

遂溪县人民政府文件

遂府〔2026〕96号

遂溪县人民政府关于印发遂溪县国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要的通知

各镇人民政府，遂城街道办事处，县府直属各单位：

《遂溪县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》业经县第十七届人民代表大会第七次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

遂溪县人民政府

2026年8月20日

遂溪县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

二〇二六年八月

目 录

第一章 坚定扛起使命任务，在服务全省全市发展大局中有力彰显遂溪担当，奋力开创现代化建设新局面	1
第一节 “十四五”时期取得的发展成就.....	2
第二节 “十五五”时期面临的发展环境.....	9
第三节 指导方针	12
第四节 主要目标	14
第二章 构建现代化县域产业体系，筑牢高质量发展根基	19
第一节 高质量建设“制造业强县”.....	19
第二节 做大做强园区经济	24
第三节 推动现代服务业优质高效发展	27
第四节 提质发展现代农业	29
第五节 做大做强蓝色海洋经济	31
第六节 推进现代化基础设施体系建设	33
第三章 因地制宜发展新质生产力，塑造县域发展新动能	40
第一节 推动产业科技互促双强	40
第二节 强化企业创新主体地位	41
第三节 激发人才创新活力	42
第四章 深挖内需市场潜力，持续扩大高水平对外开放	44
第一节 大力提振消费	44
第二节 扩大有效投资	46
第三节 主动对接全国统一大市场	48

第四节 提升对外开放合作水平	49
第五节 多领域推进区域协同发展	50
第五章 进一步全面深化改革，增强高质量发展动力活力	52
第一节 激发市场主体活力	52
第二节 打造一流营商环境	53
第三节 提升经济治理效能	55
第六章 久久为功推动新型城镇化建设，将县城打造成为具有吸引力的创业之地与安居之所	58
第一节 优化国土空间发展格局	58
第二节 提升县城发展能级	59
第三节 提升城市治理水平	61
第七章 全域推进镇村品质提升，打造富有生机活力镇村	65
第一节 加快高水平镇（街）建设	65
第二节 建设宜居宜业和美乡村	69
第三节 全面提质镇村风貌水平	73
第八章 推进绿美遂溪生态建设，厚植高质量发展“绿色底色”	75
第一节 推动发展方式绿色转型	75
第二节 大力推动扩绿兴绿护绿	77
第三节 全面提升生态环境品质	78
第九章 加快建设文化强县，更好担负起新时代文化使命	83
第一节 建设现代文明之城	83
第二节 优化公共文体服务供给	84
第三节 推动农文旅体产业深度融合发展	86

第十章 真抓实干践行人民至上，扎实推进共同富裕90

 第一节 强化就业优先导向90

 第二节 提升社会保障水平91

 第三节 办好人民满意的教育93

 第四节 全面推进健康遂溪建设97

 第五节 促进人口高质量发展100

第十一章 更好统筹发展和安全，建设更高水平的法治遂溪、平安遂溪
.....103

 第一节 提升法治遂溪建设成效103

 第二节 深入推进国家安全体系和能力建设104

 第三节 提高公共安全治理水平105

 第四节 加强和创新社会治理体系108

第十二章 广泛凝聚共识，团结社会各界力量为实现“十五五”规划而
奋斗..... 111

 第一节 加强党的全面领导 111

 第二节 完善规划体系和实施机制112

 第三节 强化政策协同保障 112

 第四节 强化重大项目支撑 113

遂溪县国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据党的二十届历次全会精神 and 《中共遂溪县委关于制定遂溪县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，重点明确了“十五五”时期（2026—2030年）遂溪县经济社会发展的指导方针、基本原则、发展目标和发展要求，谋划了重大战略，部署了重大任务，是未来五年遂溪县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

第一章 坚定扛起使命任务，在服务全省全市发展大局中 有力彰显遂溪担当，奋力开创现代化建设新局面

“十四五”时期是遂溪抢抓机遇、破浪前行的五年，历程极不寻常、极不平凡。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在省委省政府、市委市政府的关心支持下，县委县政府团结带领广大干部群众，坚持以“百千万工程”为牵引，以“1+3+6”行动计划¹为路径，坚定不移抓改革、促发展、保稳定、惠民生，推动经济社会发展取得新成就，多领域工作实现从“跟跑追赶”到“领跑示范”的跨越，有力提升遂溪在全省全市发展大局中的地位和作用。“十五五”时期，全县上下要更加自觉地把“两个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动，围绕“加快湛遂同城化发展，高标准建设湛江都市区北翼副中心”总目标，辩证认识和把

¹ 围绕一个主城区，打造三个特色片区，规划六个功能产业园。

握国内外大势，抓住机遇、应对挑战、奋勇前进，扎实推动县域高质量发展、可持续性发展，加快打造产业遂溪、活力遂溪、甜美遂溪、生态遂溪、幸福遂溪、平安遂溪。

第一节 “十四五”时期取得的发展成就

“十四五”时期，面对百年变局和疫情交织的复杂局面，遂溪以超常决心、超常措施攻坚克难，高质量发展主旋律鲜明唱响，在全市率先实现“百千万工程”三年初见成效目标，全方位提升县域综合实力、彰显县域辨识度，全县上下形成人心思进、奋发有为的浓厚氛围，取得来之不易的发展成绩。

经济综合实力稳中有进。经济总体平稳增长，2025 年实现地区生产总值 438.27 亿元，“十四五”时期年均增长 3.0%；农林牧渔业总产值 270.47 亿元，“十四五”时期年均增长 5.5%，连年全市领跑、稳居全省前列；社会消费品零售总额 150.93 亿元，“十四五”时期年均增长 1.7%；一般公共预算收入 13.58 亿元，“十四五”时期年均增长 2.99%；居民人均可支配收入增长与经济增长同步，居民消费价格指数温和上涨；规模以上工业增加值、固定资产投资总额等主要经济指标整体呈现回升向好态势。

产业高质量发展提级扩能。食品工业、锆钛新材料、硅基新材料产业集群加速形成。2025 年规上食品工业完成产值 118.38 亿元、连续五年超过百亿，入选首批广东省食品工业

培育试点县，健康生态食品产业集群被认定为广东省中小企业特色产业集群。全县工业园区规上工业总产值突破 110 亿元，遂溪县产业转移工业园被认定为“广东省特色产业园（健康食品）”，岭北、白坭坡、燕子窝、城月工业园及遂溪（北潭）临港产业园等 5 个区块整合纳入省级产业园范围。全县规模以上工业企业达 128 家、相比 2020 年增加 30 家，累计新增 88 家限额以上贸易企业。累计引进产业项目 128 个，计划总投资超 483.48 亿元，推动 74 个项目开工建设；国内首个量产生物甲醇项目、“超级冷库”全联集采冷链物流园等标志性项目投产。

科技创新能力持续增强。坚持引导和鼓励企业加大科技投入、建设研发机构，现有省级工程技术研究中心 10 家、市级工程技术研发中心 13 家、企业技术中心 9 家、科技企业孵化器 1 家、科技众创空间 1 家。全县高新技术企业达到 50 家，覆盖制药、饲料、包装、食品等多个行业。对重点产业、重点领域科技项目和关键技术的倾斜力度持续加大，共组织申报省、市科技计划项目 129 项，其中省级 25 项、市级 104 项。建立“遂溪智库”，被评为全国科普示范县、广东省县域科普创新发展试点县。岭北镇获批广东省创新型专业镇。

改革开放动能充分释放。持续深化“放管服”改革，营商环境持续优化，企业开办 6 个环节实现半天办结，1216 个

事项实现“一门式”集中办理，706项授权事项实现“一窗受理、综合服务”，20项行政审批事项下放园区，互开“跨区域通办”窗口、实现通办事项30项。“交地即交证”“竣工即交证”“抵押即交证”“交海即交证”“交房即交证”等改革实现场景运用。遂溪是全市唯一连续两年入选省“百千万工程”基层改革典型案例的县（市、区），改革案例入选数量位居全市第一。深入推进国企改革深化提升，遂发集团挂牌运行，国企投融资平台实现零突破。深化零基预算改革，在全市率先试点税务服务“组团式连片作业”新模式，争取债券类项目资金创历史之最，持续做实金融“五篇大文章”。开放合作务实开展，创建遂溪香蕉RCEP国际采购交易中心。新型帮扶协作取得扎实成效，对遂纵向帮扶、横向帮扶和“双百行动”同频共振，围绕产业发展、招商引资等重点领域统筹资源、精准施策，遂融多层次协作深入开展。

