服务网络，改善农村生产生活条件与人居环境。

## 第三节 落实节约优先战略，有序推进城镇低效用地再开发

坚持最严格的节约用地制度，积极推进城镇低效用地再开发和旧工矿改造，优化城镇用地结构，提高城镇综合承载能力，推动产业转型升级，改善城镇人居环境，促进新型城镇化发展。

### 一、积极推进城镇低效用地再开发

坚持以人为本，按照有利于提高节约集约用地和提升城镇发展质量的要求，围绕城市产业结构调整、功能提升和人居环境改善，合理确定城镇低效用地再开发范围。重点对老城区、城中村、棚户区、旧工厂、老工业区进行改造开发，加大对国家产业政策规定的禁止类、淘汰类产业用地，不符合安全生产和环保要求的用地，“退二优二”、“退二进三”产业用地整治利用。到 2020 年，遂溪县城镇低效用地再开发规模 80.81 公顷。

按照统筹兼顾、多方共赢的要求，协调好参与改造各方的利益，建立完善激励机制。在符合规划的前提下，鼓励原有土地使用权人通

过自主、联合、转让等多种方式对其使用的国有建设用地进行改造开发。充分尊重土地权利人意愿，鼓励采取自主开发、联合开发、收购开发等模式，分类推动“城中村”等集体建设用地改造开发。鼓励和引导社会资本参与改造开发，调动市场主体参与积极性。

## 二、积极推进旧工矿改造

制定工业用地节约集约利用的激励政策，推广应用多层标准厂房。条件适宜地区，积极实施工矿用地功能置换，在调查评价和治理修复的基础上，结合周边环境将低效工矿用地转型为居住、商服等用地类型。改善工矿区配套设施以及环境景观，盘活土地资产，提高工业用地经济密度，实现从粗放型向集约型转变。加强工业用地使用监管，严格落实闲置土地处置办法，防止土地闲置、低效和不合理利用。

制定合理的产业用地政策，积极发挥用地标准和价格手段的调控作用，淘汰效益低、占地多、污染高的落后产业。根据产业链发展需要，建立协调推动机制，科学配置不同类型、不同规模的企业用地，实现产业整体协同发展，提升产业用地综合效益。

## 第四节 贯彻保护环境理念，积极推进土地复垦和土地生态整治

坚持绿色发展理念，加大损毁土地复垦力度，保障土地可持续利用，改善土地生态环境，推动形成绿色发展方式，促进人与自然和谐共生。

### 一、推进土地复垦

积极开展废弃损毁土地复垦，立足优先农业利用、鼓励多用途使

用和改善生态环境，合理安排复垦土地的利用方向、规模和时序。注重经济、社会、生态效益的协调统一，将综合利用效益差的土地逐步纳入复垦范围。对依法需要复垦的土地，应当统一规划、综合治理、合理利用，依据适宜性评价结果合理确定复垦土地的用途。遂溪县土地复垦主要包括历史遗留损毁土地复垦和自然灾害损毁土地复垦。

### **(1) 加大历史遗留损毁土地复垦**

历史遗留矿山土地复垦应构建“政府主导、政策扶持、社会参与、开发式治理、市场化运作”的新模式，加强对历史遗留矿山废弃土地的调查评价工作，摸清土地复垦潜力，由政府部门依据矿山的实际情况制定土地复垦计划，有计划、分阶段逐步安排土地复垦。加大对责任人缺失的矿山废弃土地的治理投资力度，逐步建立以政府资金为引导的土地复垦多元化投资、融资渠道，按照“谁投资、谁受益”的原则制定相关优惠政策和激励措施，吸引和鼓励社会资金参与。坚持因地制宜原则，根据土地利用总体规划，合理确定复垦土地用途，具备条件的，优先复垦为耕地，实现矿山土地可持续利用。

### **(2) 加快复垦自然灾害损毁土地**

开展自然灾害损毁土地调查，对损毁土地进行分类，对可复垦利用的土地，及时采取措施进行复垦。对灾毁程度较轻的土地，鼓励受灾农户和土地权利人自行复垦，有条件的地方政府可对农户进行适当补贴；对灾毁程度较重的土地，制定灾毁土地复垦规划，按项目进行复垦。充分尊重当地群众意愿，结合生态农业发展和生态环境建设，对地处偏远、地质环境较差的灾毁土地，因地制宜进行复垦。

### **(3) 严格控制土地复垦质量**

开展土地复垦适宜性评价，按照“因地制宜、经济可行、综合利用、农业优先”的原则，合理确定复垦土地的用途。注重生态环境保护，复垦后景观与当地自然环境相协调；严格土地整治工程验收，全面提升土地复垦水平。

## **二、适度开发宜耕后备土地资源**

坚持“保护、开发和利用兼顾”的原则，重视宜耕后备土地资源的生态开发，尽量减少对环境的破坏，保证耕地持续稳定地提供优质农产品。依据宜耕后备土地资源适宜性程度和潜力大小，结合《遂溪县土地利用总体规划（2010~2020年）》和群众整治意愿，选定开发区域，谨慎开发宜耕后备土地资源。