城乡区域高质量协调发展。以头号力度、头号干劲推动“百千万工程”各项任务落地落实，培育8个典型镇、71个典型村，打造26条农房风貌带，城乡面貌实现由“点上突破”到“面上提升”，岭北典型镇建设考核获“优秀”等次，北坡镇、洋青镇、河头镇、港门镇等4个典型镇规划成果获2项省级“优秀”，草塘队至乌塘镇新屋村示范带项目获评2025年广东省建筑业企业投身“百千万工程”范例项目，3个典型村入选省级乡村振兴示范村，“整换造”盘活土地资

源案例入选全省基层推进“百千万工程”集成式改革农村土地综合改革专题典型案例。遂溪县入选新型城镇化国家县级试点、广东省以县城为重要载体的新型城镇化第二批试点名单。持续构建高品质城市空间，“儒美遂溪、水韵康城”城市建设加力提速，深入实施市容市貌品质提升行动，稳步推进老旧小区升级改造，滨河新区基础设施持续完善。国道G207至疏港大道连接线（遂溪大道）与湛江大道互联互通，国道G207线遂溪县穿城段改线工程、河东大道等重点项目加快建设，遂溪县智慧交通项目（一期）工程顺利完工，完成国道G207线遂溪广前至雷林段（改）扩建工程、G75兰州至海口国家高速公路湛江廉江至徐闻段（遂溪段）前期工作，推动新建合浦至湛江高速铁路（遂溪段）开工建设。

乡村振兴发展取得新成效。形成水产、畜牧、特色种植等一批百亿、十亿级现代农业产业集群，连续19年获评“全国生猪调出大县”；构建“甜美遂溪”农产品区域公用品牌体系，累计培育市级以上农产品区域公用品牌27个，包括全国名特优新农产品13个、地理标志保护产品1个、地理标志证明商标4个、“粤字号”区域公用品牌1个、“湛品”区域公用品牌8个；农村电商全国领跑，在国务院农村电子商务激励县、国家级电子商务进农村综合示范县、全国县域农产品网络零售百强县3个“国字号”招牌的基础上，入选首批全国农村电商“领跑县”典型案例（全省唯一）、中央

资金第三批县域商业建设行动县名单，建成洋青、岭北等典型镇电商运营中心。全县农村无害化卫生户厕普及率达 98.72%，农村生活污水治理率、生活垃圾无害化处理率及生活垃圾处理设施运行管护率均达 100%；累计建成各级农村公路 820 公里，全县农村公路硬底化率达 100%，县道三级公路率达 76.64%，行政村通双车道率达 95.03%，全县村内干路硬化率达 100%。

绿美遂溪生态建设提质扩面。全面完成林分优化提升、新造林抚育及森林抚育任务，累计营造修复红树林超 1450 亩，广泛开展植树造林活动，在“绿美广东竞风华”湛江海选赛活动中荣获全市第二。空气质量保持优良，雷州青年运河水质稳定达Ⅱ类，饮用水水源地、近岸海域国控水质监测点位水质优良率均为 100%。“碳达峰”“碳中和”工作有序开展，遂溪同畅环保科技船舶废物处理利用中心、湛江市综合利用多循环环保项目等重大环保工程项目落地投产，广东粤电湛江生物质发电有限公司 CCUS 应用项目入选 2024 年全国生态日广东省宣传活动“全面绿色转型典型案例”。

文化事业全面繁荣发展。县文化中心完工，县图书馆被评定为国家三级图书馆，成功举办省龙狮锦标赛、粤西首个乡村文化集市活动，“天光鱼市”“江洪龙舟赛”等活动现象级传播，《暖冬过年来遂溪 遂溪文旅市场“热辣滚烫”》荣获省短视频大赛优秀奖。遂溪籍运动员在第十五届全运会

上斩获两金两银一铜，创历史最佳成绩，杨柑镇“阿柑狮杯”足球村超成为县域赛事经济新增长点。遂溪醒狮 IP 迈向国际，入选全国首批“一县一品”特色文化艺术典型案例，《岭南雄狮飞跃刀山过火海》获得第十七届中国民间文艺山花奖，遂溪醒狮团在广东省龙狮锦标赛中斩获4项冠军、2项亚军、2项季军。“鲜美湛江之甜美遂溪”城市文化品牌塑造成效显著，乐民镇墩文村获评省文化和旅游特色村，拥有省级休闲农业与乡村旅游示范单位3家、省级精品旅游路线2条，孔子文化城景区成功创建遂溪县首个国家4A级旅游景区，螺岗小镇和北坡鱼龙湖度假村成功创建国家3A级旅游景区，休闲康养经济业态加速发展，遂溪全域旅游智慧地图正式上线，全县首个“EPC+O”文旅项目遂溪县南粤古驿道文化旅游项目正式开工。

人民生活品质明显提高。深入开展“南粤家政”“农村电商”“粤菜师傅”“广东技工”技能培训，“十四五”时期全县城镇新增就业2.2万人，城镇失业人员再就业1.4万人，劳动力转移就业4.1万人。完成镇中心初中、遂城第十三小学等学校扩建和新建项目，杨柑中学恢复高中办学，全县新增中小学学位8270个、学前教育学位2460个，全省首创县域教育主题歌曲《最暖的阳光》成为遂溪教育新名片，县职业技术学校东校区建成招生，国家学前教育普及普惠县创建工作稳步推进，“奖学助学”公益品牌形成广泛影响力，

获评全国青少年校园足球试点县。县人民医院、县中医院、县妇幼保健院整体搬迁全面完成。县人民医院成功升级为三级综合医院，其重症医学科成功申报省级临床重点专科培育项目。县人民医院、县第二人民医院（城月卫生院）与广东医科大学附属医院签订托管合作协议，全县 229 间一体化村卫生站 100% 配备心电设备。养老专项整治取得标志性成果，县中医院启动医养结合服务建设，连续两年获评全国长寿之乡品牌建设“十大亮点工作”，杨柑镇获评全国长寿镇。获评广东省儿童友好示范县，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达 5.73 个。

安全发展能力不断增强。深入实施安全生产专项整治三年行动，全面开展重点行业领域安全隐患排查整治，以“四大赋能”推动重大事故隐患专项排查整治经验在全市推广。应急指挥体系进一步健全，气象灾害监测预警和防灾能力显著增强，有效应对疫情和台风冲击。积极防范化解经济领域风险，保交楼工作扎实有效，金融风险底线全面筑牢，政府债务风险总体安全可控。粮食综合生产能力得到巩固，持续健全物资储备机制。平安遂溪、法治遂溪建设深入推进，大力开展“竞标争先”“春风利剑”“夏季行动”“秋季攻势”等专项行动，持续打击电信网络诈骗和“黄赌毒”“食药环”“盗抢骗”等违法犯罪，落实“高峰勤务”“护校安园”“平安夜访”等工作机制，打造全省首个消防安全示范村，8 个村获评省级民主法治示范村。

第二节 “十五五”时期面临的发展环境

国际国内环境面临深刻变化，“十五五”时期遂溪将处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，也处于在斗争中壮筋骨、育新机、开新局的时期。

从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，国际形势变乱交织，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义、霸权主义与世界多极化、经济全球化激荡交锋，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。世界经济增长动能不足，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，产业链供应链本土化、区域化、集团化特征更趋明显，对遂溪制造业出口和产业链安全构成多重风险。但更要看到，大变局大挑战中蕴藏重大机遇，新一轮科技革命和产业变革加速突破，技术创新呈现多技术交叉融合和群体性跃升态势，人工智能等颠覆性技术催生新产业新业态新模式，在新领域新赛道实现率先突破将赢得未来发展的主动。

从国内看，我国发展条件和增长模式发生深刻变化，即将迈入高收入国家行列，新技术新产业新业态加速发展，技术、数据等要素的牵引驱动作用持续增强，内需主导作用愈发凸显，优势互补、高质量发展的区域经济布局加快形成。总的来说，中华民族伟大复兴势不可挡，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完善产业体系优势、丰富

人才资源优势更加彰显，随着建设全国统一大市场、区域协调发展等一系列重大战略部署落地见效，区域间分工协作和资源配置将更加优化，遂溪等后发地区大有可为。

从省内看，广东省是经济大省、人口大省，具有毗邻港澳、市场活跃、产业完备、人才集聚的有利条件，稳居全国经济第一大省、外贸第一大省、常住人口第一大省、外来人口第一大省，规上工业企业数量、经营主体总量、民营经济主体总量居全国第一，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。随着粤港澳大湾区建设、“百县千镇万村高质量发展工程”、绿美生态建设、海洋强省建设等重大部署的纵深推进，遂溪正处于抢抓重大政策的窗口期，将借助国家和省级新型城镇化试点等重要机遇，缩小差距、实现跨越式发展。

从全市看，习近平总书记赋予湛江“打造现代化沿海经济带重要发展极”和“与海南相向而行”的时代使命，省委、省政府明确支持湛江建设省域副中心城市、特色型现代海洋城市。湛江临港经济区总体方案获批，琼州海峡南北两岸协同高质量发展深入推进，海南自由贸易港全岛封关运作，为湛江发挥区位优势、成为海南制造业腹地和海南自由贸易港商品进入内地的分拨中心，以及面向东盟市场和“一带一路”沿线国家的出口加工和服务配套基地奠定基础，未来随着西部陆海新通道的加快建设，湛江在物流运输、经贸合作、产

业发展等方面均迎来更广范围、更深层次、更宽领域的发展机遇，也为遂溪依托湛江北门户优势、深度融入区域发展格局提供了有利条件。

从全县看，近年来，遂溪新型工业化、新型城镇化和农业现代化取得重大进展，资源区位、生态环境等比较优势更加彰显，正处于从规模扩张向质量效益跃升、要素驱动向创新驱动转换、城乡二元向融合一体迈进的转型攻坚期；同时，遂溪作为湛江北门户，是湛江建设省域副中心城市的重要支点，且随着广湛高铁开通运营、合湛高铁即将建成，产业外溢、政策发力、资金倾斜等利好持续汇聚，县域发展迎来大好机遇。同时，需清醒认识到，遂溪发展正面临发展条件和增长模式深刻变化的挑战，新旧矛盾交织叠加，高质量发展任务艰巨。区域竞争格局深刻变革，县域经济转型升级面临挑战，经济体量偏小，产业结构不尽合理，新型城镇化水平不高，土地、资金、人才等要素短板制约日益凸显，民生保障、生态环保等领域任务艰巨，需要依靠高质量发展来解决。

综合研判，“十五五”时期遂溪发展机遇与挑战并存，仍处于大有可为的战略机遇期，必须深刻把握中国式现代化的本质要求，将自身发展置于推动城乡区域协调发展、促进共同富裕的战略全局中考量。全县上下要立足遂溪实际，保持战略定力，集中力量攻坚克难，奋力开创遂溪现代化建设的新局面。

第三节 指导方针

指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，认真落实省委“1310”具体部署和市委“四个抓”主攻方向、加快打造“六个湛江”工作要求，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，以“百千万工程”为牵引，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，努力实现经济总量、发展质量、城市能级等多重跃升，在全省县域发展格局中的地位显著提升，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，为全省、全市发展大局作出遂溪贡献。

基本原则。“十五五”时期，遂溪经济社会发展必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导。**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为遂溪现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，进一步凝聚“来了就是遂溪人”的发展共识，充分激发全县人民的积极性、主动性、创造性，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，立足国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，盘活存量、扩大增量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革、“小切口”改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极参与构

建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序，打响“投资遂溪”品牌。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第四节 主要目标

通过五年的接续奋斗，实现“1113”发展战略目标，让“发展高质量、生态高颜值、治理高效能、生活高品质”共同构成遂溪现代化的鲜明底色。“1”个总目标，即“加快湛遂同城化发展，高标准建设湛江都市区北翼副中心”，驱动县域发展质量变革、效率变革、动力变革；“1”个新台阶，即力争推动县域经济总量达到550亿元，进一步提升遂溪在全省县域经济格局的竞争地位；“1”个提档位，即促进县域振兴在粤东粤西粤北提档进位，为破解区域发展不平衡不充分提供遂溪实践样本；“3”个大发展，即实现产业大发展、城市大发展、枢纽大发展，经济增长潜力得到充分释放，统筹推进国家和省级新型城镇化双试点、全国文明城市创建，全面提升区域战略支点功能。

——壮大实体经济根基，打造产业遂溪。县域经济结构优化升级实现新突破，构建“特色农业为基础、先进制造业

为骨干、现代服务业为支撑”的现代化产业体系，形成以食品工业大产业为核心的遂溪特色“百十亿”产业集群²，推动科技创新与产业创新深度融合，全要素生产率稳步提升，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，实现综合实力的根本性提升。

——**强化发展内生动力，打造活力遂溪。**有效市场和有为政府更好结合，各类经营主体活力得到充分激发，市场化、法治化、国际化的一流营商环境建设成效明显，县镇管理体制改革取得突破性进展，湛遂同城化发展战略稳步推进，高水平对外开放体制机制更加完善，构建交通物流枢纽、产业协作枢纽、信息互联枢纽、供应链通道的“三枢纽一通道”开放体系。

——**擦亮特色县域品牌，打造甜美遂溪。**“甜美遂溪”区域公用品牌建设由打基础向大提升跃升，推进农业“品质、品牌、品味”深度转型，延伸特色农海产品产业链条，强化国家级、省级特色农业产业载体建设。用足用好电商“国字号”招牌，激活“六色文旅”核心资源，强化长寿、醒狮、儒家文化等特色要素，促进农文旅体深度融合，“百千万工程”取得显著成效，县镇村更具吸引力。

——**彰显绿美建设成效，打造生态遂溪。**生态文明建设成果更加巩固，构筑生态安全格局，污染治理、生态保护、

² 增强食品工业实力，发力新材料、绿色能源、生物医药、大健康等重点领域，水产、畜牧、特色种植等现代农业产业集群竞争力显著增强，推进农文旅体融合发展。

应对气候变化协同并进，大气、水、土壤等环境质量持续改善，减污降碳协同增效取得积极进展，清洁低碳、安全高效的新型能源体系建设取得明显成效，绿色低碳的生产生活方式基本形成，如期实现碳达峰目标。

——**始终坚持人民至上，打造幸福遂溪。**以人为本的新型城镇化战略深入实施，完善城市空间布局，以坚持城市内涵式发展为主线，高质量推进旧城改造和新城建设，全力塑造“儒美遂溪、水韵康城”城市新形象，显著提升城市能级，提速促进产城人融合，镇村功能和面貌实现新提升，人民生活水平显著提高，文化事业繁荣发展，打造全省以县城为重要载体的新型城镇化建设样板。

——**提升城市治理水平，打造平安遂溪。**城市治理能力全面提升，民主法治更加健全，法治遂溪、平安遂溪、和谐遂溪氛围更加浓厚，城市防灾减灾救灾、公共安全等方面的重大风险防范化解和应急处突能力显著增强，发展安全保障更加有力，市民素质和城市文明程度明显提高。

展望 2035 年，遂溪将与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，湛遂同城化发展取得显著成效，总体建成湛江都市区北翼副中心，以现代化产业体系为支撑的经济综合竞争力全面提升，经济总量实现跨越式发展，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，县域科技实力、综合实力

迈上新台阶，人民群众生活更加殷实、更加幸福美好，一个繁荣富裕、和谐美丽、充满活力的现代化新遂溪将在粤西大地绽放光彩。

遂溪县“十五五”经济社会发展主要指标表

序号	指标		2025 年	2030 年 [累计]	年均增长 [累计]	属性
一、经济发展						
1	地区生产总值增长率（%）		3.6	-	5	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）		3.5	-	5	预期性
二、创新驱动						
3	全社会研发经费投入增长（%）		-	-	7	预期性
4	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.21	0.25	3.5%	预期性
三、民生福祉						
5	城镇新增就业人数（万人）		0.53	[1.95]	-	预期性
6	居民人均可支配收入增长（%）		3.8	-	与 GDP 增长同步	预期性
7	九年义务教育巩固率（%）		96.12	98.35	-	预期性
8	每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	1.99	按照市下达目标值执行	-	预期性
		注册护士数	2.51		-	
9	养老机构护理型床位占比（%）		89	>90	-	预期性
10	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		-	-	[6.5]	预期性
11	人均预期寿命（岁）		>80	>80.5	-	预期性
四、城乡区域						
12	常住人口城镇化率（%）		39.63	45	[5.37]	预期性
13	城乡居民人均可支配收入比		1.27	<1.27	-	预期性
14	海洋生产总值增长率（%）		-	-	[3.8]	预期性

五、绿色低碳					
15	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	-	按照市下达目标值执行	-	约束性
16	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	-	按照市下达目标值执行	-	约束性
17	细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度 (μg/m ³)	24.2	按照市下达目标值执行	-	约束性
18	优良水体比例 (%)	66	按照市下达目标值执行	-	约束性
19	森林覆盖率 (%)	-	按照市下达目标值执行	-	约束性
六、安全保障					
20	粮食综合生产能力 (万吨)	26.95	27.01	[134.81]	约束性
21	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	达到市下达目标值	按照市下达目标值执行	-	约束性

注：1. [] 内为累计数。

2. 地区生产总值增长、全员劳动生产率、居民人均可支配收入增长速度为实际增速。

第二章 构建现代化县域产业体系，筑牢高质量发展根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚定不移走出一条具有遂溪特色的产业转型升级之路，构建结构优、活力足、韧性强的现代化经济体系，实现发展质量、结构效益、综合实力同步提升，推动“农业大县”向“产业强县”转变。