## **三、加强土地生态环境建设**

**保障生态安全屏障建设。**将耕地、园地、林地、草地、水库、河流水系和未利用地中发挥生态作用的地类作为基础性生态用地。在对耕地等具有基础生态作用的农用地进行整理时，不但要提高土地利用效率与效益，还要注重提升其生态效益；对沼泽、滩涂等土地的开发必须在保护和改善生态功能的前提下，严格依据相关规划、计划统筹安排实施。同时，严格控制对林地、湿地等生态用地的开发，结合自然保护区建设、高标准农田建设等重大工程，加快建设以集中连片的森林、高标准农田等为主体的国土生态安全屏障。

**加强农田生态防护和建设。**建立生态补偿机制，全面加强农田生态设施建设，增强农田生态服务功能。对城镇化发展迅速的地区，要

鼓励实施城镇与乡村间农田和绿色隔离带建设，改善城镇生态环境，美化城镇景观。丘陵地区，要大力推进国土综合整治，严格控制非农建设活动，加强坡耕地治理，改善农业生产条件，提高生态系统稳定性。

**实施土地生态环境整治示范工程。**坚持保护优先、自然恢复为主，针对水土流失、土地沙化、土地盐碱化、土壤污染和土地生态衰退严重区域，结合退耕还林还湿、退牧还草，治理水土流失，实施土地生态环境综合整治示范工程，提高退化土地生态系统的自我修复能力，遏制土地生态环境恶化趋势。

## 第五章 土地整治项目安排

为完成上级下达的土地整治任务指标，结合土地利用总体规划等相关规划和经济社会发展要求，依据土地整治潜力调查评价，按照潜力大小、自然条件、乡镇经济条件及农民参与土地整治积极性等因素，确定不同类型土地整治项目的规模、布局与时序。具体项目安排详见附表 5。

### 第一节 高标准农田建设项目

遂溪县在规划期内共安排 14 个高标准农田建设项目，主要分布在遂城镇、北坡镇、杨柑镇、广前公司等；项目总规模为 32688.34 公顷，总投资约为 127484 万元。

### 第二节 农用地整理项目

遂溪县在规划期内共安排 16 个垦造水田项目，分布在杨柑镇、乐民镇、河头镇、北坡镇等 15 个乡镇，项目总规模 3059.82 公顷，总投资约为 275383 万元。

### 第三节 农村建设用地整理项目

遂溪县在规划期内共安排 11 个农村建设用地整理项目，分布在北坡镇、杨柑镇等 11 个乡镇；项目总规模为 130.73 公顷，新增耕地面积为 36.38 公顷，总投资约 3725 万元。

### 第四节 城镇低效用地再开发项目

遂溪县在规划期内共安排 2 个城镇低效用地再开发项目，分布在

洋青镇、岭北镇；项目总规模为 107.83 公顷，总投资约 360739 万元。

### 第五节 土地复垦项目

遂溪县在规划期内共安排遂城镇 1 个土地复垦项目，复垦规模 20.92 公顷，总投资约 407 万元。

### 第六节 宜耕后备土地资源开发项目

遂溪县在规划期内共安排 1 个宜耕后备土地资源开发项目，主要分布在江洪镇，项目总规模 27.34 公顷，可补充耕地 21.87 公顷，总投资约为 955 万元。

# 第六章 土地整治投资与效益评价

## 第一节 资金需求

本次投资估算，综合参考湛江市、遂溪县及其他县市 2016 年以前已实施土地整理项目的预算执行情况和《湛江市土地整治规划 2016-2020 年》确定的投资标准，以及《土地开发整理项目估算标准》、《土地开发整理项目投资控制标准》等已有成果，经综合计算而得。

2016~2020 年，遂溪县各项土地整治项目，总投资约 768697 万元。其中，到 2020 年建成高标准农田 32688.34 公顷，投资约 127484 万元；垦造水田总规模 3059.82 公顷，投资约 275383 万元；农村建设用地整理项目总规模 130.73 公顷，投资约 3725 万元；城镇低效用地再开发总规模 107.83 公顷，投资约 360739 万元；土地复垦项目总规模 20.92 公顷，投资约 407 万元；宜耕后备土地资源开发项目总规模 27.34 公顷，投资约 955 万元。

## 第二节 资金来源

遂溪县土地整治资金来源有土地整治专项资金、用于农业土地开发的土地出让金收入、土地复垦费和其他投入。其中，至 2020 年，土地整治专项资金费预计可申请 67515 万元，用于农业土地开发的土地出让收入预计累计征收 2891 万元。与遂溪县财政支撑能力相比，土地整治的经费是一个巨大的数字，资金筹措需要全盘考虑，各方联动，形成多元化的投资渠道，才能保障整治工作的顺利实施。根

据中央及地方现有的政策，遂溪县可以从土地出让收益、土地整理专项资金以及社会资金重点考虑聚合资金，分别列支，共同投入。以往土地整理项目的资金投入主要是，中央、省、市为投入主体，自筹（投工、投劳、折资）占一定的比例。遂溪县在资金投入机制上，可以创新方式，形成中央与地方政府合理引导、市场投入与村集体自筹为主的投资方式，通过运用市场化方式，让参与投入的主体共享收益。