第一节 高质量建设“制造业强县”

构建“龙头带动、链群协同”产业生态，集中资源打造食品工业集群，有序布局新材料、绿色能源、生物医药、大健康等战略性新兴产业，优化提升传统产业，工业“挑大梁”地位愈加凸显。

巩固食品工业核心地位。依托遂溪特色农海产品资源优势，强化龙头企业、链主企业辐射带动作用，重点发展农产品深加工、畜牧产品深加工、海产品深加工、大健康食品，以岭北工业园、白坭坡工业园为核心载体，打造系统完备、协同高效、创新活跃的产业集群，贯通上游农海产品种植养殖、中游精深加工与仓储冷链、下游渠道布局与品牌建设的全产业链条。加大中央厨房（预制菜）品牌和龙头企业培育力度，推动遂溪县预制菜产业园建设投产，建立与学校、医院、机关、旅游机构的高效对接机制，提供标准化、高品质食材解决方案。推动食品企业向大健康食品领域延伸，重点发展功能性食品、保健食品、药膳及精深加工，强化“绿色生态、养生健康、药食同源”产业特色。推动传统制糖企业

实施精炼糖技术改造和智能化绿色化升级，支持饲料企业向功能性饲料方向转型。力争“十五五”时期食品工业产值突破 145 亿元，建成广东省食品工业强县。

专栏 1：食品工业重点项目
1. 水产预制菜遂溪生产基地建设项目：建设罗非鱼片、南美白虾深加工生产线，调味虾仁、虾滑、调味鱼片等水产预制菜生产区，以及冷链物流系统。 2. 优质海产品精深加工智能化生产项目：建设冻虾仁、熟虾、虾滑等预制菜、批发类产品生产设施。 3. 湛江粤之都食品有限公司预制菜产品深加工项目：建设面食食品、药膳食品、调味料生产线以及鱼、虾制品深加工生产线，配套建设食品添加剂生产线。 4. 恒兴海洋食品研发生产项目（一期）：建设鱼、虾、肉类预制菜车间以及办公楼、宿舍楼等配套设施。 5. 必鲜客 25000 吨水产品深加工和 5000 吨中央厨房精深加工基地项目：建设金鲳鱼、罗非鱼生产车间以及办公楼、冷库等配套设施。 6. 正大百万头生猪全产业链生猪屠宰场项目：建设生猪屠宰分割车间、生鲜调理车间、熟食车间，完善配套设施。 7. 民德农业生猪全链溯源综合加工示范基地项目：建设猪待宰间、生猪综合加工车间、肉制品加工车间以及生产配套设施。

提高新材料产业链附加值。推动锆钛矿精选产业规模稳步提升，持续扩大钛精矿、锆英砂等产品产能，依托燕子窝工业园、城月工业园建设锆钛新材料产业集聚区，大力引进

培育龙头企业和中下游企业，促进产业链向精深加工延伸，谋划建设锆钛材料综合交易平台，加强与东海岛、茂名等地的产业联动。加速壮大硅基新材料产业，提升本地优质石英砂矿的开采和利用水平，推动由石英砂原料生产向高纯度硅基材料应用升级，依托遂溪（北潭）临港产业园，引入硅基产业制造业链主企业，加快打造具有全国影响力的硅砂集散交易中心。力争“十五五”时期新材料产业产值突破 35 亿元。

专栏 2：新材料产业重点项目

1. 湛江市毓鑫新材料有限公司年加工 6 万吨锆钛毛矿选矿建设工程：建设钛精矿、锆英砂等非金属选矿生产线以及办公楼等配套设施。

2. 广东华铭智新材料科技有限公司年加工 8 万吨锆钛毛矿选矿建设工程：建设钛精矿、锆英砂等非金属选矿生产线以及办公楼等配套设施。

3. 广东恒禾新材料有限公司年加工 8 万吨锆钛毛矿选矿建设工程：建设钛精矿、锆英砂等非金属选矿生产线以及办公楼等配套设施。

4. 广东银利达新材料科技有限公司年加工 15 万吨海滨砂矿选矿建设工程：建设海滨砂矿加工设施以及办公楼等配套设施。

5. 湛江市兴耀新材料科技有限公司年加工 12 万吨海滨砂矿选矿建设工程：建设钛精矿、锆英砂、金红石等非金属选矿生产线以及办公楼等配套设施。

6. 遂溪县金地矿业有限公司 30 万吨/年海滨砂矿选矿建设项目：建设海滨砂矿加工设施以及办公楼等配套设施。

7. 广东富润新材料科技有限公司年产 5.5 万吨金红石建设项目：建设金红石等非金属选矿生产线以及仓库等配套设施。

发展绿色能源产业。构建以光伏发电为主、生物质发电为辅、“风光储一体”的绿色能源产业体系，推动“绿电+储能”一体化发展。积极推进分布式光伏发电项目开发建设，推动海洋牧场与海上光伏融合项目落地建设，探索推动存量集中式光伏项目以绿电直连方式投产。有序发展农林生物质发电和沼气发电，以中集绿能为牵引提升绿色生物质燃料全产业链能力，示范引领国内生物甲醇产业高质量发展。积极协调风电项目落地遂溪，争取将运达股份湛江风电总装百万千瓦智能制造中心纳入北部湾海上风电大基地建设体系，带动发展先进装备制造业。鼓励新能源发电项目配建新型储能设施，建设“新能源+储能”示范应用项目。

专栏 3：绿色能源产业重点项目
中集绿能低碳科技（湛江）有限公司 20 万吨/年生物质液体燃料项目：建设生物质液体燃料生产车间，包括液体燃料生产装置、空分装置及公用辅助系统设备设施等。

壮大生物医药和大健康产业。依托广藿香、穿心莲等特色南药资源优势 and 制糖产业基础，打造从种植、加工、研发到品牌营销的全产业链，推动以糖蜜为原材料生产医药原料、生物高分子材料（PHA），培育发展甲壳素等海洋生物医药产品。培育壮大健康服务产业，激活本地特色健康长寿资源，促进健康服务与养老、旅游、食品等产业融合发展，构建“医

养游学”四位一体的康养体系；依托县中医院探索“医养结合”示范应用，争取引入培育一批特色健康管理服务企业，积极发展健康体检、咨询、管理等新业态，谋划养老旅居场景，承接湛江市中心城区康养市场需求，发展“互联网+医疗健康”服务新模式。

优化提升建材产业。大力实施传统产业转型升级专项行动，引导水泥建材企业主动对接重大项目建设以盘活产能。聚焦企业增资扩产项目，鼓励传统产业企业加大设备更新和技术改造力度，加快智能化数字化转型，淘汰落后产能。支持企业强化品牌建设、加强设计创新，提高产品质量和附加值，带动产品体系、产业模式、组织形态变革焕新，向高端化、智能化、绿色化方向发展。

前瞻布局低空经济和人工智能赛道。培育发展低空经济，打造物流交通、文旅观光、智慧农业等应用场景，探索无人机在应急管理、城市治理、消防救援等领域的集约化应用；引进低空经济“专业、精细、创新”实力企业，夯实无人机服务资源体系；持续做好省规划部署的 11 个无人机机库电力、网络保障工作，加强低空基础设施建设项目审核，严控低空飞行综合服务平台、智能网联系统建设。培育发展人工智能产业，推动人工智能全方位赋能千行百业，促进 AI 大模型的部署和应用，重点发展面向智能制造、商贸物流、智

慧矿山等领域的数据开发应用服务，支持行业龙头和骨干企业打造制造业数字化转型标杆示范项目；积极拓展农业、电商、医疗健康、文化旅游等领域的数字应用场景，培育新模式新业态。

第二节 做大做强园区经济

聚焦提升园区承载力、吸引力、竞争力，坚持产城融合、城产一体，高标准建设湛江遂溪产业园区，提升精细化管理水平，强化“空间优化+生态运营”模式，形成“一区五园”³互补共赢的新格局，打造特色产业集聚、基础设施完善、服务功能优化、绿色低碳循环的现代化产业新园。

完善园区基础设施。强化规划引领与空间整合，加快完成园区总体发展规划编制，科学划定“一区五园”功能分区，以岭北工业园作为湛江遂溪产业园区核心区，重点推动扩园工作。系统推进园区基础设施全面升级，加快园区“七通一平”标准化建设，推动内部路网形成闭环，同步推进供水、供电、供气、供热及污水处理等管网设施一体化建设。引入城市设计理念，逐步推进园区主次出入口、主干道两侧风貌改造。严格执行环境影响评价制度，规范企业排污管理。加快园区集中供热和清洁能源替代，提高可再生能源使用比例。支持有条件的企业创建绿色工厂。

³ “一区”即湛江遂溪产业园区，“五园”分别为岭北、白坭坡、燕子窝、城月工业园和遂溪（北潭）临港产业园。

推动产城融合发展。依托各园区属地镇（街）完善城市服务功能，扎实推进“六个一”工程建设⁴，加快完善人才公寓、商贸服务、文体休闲、停车充电服务等生活配套，促进园区与邻近城镇共建共享共用配套设施，力争到“十五五”中期，基本完善餐饮、商贸、金融服务、交通站点、物流网点、文体娱乐等生活配套设施，增强园区吸引力。

提升园区产业能级。推动“一区五园”各区块特色化、差异化发展，重点发展农副食品加工、非金属矿物制品、有色金属冶炼和压延加工三大主导产业，打造食品工业、硅基新材料、锆钛新材料产业集群。岭北工业园定位为健康食品特色园，巩固现有生物医药、智能制造、食品饮料产业，重点发展食品工业；白坭坡工业园定位为预制菜产业园，巩固现有食品、医药大健康产业，重点打造预制菜产业；燕子窝工业园定位为锆钛矿精选产业集聚区，完善提升生物能源产业，重点发展锆钛新材料产业；城月工业园定位为锆钛矿精选产业集聚区，重点发展锆钛新材料产业；遂溪（北潭）临港产业园定位为新材料产业园，重点发展新材料、新能源、物流仓储等产业。加快“以园聚链”，依托主导产业链图谱，加大产业招商力度。建立“小升规”企业动态培育库，引导企业升规纳统，梯度培育专精特新中小企业。

⁴ “六个一”，即一所中小学、一家医疗卫生机构、一个生活区、一个商业区、一片公共绿地以及开通一条到城区的公共交通线路。

完善园区营商环境。持续深化招商服务“七件套”工作方法和行政二号章审批服务改革，通过“熟地招商、全程代办、厂房代建”等措施，优化提升园区服务水平。依托园区“一站式”综合服务大厅，实施“一窗受理”“一网通办”，全面实现“园区事园区办”，持续提升审批效率。提升企业服务能力，完善“一企一策”精准服务机制，提供“提前介入、上门服务、绿色通道”全流程保障。降低企业生产经营综合成本，探索多样化的供热、供水、供电模式，鼓励金融机构为园区企业定制开发适配的金融产品，加力盘活存量土地和低效用地，探索工业上楼等集约发展模式，加快推进标准厂房建设。

强化园区运营能力。创新“管委会+平台公司”体制机制，全面提升园区运营的市场化、专业化水平。通过导入优质资产、引进专业人才、与第三方机构合作等方式，提升平台公司资产运营、项目推进、招商引资等“造血”能力，全面承接园区开发、建设、管理等核心业务。

专栏 4：产业园区重点项目
1. 遂溪县产业转移工业园区标准厂房及配套基础设施建设项目：建设标准厂房、园区道路以及供水、排水、供电等设施。 2. 遂溪县产业转移工业园区扩容基础设施项目：建设硬底化园区道路及配套管网，新建供水管网，建设岭北园区一期雨污分流改造工程及污水处理设施，建设岭北园区孵化器及园区企业发展管理服务平台建筑，在各园区建设压缩式垃圾中转站、新建（迁建）污水处理厂。

3. 遂溪（北潭）临港产业园区基础设施建设项目：建设园区道路及配套管线、污水供水设施以及企业服务配套建筑、设施等。

第三节 推动现代服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，推动生产性服务业与制造业深度融合，大力培育科技服务、信息服务、交易平台、金融服务等业态，推动住宿餐饮、文化旅游、物业家政等生活性服务业扩量提质。

推动生产性服务业专业化发展。做强电商王牌，完善县镇村三级物流配送体系，加快建设电商生态产业园，搭建电商交易平台。构建县域冷链综合服务平台、镇村农产品冷链综合服务站、冷媒区域生产配送中心三级冷链物流体系，打造现代化智慧物流中心。培育壮大电商市场主体和人才队伍，提升产品文化创意设计和营销能力，推广“前店后仓+快速配送”模式，巩固提升农村电商全国领跑优势。构建覆盖创新全链条的科技服务体系，做强研发设计、检验检测、法律服务、管理咨询、人力资源等专业技术服务业，推动知识产权服务业专业化发展，强化在产业孵化、计量标准、认证认可等领域的布局。大力引进科技银行、科技担保、科技保险等金融机构，提高金融在科技创新、绿色低碳转型等重点领域的服务质效。推动制造业与服务业协同发展，提升服务业

赋能制造业能力，积极探索推动制造业服务化转型，鼓励食品工业企业构建“端到端”集成绿色供应链管理服务体系，医药企业提供全方位全生命周期医疗健康等新服务。

促进生活性服务业品质化发展。适应居民消费结构升级，积极发展普惠可及、个性多样的生活性服务业。围绕养老托育、教育培训、医疗健康等领域，完善价格形成机制和配套政策，健全政府购买服务、公建民营、民办公助等机制，促进多元主体扩大优质服务供给。推动住宿餐饮、文体旅游、家政物业等领域向精细化、高品质、强体验升级，培育乡村旅游、康养度假、赛事研学等新兴业态，促进线上线下协同发展。完善“观光+休闲+体验+度假”产品供给体系，将“过路消费”转化为“过夜经济”，谋划一二三产业融合旅游路线，创新打造体验式旅游产品。积极运用大数据、人工智能等新技术，发展智慧服务场景，提升服务便捷性与体验感。推动物业与生活服务、家政与养老托育深度融合，支持建设社区综合服务中心、文旅综合体等一站式生活服务平台。

专栏 5：商业物流设施重点项目

- 1. 遂溪县电商生态产业园项目：建设电商赋能中心、冷链智慧物流中心、电商生态配套中心。
- 2. 全联集采大型冷链物流园项目：建设大型冷链物流园、水产交易中心及配套设施。

第四节 提质发展现代农业

锚定“农业强县”发展目标，聚焦品种培优、品质提升、品牌打造，提质一批百亿、十亿级的现代农业产业集群，构建现代农业发展新格局，愈加稳固农业“压舱石”作用。

加强农业现代化生产基础能力建设。加力实施新一轮粮食产能提升行动，持续扩大粮食播种面积，“十五五”时期确保粮食年种植面积稳定在 74 万亩以上，年产量稳定在 26 万吨以上。确保重要农产品稳产保供，规范畜禽养殖管理，保障“菜篮子”产品供给，力争农作物产量及畜禽产品、水产品总量稳定增长。巩固规模化种植基础，逐步将全县具备条件的永久基本农田建成高标准农田，力争“十五五”时期新增高标准农田 4.5 万亩，改造提升 10.6 万亩。探索发展立体农业，促进良田良种良机良法集成增效。支持谋划打造综合性农海产品交易平台。

推动特色农业提质增效。做好“土特产”文章，做大做强畜牧、水产、特色种植产业集群，构建火龙果、甘薯、甘蔗、生猪、南药、金鲳鱼、生蚝等“乡村产业走廊”。进一步凸显遂溪资源优势和产业特色，打造遂溪特色农业“百千万工程”，建设百个畜禽、千顷水产、万亩特色作物标准化种养殖示范基地，积极申报省级现代农业产业“补改投”试点项目，争取创建国家现代农业产业园。谋划建设甘薯育繁

推一体化种业基地和广东省遂溪县（甘蔗）区域性良种繁育基地，提升种业端种养端质量，打造“华南种业强县”。优化甘蔗种植模式，推进规模化、集约化经营，推动全程机械化。

深化农产品品牌体系建设。以市场化手段赋能“甜美遂溪”区域公用品牌，推广火山红薯、仙品荔等特色品牌成功经验，统筹推进品牌策划、标准制定、市场拓展等工作，打造一批核心爆品。培育更多“三品一标”优质农产品，积极申报“全国地理标志保护产品”“全国名特优新农产品”，培育一批省级、市级农业龙头企业和“湛品”、粤字号、国字号农业品牌。完善“12221”市场营销体系，提高流通和营销数字化水平，依托短视频、田头直播等数字平台打通产销闭环、实现价值落地，促进更多农海产品进入粤港澳大湾区和全球市场。

加强农业科技赋能。深化产学研协同合作，持续加强与广东海洋大学、省农科院、省农装院、热科院加工所、省科院南繁种业湛江研究中心等机构的合作，积极推动合作高校院所在遂溪设立研发基地、技术推广中心或成果转化中心，加速科研资源下沉。依托合作平台加快农业科研成果在遂溪落地转化，推动先进农业科技在种苗繁育、种养殖、农机推广、数字平台、农产品质量监测、加工流通等方面的落地应用，提升农业生产精准化、智能化水平。