### 第三节 效益分析

#### 一、经济效益

**提高耕地质量，增强粮食生产能力。**规划期间以土地整理为载体和主要平台，有效整合和使用土地整治专项资金以及其他部门涉农资金，实现土地整治与农田水利、农村道路建设的有机衔接。通过土地综合整治和高标准农田建设，增加耕地面积，提高耕地质量，促进田间工程配套建设完善，改善农业生产基础条件，为发展高效现代农业提供基础支撑；通过集中土地提高规模经营和产业化水平，提高劳动生产率，从根本上保障粮食生产能力的提高。规划期间，通过土地整治新增耕地 542.85 公顷，实现耕地占补平衡，可增产粮食 2963 吨。经整理的基本农田平均利用等别可提高 1 等，按照耕地每提高一个利用等可增产 1500 千克/公顷的标准粮计算，高标准农田建设规模完成后每年可增产粮食 4.5 万吨，可为建设特色农业基地、保障区域粮食安全做出贡献。

**提高农民收入，促进耕地保护。**通过扩大耕地面积和提高耕地质量，可提高土地生产能力，降低生产成本，优化土地投入与产出结构，

进而增加当地农民收入，提高农民种地的积极性，有助于促进规划区基本农田的保护和建设。同时，土地整理也为当地居民提供了很好的就业机会，可以有效减少当地农村过剩劳动力的闲置。此外，农田水利设施及农村交通设施的配置完善，为农业规模化、集约化、机械化提供了良好的发展平台，便于现代化农业技术的推广与应用，进而增加农业的利润空间。

**提高土地效益，促进城乡统筹。**一是新增城镇建设用地的土地收益，主要体现为建新区用于城镇建设的土地收益，无论是商品房开发，还是工矿企业项目建设、城镇基础设施建设，都将大幅度提高土地生产效益；二是将拆迁农民安置到集镇、新社区等设施齐全、条件好的地区，农民便于参与到二三产业的劳动和技术改造上来，有利于农民收入水平的提高，且新社区的集中布局有利于降低农村基础设施建设成本；三是闲散农村建设用地复垦后，通过工程、技术措施改善周边农业生产环境和农田水利设施等，从而提高农业生产效益。

## 二、社会效益

**改善生产生活条件，促进宜居环境建设。**一是通过农用地整理，促进田间工程配套，提高水资源利用效率。二是通过农村建设用地整理，新社区合理规划和公共服务基础设施的建设有助于减少环境污染、美化村庄，充分展示乡村风光，同时将基本农田、优质耕地大面积连片布局，优化空间格局，构建景观优美、人与自然和谐的宜居环境。

**提高用地效率，促进集约节约。**通过开展农村建设用地整理，提高闲散、废弃土地利用效率。合理引导产业布局，集中建设产业园区，提高土地集约程度；合理布局农村居民点，提高农村基础设施保障能力，促进农村土地集约利用。

### 三、生态效益

规划期间通过农田整理特别是农田防护林、农田水利设施、农村生产道路以及护坡工程等农业基础设施的建设，改善农田小气候，增强农田抵御洪涝灾害的能力；通过土地整理和生态系统建设，积极探索农田生态景观建设，将提高农田生态系统的生物多样性保护和景观功能，形成具有较高生态景观功能的农田景观功能区；通过矿区废弃地复垦将改善矿区生态环境，缓解水土流失，降低土地退化风险，提升土地生态安全程度和生态效益；通过林地系统构建，加强生态廊道和生态保护区建设，提升县域绿化质量；通过乡村景观风貌提升工程及自然人文景观保护，构建城镇一体化绿色空间，为发展旅游业提供条件。通过土地整治规划的实施，加强生态文明建设，遂溪县生态系统将得到全面的完善。

# 第七章 实施规划保障措施

## 第一节 法律保障措施

### 一、制定和执行规划实施的相关规范性法律文件

规划实施管理的工作重心是地方性规划，在规划实施的过程中必须严格遵循国家法律、国务院行政法规和部门规章、广东省地方性法规、地方政府规章以及遂溪县土地整治的规范性文件，尽可能制定出更细的、操作性更强的地方性配套法规来保证各级规划的落实，同时也便于行政管理机构在管理和具体操作层面上有法可依。

可依据批准的《遂溪县土地利用总体规划（2010~2020年）》、《广东省土地整治项目实施管理暂行办法》及其他法律文件制定，坚持统筹规划、整体推进、因地制宜、保护和改善生态环境、维护土地权利人的合法权益。

### 二、深入开展土地规划法律法规的学习教育

遂溪县土地整治规划以相关法律、法规等作为依据进行编制。《规划》涉及的法律法规较多，深入开展相关法律法规知识的学习教育，能进一步提高各级人民政府及技术人员科学编制《规划》的意识，督促相关机构在法律法规允许的范围内按照《规划》合理安排不同类型的土地整治项目。

### 三、依法实施，切实保障农民的土地权益

严格依照法律法规所规定的实施规则，充分尊重集体土地产权，

切实保障农民权益。坚持从宣传入手，将土地权属调整的政策、方法、步骤宣传到家到户，充分尊重农民的知情权。在制定土地权属调整方案的过程中，应按照“参与土地整治各方原有位置不变”的原则，划分土地分配区；实施土地整理后“与农业现代化建设相适应的原则”的原则，确定土地分配面积。