提升农业生产综合服务能力。完善县镇村三级农产品质量安全检测体系，加快推动农产品溯源中心建成使用，建立“县级抽检+属地速检+第三方检测”三位一体机制，搭建覆盖种植养殖、加工、流通全环节的溯源平台。支持遂发集团打造综合性农业产业服务平台，谋划建设数字农业产业示范园基础配套设施项目。深化供销合作社和社有企业改革，改造升级供销服务体系，培育县级龙头服务企业。健全服务体系，深化城乡联动，完善覆盖产前、产中、产后的公共型农业社会化服务网络。发展农村数字普惠金融及多层次农业保险。

专栏 6：现代农业重点项目
1. 2026 - 2030 年度湛江市遂溪县高标准农田新建和改造提升建设项目：整治田块，提升农田地力，建设灌溉排水、田间道路、农田输配电等设施。 2. 湛江遂溪绿色高产高效甘蔗示范园区项目：建设自有甘蔗种植基地，示范推广甘蔗高产高糖种植技术。 3. 广东省遂溪县（甘蔗）区域性良种繁育基地：推进国家级农作物种业基地现代化建设，强化甘蔗良种繁育、科研、示范、推广等核心功能。

第五节 做大做强蓝色海洋经济

践行“大食物观”，夯实“蓝色粮仓”建设根基，推动传统渔业向现代渔业转型、近海养殖向深远海养殖转变，聚力发展遂溪现代渔业产业集聚区。

高标准推进现代化海洋牧场建设。扩大耕海牧渔规模，加快推动省级渔港经济区、江洪渔港升级改造、北部湾遂溪避风港等一批项目建设，补齐渔港基础设施短板。联合科研院校和专业机构定期组织开展渔业技术培训，推广健康养殖、工厂化养殖等先进养殖技术，持续培育一批高价值、高品质、名优特水产品，指导创建一批国家级、省级水产良种场。谋划推动智慧渔业监管决策平台项目，整合养殖环境监测、质量监管、综合执法等多维数据，构建“数据驱动+精准监管+智能服务”数字化治理体系。支持建设遂溪海洋牧场生态气象综合观测基地建设项目，推动湛江遂溪草潭国家海洋牧场气象农业一级试验站观测业务规范化。

加快水产产业延链补链强链。以海洋健康食品为抓手带动海产品精深加工发展，升级海产品冷链物流体系，打造智慧冷库与国际水产交易中心，做强集种业、养殖、加工、装备、冷链、销售于一体的现代化海洋牧场全产业链，谋划创建国家级沿海渔港经济区。持续打响遂溪水产品牌，积极申报“遂溪金鲳鱼”“遂溪草潭瑶柱”全国地理标志商标，加快“乐民花蟹”地理标志产品保护申报工作，加大特色水产产品和先进技术成果展示力度。

深入推进港城融合发展。依托草潭、港门、江洪等地“前港后镇、港中有城、城中有港”的独特区位优势，一体化规划布局渔港及城镇区域，全力打造独具特色的海洋特色小镇，发展海洋休闲产品，丰富滨海旅游业态。

专栏 7：海洋经济重点项目

1. 湛江市江洪 1 号海域现代化海洋牧场建设项目：建设浮球养殖区、筏式养殖区、兼容底播养殖区、边界缓冲区等。

2. 湛江市江洪 2 号海域现代化海洋牧场建设项目：建设深水网箱养殖、底播养殖、栅架式浮筏养殖、延绳式浮筏养殖等设施。

3. 湛江市乐民 1 号海域现代化海洋牧场建设项目：建设筏式栅架养殖区、筏式延绳养殖区、深水网箱养殖区、兼容底播养殖区等。

4. 湛江市乐民 6 号海域现代化海洋牧场建设项目：建设兼容底播养殖区、筏式延绳养殖区、筏式栅架养殖区、深水网箱养殖区、边界缓冲区等。

5. 遂溪县省级沿海渔港经济区渔港建设项目：草潭渔港建设项目建设内容包括简易码头升级改造、码头新建、港池疏浚、场地改造以及水电消防等配套工程；江洪渔港建设项目建设内容包括简易码头升级改造、改造渔港综合管理中心、新建卸鱼棚以及水电消防等配套工程。

6. 江洪渔港升级改造项目：疏浚港池航道、新建拦沙堤、购置综合应用消防艇。

7. 北部湾遂溪避风港建设项目：疏浚港池航道，建设渔业码头、护岸、拦沙堤、渔港管理中心、应急物资中心以及应急安置处、后勤配套设施等。

8. 遂溪县渔港基础设施加固与应急保障建设工程：修复江洪华洪加油站码头至海滨村护堤、江洪渔港防波堤，建设江洪渔港防碰撞措施、护缆桩、应急道路硬底化，修复外港村削坡区域。

第六节 推进现代化基础设施体系建设

以交通枢纽为支点撬动区域联动，以新基建为引擎赋能智慧转型，以能源为根基保障发展动力，以水利为依托守护用水安全，为高质量发展筑牢底盘、激活动能。

构建现代化综合性运输体系。统筹推进“大动脉+毛细血管”路网建设，科学谋划并实施一批连线成网交通项目、交通安全韧性提升项目，推进各镇（街）便捷接入高速、快速路网，着力破解中西部各镇对外交通瓶颈，县域1小时交通圈成型，深度融入“大湾区2小时经济圈”。加快推动建成合湛高铁，推进遂溪南站及综合交通枢纽配套工程项目建设，推动湛海高铁前期工作，加速融入“轨道上的大湾区”。

加快建设 G75 兰州至海口国家高速公路湛江廉江至徐闻段（遂溪段），推动在沿线各镇设置落地互通。加快开工建设北部湾快线，强化“湛江市区－遂溪－北部湾”东西交通联系。加快推进国道 G228 线遂溪江洪至界炮段改建工程前期工作，力争“十五五”时期开工建设，打造交旅融合的复合型大走廊。提升国省道交通服务能力，建成国道 G207 线遂溪县穿城段改线工程和国道 G207 线遂溪广前至雷林段（改）扩建工程，大力推进国道 G207、国道 G228、省道 S290、省道 S375 等既有国省道改建改造及省道城镇过境段改线，推动县城至镇、重点经济区、重点交通枢纽通国省道一级公路建设；推动现有国省道中央隔离带开口设计不合理的应封尽封、缺少机非隔离或照明设施的应建尽建。提升港口能级，大力推进万吨级北潭港码头升级改造及进港公路建设，加强煤炭、玻璃、水泥熟料、粮食等专业化泊位建设，配合遂溪（北潭）临港产业园建设，打造现代化综合性港区。强化农

村公路连接互通，重点打通“断头路”“瓶颈路”，结合“农村公路+”发展模式，稳步推进乡村产业路、旅游路、资源路建设，依托重点交通节点有序布局油站、驿站、充电桩等配套设施，探索路衍经济新模式。

专栏 8：交通基础设施重点项目
1. 国道 G207 线遂溪县穿城段改线工程：建设道路 15.76 公里。 2. 国道 G207 线遂溪广前至雷林段（改）扩建工程：扩建公路 8 公里。 3. 遂溪港北潭作业区码头建设项目：建设万吨级以上散货船泊位及相关码头配套设施。 4. 合湛高铁遂溪南站综合交通枢纽配套工程：建设配套综合客运站、地下停车场、出租车场站、配套公交站场、道路以及相关附属设施。

推进“数字遂溪”建设。推动 5G 网络全覆盖，推进“双千兆”网络建设，促进市政公用设施数字化、网络化、智能化改造。建设县域数据中台，赋能产业升级、城市治理。打造全县统一的数字基础底座，基于市级算力资源和设施部署 AI 大模型。编制标准统一的空间地理信息底图，构建并持续更新县域高精度实景三维模型，系统整合自然资源、气象、应急、水务等部门地理信息、数字资源、视频数据及物联感知信息，打造统一时空大数据平台。依托广州数据交易所（湛江）服务基地开展数据交易，探索推进公共数据授权运营，完善数据要素基础设施。前瞻谋划 6G 网络布局与技术应用。

专栏 9：信息基础设施重点项目

1. 遂溪县智慧城市创新基础设施建设项目：建设指挥中心、通信系统、感知设备等智慧城市基础设施，开发数字政府、数字经济、数字社会等智慧城市应用软件。

2. 湛江市遂溪县智慧交通项目：建设 TOCC 软件平台管理、治超检测、应急指挥调度、融合通信等系统，建设智慧停车、执法闭环信息化、交通道路安全、智慧工地等管理系统，建设智慧灯杆等设施。