土地整治的后期管理要抓好土地权属调整后的所有权、使用权、承包权的变更工作，并依照《国土资源部、财政部、农业部关于加快推进农村集体土地确权登记发证工作的通知》，及时落实农村土地确权登记发证工作。

## 第二节 经济保障措施

### 一、建立稳定可靠和多元化的融资模式

坚持和完善以政府投入为导向，集体和农民投入为主体的多元投入机制，开辟集体、农民和经济实体共同投资的多元投资渠道，通过项目招标、合作、合资等形式，广泛吸引多方资金参与。

加大政府投入。开展资金情况摸底调查，摸清可用资金，科学计划资金投入。县政府土地置换免收的费用应全额用于土地整治，并拿出一定比例的出让金收益，用于土地整治及补偿奖励农村新增耕地和集中建房。切实做好土地整治专项资金足额征收，加大统筹力度，确保专款专用，最大限度地发挥专项资金的使用效果。

建立专项资金，把耕地开垦费、新增建设用地有偿使用费、土地出让金用于土地开发整理的部分集中起来，作为资金的固定来源；地方财政补贴、土地增值税和土地收购储备经营收入提取适当比例纳入

农村建设用地整治资金。

整合其他部门的涉农专项资金，包括农业综合开发资金、农村道路建设资金、农村水利建设资金、大型河道疏浚资金、农村卫生建设资金、农业板块基地建设资金和农村电网改造资金等。

积极引入参与土地整治的单位和个人等所投入的社会资金。引导和支持农发行等政策性银行和农行等商业银行开展融资服务，缓解地方政府资金周转压力，鼓励采取 PPP 模式。

## 二、强化项目资金监管

坚持实行设专帐、立专户，实行专管，工程资金请款必须有施工方、监理方和业主单位签字，财政部门根据项目预算和实施进度，按照财政国库管理制度有关规定及时办理资金拨付，资金拨付实行“一支笔”审批。坚持严把资金流转渠道，层层设立专帐，建立项目实施备案制度和即时上报制度，加强对项目实施的监控，确保资金拨付与项目进度一致；严格资金审计，对监管项目资金使用情况跟踪审计，确保项目资金落到实处，做到专款专用。

成立检查督导小组，定期对土地整治项目工程进度、质量、资金管理开展检查；与审计部门签订审计协议，每年对土地整治项目实行专项审计，及时发现和防止挤占、挪用、截留、改变资金用途等问题，对出现问题的项目，责令限期整改，并追究相关人员责任。

## 三、建立规划实施激励约束机制

坚持贯彻“谁整治、谁收益”的原则，新增耕地可归其使用，使用期一般不少于 30 年，在土地使用期内，允许土地使用权在不改变

用途的前提下有偿流转。对土地整治后按比例获得的折抵建设用地指标，置换建设用地，投资单位或个人确实需要的可优先安排使用；对土地整治工作措施得力、成绩显著者，给予表彰和经济奖励。

### 第三节 技术保障措施

#### 一、加强数据库建设和信息整合，促进信息资源的开发利用

遂溪县相关部门应加强数据库建设，重点开展土地整治前后地类面积、质量和权属等方面的数据库建设，积极开展“一张图”综合监管平台建设。

建立资源信息共享机制，构建面向决策管理和社会公众的信息共享服务平台，促进土地、矿产、地质、测绘等方面的数据共享，加强与相关行业部门的信息共享和交换。应用影像和矢量数据存储、索引、提取、处理和解译等技术，集成高分辨率遥感数据和其它国土资源基础数据，建立统一的数据发布平台，开展空间数据的共享服务。

依托有关网络资源，建立和完善遂溪县土地整治门户网站，积极推行“窗口式”办公和“一站式”服务，设立政务公开、信访举报、网上办事和网上交易等专栏。

#### 二、建立土地整治动态管理信息系统

利用“3S”技术、计算机技术、网络技术，在 ArcGIS 平台软件的基础上，开发出土地整治动态管理信息系统，满足多部门信息共享的需求，各环节实现信息化处理，提高项目管理工作的效率和质量。系统应建设涵盖土地利用现状、土地利用规划、耕地补充、土地供应

等基础数据的统一地政管理数据库和土地利用规划管理信息系统，为建设用地预审、规划局部修改、农用地转用和土地整理复垦开发、基本农田保护管理等提供技术保障。及时对规划实施情况和土地利用情况进行动态监测，提高土地利用和规划管理的科技含量。

### 三、加强基层规划队伍建设和农民农业技术培训

在建设专业队伍的同时，加强对其他相关人员的培训。分期分批对领导干部、乡镇干部、相关部门工作人员、专业技术人员等进行培训，开展相关法律法规、政策措施、资金管理、工程管理、项目验收等内容的学习培训，提高相关人员的认识水平和业务素质。此外，国土部门应与农业部门一起，对农民进行农业技术培训，将培训内容与当地优势产业相结合，为后期土地利用储备人才；鼓励农民以产业为导向，组织新的经济实体，突破现有村委会松散管理，逐步形成农户合作企业或农业专业协会，使其成为土地整治投资收益和资产管理的主题。

## 第四节 社会监督保障措施

### 一、建立规划公众参与制度

加大宣传力度，充分利用广播、电视、报纸、网络、宣传栏和标语等多种形式，对规划主要内容进行广泛宣传，使公众了解土地整治工作的各项政策措施，及时报道工作进展情况，宣传好典型、好经验、好做法，激发广大干部群众的积极性、创造性，提高全民依法依规用地意识，把遵守土地利用法律、规划、政策变为全民的自觉行为。

在土地整治规划编制阶段，土地管理部门和规划专家应进行与此次规划编制相关的公众意愿调查与摸底，把公众的意愿带入规划草案当中，使规划方案尽可能与公众利益一致；在规划方案初步完成阶段，应以公众评议为主，组织公众参与规划方案的讨论，规划人员应尊重公众意见，并充分考虑，最终形成一个反映公众意愿的规划方案；在规划成果完成阶段，规划成果经各方面审查通过后，土地行政主管部门应该将规划成果向公众公布；在规划实施阶段，要充分发挥公众舆论的监督作用，及时地向公众公布规划的实施进展状况，接受社会监督。

## 二、完善规划公示和管理公开制度

对规划依据、发展目标、规划规模和期限以及规划图等规划内容进行公示，并公开规划实施的政策和有关要求、公开办事程序、公开按规划审批和审查用地的结果。

规划公示可采用固定场所（包括规划展览厅、橱窗等）、新闻媒体（电视台、报纸、宣传册等）、网络和公示牌等方式。其中，在建的建设项目设立建设项目工程规划许可公告牌。让社会各界了解土地整治规划的权威性和重要性，自觉遵守、执行土地整治规划。

## 三、建立公众意见反馈制度

成立专门的组织机构，通过设立固定的场所、走访群众、设立监督举报电话或信箱等方式来接受意见。将收集、整理公众的意见向相关部门汇总，并通过相关途径向社会公布。有关部门在得到意见后要及时处理，在规划的编制和实施的过程中要充分考虑公众的意见，对

意见的处理结果要予以公示，对于没有采用的情况要说明原因。



## 附表

附表1 遂溪县土地利用现状表

单位：公顷，%

| 一级类      | 二级类       | 面积               | 比例           | 一级类           | 二级类            | 面积              | 比例           |      |
|----------|-----------|------------------|--------------|---------------|----------------|-----------------|--------------|------|
| 耕地       | 水田        | 25805.98         | 12.10        | 交通运输用地        | 铁路用地           | 340.90          | 0.16         |      |
|          | 水浇地       | 4099.65          | 1.92         |               | 公路用地           | 1397.50         | 0.66         |      |
|          | 旱地        | 73631.46         | 34.53        |               | 农村道路           | 39.31           | 0.02         |      |
|          | 小计        | <b>103537.09</b> | <b>48.55</b> |               | 机场用地           | 0.00            | 0.00         |      |
| 园地       | 果园        | 5190.11          | 2.43         |               | 港口码头           | 28.51           | 0.01         |      |
|          | 茶园        | 7.40             | 0.00         |               | 管道运输用地         | 0.00            | 0.00         |      |
|          | 其它园地      | 7590.51          | 3.56         |               | 小计             | <b>1806.22</b>  | <b>0.85</b>  |      |
|          | 小计        | <b>12788.02</b>  | <b>5.99</b>  |               | 水域及水利设施        | 河流水面            | 3834.73      | 1.80 |
| 林地       | 有林地       | 42772.86         | 20.06        |               |                | 湖泊水面            | 0.00         | 0.00 |
|          | 灌木林地      | 464.91           | 0.22         |               |                | 水库水面            | 1506.94      | 0.71 |
|          | 其他林地      | 4696.14          | 2.20         | 坑塘水面          |                | 5866.47         | 2.75         |      |
|          | 小计        | <b>47933.91</b>  | <b>22.48</b> | 沿海滩涂          |                | 9585.44         | 4.50         |      |
| 草地       | 天然牧草地     | 0.00             | 0.00         | 内陆滩涂          |                | 367.90          | 0.17         |      |
|          | 人工牧草地     | 0.00             | 0.00         | 沟渠            |                | 262.78          | 0.12         |      |
|          | 其他草地      | 1613.27          | 0.76         | 水工建筑用地        |                | 123.81          | 0.06         |      |
|          | 小计        | <b>1613.27</b>   | <b>0.76</b>  | 冰川及永久积雪       |                | 0.00            | 0.00         |      |
| 城镇村及工矿用地 | 城市        | 0.00             | 0.00         | 小计            |                | <b>21548.07</b> | <b>10.11</b> |      |
|          | 建制镇       | 4368.02          | 2.05         | 设施农用地         | 825.44         | 0.39            |              |      |
|          | 村庄        | 13783.72         | 6.46         | 田坎            | 0.00           | 0.00            |              |      |
|          | 采矿用地      | 382.16           | 0.18         | 盐碱地           | 98.56          | 0.05            |              |      |
|          | 风景名胜及特殊用地 | 4161.17          | 1.95         | 沼泽地           | 36.10          | 0.02            |              |      |
|          | 小计        | <b>22695.07</b>  | <b>10.64</b> | 沙地            | 100.80         | 0.05            |              |      |
| 其他土地     |           |                  |              | 裸地            | 237.34         | 0.11            |              |      |
|          |           |                  |              | 小计            | <b>1298.24</b> | <b>0.62</b>     |              |      |
|          |           |                  |              |               |                |                 |              |      |
|          |           |                  |              |               |                |                 |              |      |
| 合计       |           | <b>213219.89</b> |              | <b>100.00</b> |                |                 |              |      |