3. 遂溪县城市交通韧性综合提升工程项目：建设智慧交通信号灯、太阳能路灯、违停取证系统，进行交通指挥中心智慧化升级及交通安全设施综合整治。

构筑强有力的能源保障体系。加快优化全县电网布局，加强网架结构，推进主干网架升级改造和城乡配电网巩固提升，增强电网对园区、重大项目接入的承载与消纳能力。持续完善电力配套基础设施，推动湛江 110 千伏杨柑站、湛江 220 千伏醒狮站、湛江 110 千伏南昌站等扩建第二台主变工程以及湛江 110 千伏建新输变电工程等一批新建变电站工程项目建设，补齐电网短板，提升电网稳定性。加快县域高压、次高压燃气主干管网布局建设，延伸管网覆盖范围至各镇，规范优化瓶装液化石油气供应体系，织密全域燃气安全供应网络。

专栏 10：能源基础设施重点项目

1. 遂溪 2×1000MW 燃煤发电项目：建设 2×1000MW 国产超超临界绿色煤电供热机组及烟气脱硫装置。

2. 湛江 110 千伏杨柑站扩建第二台主变工程：在 110 千伏杨柑变电站扩建 1 台 40MVA 主变。

3. 湛江 220 千伏醒狮站扩建第二台主变工程：在 220 千伏醒狮变电站扩建 1 台 180MVA 主变。

4. 湛江 110 千伏南昌站扩建第二台主变工程：在 110 千伏南昌变电站扩建 1 台 40MVA 主变。

5. 湛江 110 千伏建新输变电工程：建设 110 千伏建新变电站，配置 2 台 40MVA 主变。

6. 新建 110 千伏西溪变电站工程：建设 110 千伏西溪变电站，配置 2 台 40MVA 主变。

7. 新建 110 千伏燕子变电站工程：建设 110 千伏燕子变电站，配置 2 台 40MVA 主变。

8. 新建 220 千伏天香变电站工程：建设 220 千伏天香变电站，配置 2 台 180MVA 主变。

9. 新建 110 千伏乐民变电站工程：建设 110 千伏乐民变电站，配置 2 台 40MVA 主变。

10. 新建 110 千伏江洪变电站工程：建设 110 千伏江洪变电站，配置 2 台 40MVA 主变。

11. 新建 35 千伏游鱼变电站工程：建设 35 千伏游鱼变电站，配置 2 台 10MVA 主变。

12. 新建 35 千伏新下六变电站工程：建设 35 千伏新下六变电站，配置 2 台 10MVA 主变。

13. 新建 35 千伏沙古变电站工程：建设 35 千伏沙古变电站，配置 2 台 10MVA 主变。

14. 500 千伏湛江南部地区电力外送能力提升工程：直流部分预留出线 4 回，交流部分 500 千伏出线 8 回、220 千伏线路出线 14 回。

15. 遂溪县政府控制的屋顶资源有偿使用项目：在遂溪县公共机构（教育建筑、政府单位、医疗建筑、事业单位等）屋顶布设屋面光伏，并按需配备新型储能系统。

推动水利工程提质增效。全面提升水资源利用能力，构建集约高效的水资源保障体系，建设集约高效的城乡供水管网，优化水资源配置。统筹推进雷州半岛灌区、百库千塘万池输水储水网络工程和绿美雷州半岛水美乡村等项目建设，持续推进岭北镇输水储水网络建设，加快牛力湾水库工程建设，长久性解决地方生产生活用水问题。抢抓雷州半岛灌区建设机遇，谋划建设灌区配套项目，推进灌溉水源、灌区现代化建设和改造，建设优质普惠的灌溉给排水网络，推进农村水系综合整治、农村供水保障能力提升等工程建设。推进水库移民后扶工作，谋划打造一批具有示范效应的移民后扶项目，建设美丽水库移民村。推动遂溪县智慧水务建设，结合环北部湾广东水资源配置工程等重点水利项目，逐步推进数字孪生水利建设，探索 AI 在水利工程建、管、护工作及其他水务工作中的高效应用，推动水利行业高质量发展。

专栏 11：水利基础设施重点项目
1. 环北部湾广东水资源配置工程遂溪支线工程：建设输水干线、输水支线、泵站以及附属设施。 2. 遂溪县中型水闸重建工程：拆除重建石九水闸、后溪水闸、钟屋溪水闸、红坎水闸、朝栋水闸、古村西水闸、元宵屋水闸、文章水闸、双村水闸、曲水水闸等 10 宗中型水闸。 3. 遂溪县城城区供水应急备用水源建设工程（一期）：建设岭北水厂至县城内的供水管网、备用水源至岭北水厂的原水管网、提水泵站以及应急供水智能控制系统、周边村庄截污工程、水源保护地围栏网等，清淤水库。

4. 遂溪县城南和自来水厂及配套管网设备更新和升级改造项目：改建遂溪县城南和自来水厂，建设原水输水管线、备用水源输水管线、泵站。

5. 遂溪县岭北自来水厂（二期）及配套管网工程：建设遂溪县岭北自来水厂（二期）及配套管网。

6. 遂溪县供水老旧管网设施更新改造工程：更新改造洋青镇等14个镇（街）的漏损严重主干管道以及部分老旧供水设施。

7. 遂溪县农村饮水安全提升工程：包括县级水厂管网延伸工程、镇级水厂扩容提质管网延伸工程、新建镇级水厂及配网工程、小型供水工程改造提升工程。

8. 遂溪县城城乡供水一体化项目（第一期）：建设供水管道、提升泵站、智慧水务系统以及配套附属设施。

9. 遂溪县智慧水务项目：利用物联网、大数据、云计算、人工智能和数字孪生等现代信息技术，辅助河湖巡查、问题督办、水质考核，实现水环境治理的闭环管理。

第三章 因地制宜发展新质生产力，塑造县域发展新动能

把科技创新摆在发展全局的核心位置，完善科技创新体系，促进产业高质量发展、科技自主创新和人才培养良性互动，提升县域创新体系整体效能，引领发展新质生产力。

第一节 推动产业科技互促双强

坚持技术驱动和需求拉动相结合、锻长板和补短板相结合，提高创新资源配置效率，构建开放高效的创新体系。

推动创新研发平台建设。积极创建省级以上重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心，推动众创空间、科技企业孵化器、加速器等载体提质升级。探索引入中试验证平台、行业共性技术平台等资源，为科技成果的工程化、产业化提供关键支撑，加速创新链与产业链融合。探索建立产业链协同平台，推动上下游企业技术标准统一。支持高校院所与企业共建高水平重点实验室、工程技术中心等研发平台。到2030年，全县研发平台达到23家以上。

加大科技创新扶持力度。用好高新技术产业和战略性新兴产业的扶持政策，建立“财政引导+企业主导+市场参与”多元投入机制，加强对重大科技任务和科技型中小企业的金融支持。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，引导金融机构投早、投小、投长期、投硬科技，拓宽科技型企业融资渠道，推动技术、资本、人才等创新要素深度

融合。依托帮扶协作资源，深化创新协作，打造更多“湾区研发+遂溪生产”“湾区创新+遂溪孵化”成果。

第二节 强化企业创新主体地位

落实企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化应用中的主体地位，推动创新资源向企业集聚，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。

加快建设科技型企业梯队。注重“外引内育”，推动科技入企，强化企业创新能力。强化本土企业创新发展支撑，构建创新型企业从孵化培育到标杆引领的全周期培育体系，最大限度激发企业创新内驱力。重点培强高新技术企业，加快专精特新“小巨人”企业梯度培育，持续培育中小微企业，储备一批创新型领军企业，打造一批爆发力强的高增长企业，形成一批具有核心竞争力的龙头企业。

提升企业科技成果转化能力。以应用型科技作为主攻方向，鼓励龙头企业主导重大技术路线选择，围绕种苗繁育、食品工业、海洋生物、新材料、绿色能源、生物医药等特色产业和新兴产业加强关键核心技术攻关。促进产学研深度融合，建立企业出题、科研机构答题、联合攻关的科研组织模式。支持龙头企业牵头组建创新联合体和科技成果转化平台，鼓励高校、科研院所通过专利、商标等知识产权入股，让更多科技成果从“实验室”走向“生产线”、转化落地。

第三节 激发人才创新活力

深入实施人才强县战略，落实更加开放包容的人才政策，构建更具竞争力、吸引力与包容性的人才发展生态，让更多人才“尽展其长、圆梦遂溪”。

完善人才引进机制。以人才新质态推动新质生产力加快发展，促进创新链、产业链、人才链深度融合，结合“百万英才汇南粤”行动要求，构建“引育留用”全链条服务体系，建立人才引进激励机制，充分发挥县镇人才驿站作用。制定发布重点产业人才需求目录，聚焦主导产业与重大科技项目需求，抓好人才招考招聘工作，靶向引进和培育高层次创新创业团队、领军人才以及急需紧缺人才。创新柔性引才机制，针对短期技术攻关、项目合作等需求，利用“周末工程师”“候鸟专家”等模式，灵活汇聚外部智力资源。聚焦食品工业、中草药加工、水产养殖等重点行业，建设若干广东省博士工作站，打造高层次人才“蓄水池”。