附表 2 遂溪县土地整治规划控制指标表

| 指 标         | 规划目标              |             | 指标属性 |
|-------------|-------------------|-------------|------|
|             | 公顷                | 万亩          |      |
| 高标准农田建设规模   | 30006.67~44720.00 | 45.01~67.08 | 约束性  |
| 垦造水田规模      | 60.03             | 0.09        | 预期性  |
| 兑现承诺改造水田规模  | 4.97              | 0.01        | 约束性  |
| 新垦造水田规模     | 55.06             | 0.08        | 预期性  |
| 土地整治补充耕地总量  | 542.85            | 0.81        | 约束性  |
| 农村建设用地整理规模  | 13.13             | 0.02        | 预期性  |
| 城镇低效用地再开发规模 | 80.81             | 0.12        | 预期性  |

附表3 遂溪县土地整治规划指标分解表

单位：公顷

| 行政区域      | 高标准农田建设规模       | 土地整治补充耕地      | 垦造水田任务       |             |              | 农村建设用地整理规模   | 城镇低效用地再开发规模  |
|-----------|-----------------|---------------|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|
|           |                 |               | 小计           | 兑现承诺改造水田任务  | 新垦造水田任务      |              |              |
| 遂城镇       | 3146.49         | 45.11         | 8.33         | 0.00        | 8.33         | 0.00         | 0.00         |
| 黄略镇       | 0.00            | 14.44         | 2.99         | 0.00        | 2.99         | 0.32         | 0.00         |
| 建新镇       | 0.00            | 6.37          | 3.95         | 0.00        | 3.95         | 0.51         | 0.00         |
| 岭北镇       | 2444.70         | 17.14         | 1.77         | 0.00        | 1.77         | 2.73         | 61.78        |
| 城月镇       | 2422.44         | 13.67         | 4.02         | 0.00        | 4.02         | 2.72         | 0.00         |
| 河头镇       | 431.66          | 7.25          | 3.70         | 1.56        | 2.14         | 0.00         | 0.00         |
| 江洪镇       | 0.00            | 5.24          | 1.90         | 0.00        | 1.90         | 0.00         | 0.00         |
| 乐民镇       | 0.00            | 30.98         | 20.92        | 0.00        | 20.92        | 0.65         | 0.00         |
| 乌塘镇       | 904.67          | 15.54         | 0.52         | 0.00        | 0.52         | 2.43         | 0.00         |
| 北坡镇       | 4967.41         | 68.92         | 1.97         | 1.06        | 0.91         | 0.00         | 0.00         |
| 港门镇       | 343.66          | 8.88          | 0.22         | 0.00        | 0.22         | 0.15         | 0.00         |
| 草潭镇       | 555.95          | 9.54          | 0.34         | 0.00        | 0.34         | 0.80         | 0.00         |
| 洋青镇       | 1685.61         | 25.46         | 1.17         | 0.86        | 0.31         | 0.36         | 19.03        |
| 杨柑镇       | 4177.71         | 99.13         | 6.29         | 1.23        | 5.06         | 0.75         | 0.00         |
| 界炮镇       | 2140.21         | 28.43         | 1.30         | 0.00        | 1.30         | 1.71         | 0.00         |
| 雷州市林业局    | 0.00            | 0.00          | 0.00         | 0.00        | 0.00         | 0.00         | 0.00         |
| 广前公司      | 6786.16         | 146.75        | 0.64         | 0.26        | 0.38         | 0.00         | 0.00         |
| <b>合计</b> | <b>30006.67</b> | <b>542.85</b> | <b>60.03</b> | <b>4.97</b> | <b>55.06</b> | <b>13.13</b> | <b>80.81</b> |

附表 4 遂溪县土地整治潜力汇总表

| 乡镇        | 农用地整理           |                | 农村建设用地整理       |              | 城镇低效用地再开发      | 土地复垦          |              | 宜耕后备土地资源开发     |                |
|-----------|-----------------|----------------|----------------|--------------|----------------|---------------|--------------|----------------|----------------|
|           | 整治规模            | 可补充耕地面积        | 整治规模           | 可补充耕地面积      | 整治规模           | 复垦规模          | 可补充耕地面积      | 开发规模           | 可补充耕地面积        |
| 遂城镇       | 7086.67         | 211.66         | 454.92         | 26.57        | 1188.58        | 37.10         | 1.10         | 202.43         | 161.94         |
| 黄略镇       | 4635.98         | 115.62         | 403.67         | 23.57        | 275.06         | 30.45         | 0.91         | 91.02          | 72.82          |
| 建新镇       | 1796.24         | 56.97          | 30.42          | 1.78         | 78.70          | 7.41          | 0.22         | 106.10         | 84.88          |
| 岭北镇       | 3174.89         | 99.16          | 1.81           | 0.11         | 323.47         | 48.09         | 1.43         | 208.84         | 167.07         |
| 城月镇       | 5984.74         | 175.05         | 10.64          | 0.62         | 317.72         | 26.38         | 0.78         | 166.33         | 133.06         |
| 河头镇       | 3042.31         | 85.27          | 4.58           | 0.27         | 153.24         | 14.19         | 0.42         | 82.66          | 66.13          |
| 江洪镇       | 528.89          | 20.31          | 33.32          | 1.95         | 102.11         | 0.00          | 0.00         | 51.21          | 40.97          |
| 乐民镇       | 956.38          | 27.77          | 3.91           | 0.23         | 68.51          | 8.28          | 0.25         | 190.88         | 152.70         |
| 乌塘镇       | 1259.08         | 36.3           | 209.94         | 12.26        | 50.83          | 3.62          | 0.11         | 6.19           | 4.95           |
| 北坡镇       | 6064.46         | 91.93          | 0.24           | 0.01         | 169.71         | 4.09          | 0.12         | 32.38          | 25.90          |
| 港门镇       | 2539.72         | 69.15          | 4.25           | 0.25         | 90.32          | 1.50          | 0.04         | 73.42          | 58.74          |
| 草潭镇       | 1426.78         | 50.37          | 0.00           | 0.00         | 200.51         | 3.69          | 0.11         | 177.37         | 141.90         |
| 洋青镇       | 6048.89         | 147.19         | 53.24          | 3.11         | 229.84         | 34.70         | 1.03         | 25.16          | 20.13          |
| 杨柑镇       | 5236.42         | 134.05         | 24.19          | 1.41         | 168.03         | 89.08         | 2.65         | 148.49         | 118.79         |
| 界炮镇       | 3052.96         | 94.87          | 0.00           | 0.00         | 202.79         | 6.38          | 0.19         | 73.22          | 58.58          |
| 雷州市林业局    | 10.08           | 0.49           | 0.00           | 0.00         | 128.49         | 13.28         | 0.39         | 0.00           | 0.00           |
| 广前公司      | 8426.10         | 233.2          | 0.00           | 0.00         | 582.66         | 49.24         | 1.46         | 32.36          | 25.89          |
| <b>合计</b> | <b>61270.45</b> | <b>1649.36</b> | <b>1235.15</b> | <b>72.13</b> | <b>4330.57</b> | <b>377.50</b> | <b>11.22</b> | <b>1668.07</b> | <b>1334.46</b> |

附表5 遂溪县土地整治项目表

| 项目编号 | 项目名称          | 项目类型  | 项目建设规模/<br>公顷 | 可补充耕地/<br>公顷 | 投资规模(万元) | 建设期限(年)   | 备注 |
|------|---------------|-------|---------------|--------------|----------|-----------|----|
| Z001 | 遂城镇高标准农田建设项目  | 农用地整理 | 2730.16       | 0.00         | 10647.62 | 2018-2020 |    |
| Z002 | 建新镇高标准农田建设项目  | 农用地整理 | 651.62        | 0.00         | 2541.32  | 2018-2020 |    |
| Z003 | 岭北镇高标准农田建设项目  | 农用地整理 | 2402.46       | 0.00         | 9369.59  | 2016-2018 |    |
| Z004 | 城月镇高标准农田建设项目  | 农用地整理 | 3111.96       | 0.00         | 12136.64 | 2016-2018 |    |
| Z005 | 河头镇高标准农田建设项目  | 农用地整理 | 1581.35       | 0.00         | 6167.27  | 2016-2018 |    |
| Z006 | 乐民镇高标准农田建设项目  | 农用地整理 | 218.82        | 0.00         | 853.40   | 2018-2020 |    |
| Z007 | 乌塘镇高标准农田建设项目  | 农用地整理 | 690.78        | 0.00         | 2694.04  | 2016-2018 |    |
| Z008 | 北坡镇高标准农田建设项目  | 农用地整理 | 3859.29       | 0.00         | 15051.23 | 2016-2018 |    |
| Z009 | 港门镇高标准农田建设项目  | 农用地整理 | 1768.13       | 0.00         | 6895.71  | 2018-2020 |    |
| Z010 | 草潭镇高标准农田建设项目  | 农用地整理 | 576.25        | 0.00         | 2247.38  | 2016-2018 |    |
| Z011 | 洋青镇高标准农田建设项目  | 农用地整理 | 4200.77       | 0.00         | 16383.00 | 2018-2020 |    |
| Z012 | 杨柑镇高标准农田建设项目  | 农用地整理 | 3329.22       | 0.00         | 12983.96 | 2016-2018 |    |
| Z013 | 界炮镇高标准农田建设项目  | 农用地整理 | 1765.31       | 0.00         | 6884.71  | 2016-2018 |    |
| Z014 | 广前公司高标准农田建设项目 | 农用地整理 | 5802.22       | 0.00         | 22628.66 | 2016-2018 |    |
| Z015 | 遂城镇垦造水田项目     | 农用地整理 | 142.83        | 83.30        | 12854.70 | 2018-2020 |    |
| Z016 | 黄略镇垦造水田项目     | 农用地整理 | 70.68         | 29.90        | 6361.20  | 2016-2020 |    |
| Z017 | 建新镇垦造水田项目     | 农用地整理 | 104.41        | 39.54        | 9396.90  | 2018-2020 |    |
| Z018 | 岭北镇垦造水田项目     | 农用地整理 | 75.70         | 17.70        | 6813.00  | 2018-2020 |    |
| Z019 | 城月镇垦造水田项目     | 农用地整理 | 156.68        | 40.20        | 14101.20 | 2018-2020 |    |
| Z020 | 河头镇垦造水田项目     | 农用地整理 | 402.06        | 21.35        | 36185.40 | 2018-2020 |    |

| 项目编号 | 项目名称            | 项目类型      | 项目建设规模/<br>公顷 | 可补充耕地/<br>公顷 | 投资规模(万元)  | 建设期限(年)   | 备注 |
|------|-----------------|-----------|---------------|--------------|-----------|-----------|----|
| Z021 | 江洪镇垦造水田项目       | 农用地整理     | 29.19         | 18.98        | 2627.10   | 2016-2020 |    |
| Z022 | 乐民镇垦造水田项目       | 农用地整理     | 336.78        | 180.50       | 30310.20  | 2016-2020 |    |
| Z023 | 乌塘镇垦造水田项目       | 农用地整理     | 206.48        | 5.19         | 18583.20  | 2016-2020 |    |
| Z024 | 北坡镇垦造水田项目       | 农用地整理     | 321.39        | 9.14         | 28925.10  | 2016-2020 |    |
| Z025 | 港门镇垦造水田项目       | 农用地整理     | 3.42          | 2.22         | 307.80    | 2016-2020 |    |
| Z026 | 草潭镇垦造水田项目       | 农用地整理     | 163.50        | 3.39         | 14715.00  | 2016-2020 |    |
| Z027 | 洋青镇垦造水田项目       | 农用地整理     | 249.97        | 3.10         | 22497.30  | 2016-2020 |    |
| Z028 | 杨柑镇垦造水田项目       | 农用地整理     | 670.49        | 50.62        | 60344.10  | 2016-2020 |    |
| Z029 | 界炮镇垦造水田项目       | 农用地整理     | 57.89         | 13.04        | 5210.10   | 2016-2020 |    |
| Z030 | 广前公司垦造水田项目      | 农用地整理     | 68.35         | 3.77         | 6151.50   | 2016-2020 |    |
| Z031 | 洋青镇城镇低效用地再开发项目  | 城镇低效用地再开发 | 31.75         | 0.00         | 106218.04 | 2016-2020 |    |
| Z032 | 岭北镇城镇低效用地再开发项目  | 城镇低效用地再开发 | 76.08         | 0.00         | 254521.84 | 2016~2020 |    |
| Z033 | 北坡镇城乡建设用地增减挂钩项目 | 农村建设用地整理  | 19.00         | 4.64         | 541.50    | 2016-2017 |    |
| Z034 | 杨柑镇城乡建设用地增减挂钩项目 | 农村建设用地整理  | 16.45         | 15.69        | 468.83    | 2018-2019 |    |
| Z035 | 黄略镇城乡建设用地增减挂钩项目 | 农村建设用地整理  | 4.32          | 0.00         | 123.12    | 2018-2020 |    |
| Z036 | 建新镇城乡建设用地增减挂钩项目 | 农村建设用地整理  | 13.58         | 9.78         | 387.03    | 2018-2020 |    |
| Z037 | 城月镇城乡建设用地增减挂钩项目 | 农村建设用地整理  | 16.72         | 0.00         | 476.52    | 2018-2020 |    |
| Z038 | 乐民镇城乡建设用地增减挂钩项目 | 农村建设用地整理  | 10.65         | 6.27         | 303.53    | 2018-2020 |    |
| Z039 | 乌塘镇城乡建设用地增减挂钩项目 | 农村建设用地整理  | 15.88         | 0.00         | 452.58    | 2018-2020 |    |
| Z040 | 港门镇城乡建设用地增减挂钩项目 | 农村建设用地整理  | 2.98          | 0.00         | 84.93     | 2018-2020 |    |
| Z041 | 草潭镇城乡建设用地增减挂钩项目 | 农村建设用地整理  | 12.20         | 0.00         | 347.70    | 2018-2020 |    |
| Z042 | 洋青镇城乡建设用地增减挂钩项目 | 农村建设用地整理  | 5.13          | 0.00         | 146.21    | 2018-2020 |    |

| 项目编号 | 项目名称            | 项目类型       | 项目建设规模/<br>公顷 | 可补充耕地/<br>公顷 | 投资规模(万元) | 建设期限(年)   | 备注 |
|------|-----------------|------------|---------------|--------------|----------|-----------|----|
| Z043 | 界炮镇城乡建设用地增减挂钩项目 | 农村建设用地整理   | 13.82         | 0.00         | 393.87   | 2018-2020 |    |
| F001 | 遂城镇土地复垦项目       | 土地复垦       | 20.92         | 0.63         | 407.94   | 2016-2020 |    |
| K001 | 江洪镇宜耕后备土地资源开发项目 | 宜耕后备土地资源开发 | 27.34         | 21.87        | 955.53   | 2016-2020 |    |

# 遂溪县土地整治规划（2016-2020年）

## 土地整治项目规划图