加快培养用好本土人才。加大职业教育改革创新力度，深化产教融合、校企合作。强化技能人才培养，深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，广泛开展补贴性职业技能培训，加强职业技能竞赛统筹管理，谋划新建一所县级技工学校。大力实施乡村人才振兴计划，积极开展农技人员培训、“农村电商”培训、高素质农民培训，着力解决农技推广“最后一公里”问题，系统培育爱农业、懂技术、

善经营的“数字新农人”和“乡村工匠”，精准赋能农业现代化和乡村发展。

提升人才服务保障水平。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，深化职称制度、项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，加强职称评审监管。依托人才驿站搭建全县人才信息数据库，实现岗位需求与人才资源的动态分析、精准匹配。全方位打造近悦远来的人才环境，加强人才荣誉激励，举办多层次人才交流活动，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，营造尊重人才、礼遇人才的良好氛围。优化人才服务保障，完善“一站式”服务窗口功能，落实各项人才待遇，解决好住房、子女教育、社保、医疗等后顾之忧，提供政务、培训、咨询、交流等全方位支持。推进创业孵化园区和人才公寓建设，构建“引进－培育－输出”人才生态。

第四章 深挖内需市场潜力，持续扩大高水平对外开放

坚持实施扩大内需战略，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，坚持高质量引进来与高水平走出去相结合，深度融入国内国际双循环新发展格局。

第一节 大力提振消费

统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出比重，增强居民消费能力和意愿，顺应消费多元化、个性化、品质化的升级趋势，扩大优质消费品和服务供给。

构建多层次消费载体。做大商贸流通规模，科学布局现代商圈、特色街区和商业综合体，促进形成多业态融合的服务消费聚集区。优化商圈交通组织和公交接驳方式，持续提升商圈引客留客能力。推动商圈智慧化改造和业态升级，支持大型商场(超市)试点部署智能感知设施，引入虚拟试衣、AR 导购等技术，建设智能停车、智慧导览、移动支付等便民设施，拓展沉浸式消费体验场景，打造“智慧商圈”。提升消费环境，完善县域商业网络与社区便民生活圈，推动农贸市场提档升级，打造标准化三鸟市场。

促进新型消费融合发展。加强绿色消费理念培育，推动汽车、家电等大宗消费向绿色化、智能化转型，鼓励发展循环消费、绿色消费、低碳消费。巩固“国字号”电商强县优势，推动平台经济创新和健康发展，培育本土电商网红达人，

鼓励零售企业与电商平台合作，壮大直播电商、即时电商、社区电商、新零售等消费新业态，探索社群营销、内容营销等新型推广方式。打响“长寿牌”，深挖遂溪长寿文化内涵，培育健康服务、康养旅居等老年人消费市场，促进银发经济高质量发展。积极发展青春消费，聚焦“Z世代”消费群体，发展个性化、定制化消费，培育国风潮玩、电竞娱乐、潮流运动等新兴消费业态。强化消费品牌引领，发展首店经济、首发经济，引入培育名品名店，推进优质消费资源与知名IP跨界合作。大力发展旅游消费，深入推进“引客入遂”，通过“节庆+赛事”吸引更多游客，发展多元乡村经济、甜蜜经济等，延长消费链条。因地制宜打造数字消费、健康消费等新场景。

稳定和扩大传统消费。强化促消费主题活动赋能作用，深度融合“醒狮”“长寿之乡”等特色元素，引入多元市场主体合作，联动大型商场（超市）和企业常态化开展促销活动，结合重要节假日、季节特点和消费热点积极发展假日经济，扩大节假日消费。依托本地特色农海产品资源，打响遂溪美食品牌，鼓励老字号餐饮品牌传承创新，打造一批遂溪特色美食名镇名村名店。发展夜间经济，打造差异化的夜间消费聚集区、夜间餐饮街区等多元场景，丰富夜宿、夜游、夜娱、夜学、夜健、夜食、夜购等业态，更好地满足群众夜间消费需求。推动传统业态数字化改造，利用大数据优化商

品组合和促销策略，发展线上线下融合的消费模式。积极培育大宗消费，加大消费品以旧换新支持力度，延伸汽车消费链条，促进家电家居消费。加强消费者权益保护与市场监管，营造安全放心消费环境。

第二节 扩大有效投资

坚持以项目稳投资，注重投新、投缺、投基础、投长远，形成项目建设牵引、政府投资撬动、民间投资活跃的投资格局。

优化政府投资结构。切实把握政策变化和要求，统筹扩大投资规模，推进“两重”项目建设和“两新”政策落实⁵，加强人力资源开发和人的全面发展投资，完善基础设施和公共服务设施布局，提高民生类政府投资比重，以高质量有效益投资支撑经济提质发展。精准把握国家政策走向和资金投向，用好超长期国债、地方专项债、中央预算内投资和省财政资金等政策工具，探索“补改投”改革路径。

深化投融资体制改革。健全市场主导型投资增长机制，拓宽多元化投融资渠道，提高投资效益。鼓励民间投资进入重点产业以及基础设施、城市治理等重点领域，支持符合条件的民间资本项目发行基础设施不动产投资信托基金（REITs）项目。围绕产业升级、民生改善、基础设施建设等重点领域布局一批牵引性的重大项目，以更务实举措推进

⁵ “两重”：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设；“两新”：大规模设备更新和消费品以旧换新。

建设要素保障机制改革，形成“谋划一批、储备一批、开工一批、投产一批”的良性循环。深化投资审批制度改革，推动重大项目联审联批，打通项目落地“最后一公里”。

提升招商质量。以全员招商为抓手，找准县域招商突围核心，推动“招商引资”向“选商育链”转变。聚焦重点产业、重点领域，立足产业图谱和比较优势，以补链强链为目标，开展靶向招商、图谱招商，重点引进链主企业和专精特新项目，促进“引进一个、带动一批、集聚一群”，推动“政府引导+市场化”招商模式转型。坚持“一把手”带头招商，注重招商团队的培养，优化招商考核激励，营造大抓项目、大抓招商的浓厚氛围。善于借势借力发展，强化与异地商会、行业协会、新型帮扶协作等多元力量合作招商。积极开展市场化招商，聘请企业家和专业人士担任招商大使、产业顾问，提升招商工作质效。推动要素供给和招商对象需求精准匹配，健全招商引资项目对接、签约、落地、开工等环节的全生命周期管理服务机制，推动招引项目落得下、建得快、早投产。

促进投资消费良性循环。更好发挥消费对投资的牵引作用，围绕“科教文卫”服务消费等居民消费升级重点领域和消费新增长点，统筹推动服务标准提升、应用场景推广和创新产品规模化应用，以消费市场扩大促进创新技术发展和产品服务迭代，推动形成市场主导的有效投资内生增长机制。充分发挥投资对消费的带动作用，围绕高品质供给创造需求，

扩大消费基础设施建设、消费服务功能提升、消费新业态新模式新场景等方面的有效投资，加快补齐保障性住房、养老托育、社区服务等生活性服务类设施短板，加大教育健康、技能培训等人力资源开发和就业促进类投资力度。

第三节 主动对接全国统一大市场

全面落实“五统一、一开放”⁶基本要求，加强协调配合，完善市场准入、公平竞争、社会信用等制度，支持拓展国内市场。

维护公平竞争市场秩序。营造规则统一开放、标准互认、要素自由流动的市场环境，促进人流、物流、资金流、信息流等要素高效流动。建立完善先进经验复制推广机制，学习借鉴粤港澳大湾区在行政管理、投资服务、商事制度、人才服务等方面的先进经验，探索制度创新、机制对接、标准衔接路径，促进办事标准、流程、时效等与先进地区接轨。防止和整治“内卷式”竞争。

进一步拓宽国内市场。把握“六张网”⁷及其重点领域建设机遇，着力完善线上线下融合的县域现代商贸流通体系。深化农海产品供应链的集成协同，谋划建设服务粤港澳大湾区、联通全国的区域性大型农产品集散和交易服务中心。加快推动内外贸一体化，支持企业深耕国内国际两个市场，精

⁶ 统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

⁷ 水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网。

准对接消费升级需求，打造特色鲜明、竞争力强的内外销品牌。提升产品质量和品牌影响力，支持企业建立先进质量管理体系，优化质量监管和质量工作考核，做强做优遂溪食品工业品牌。持续提升县域产业链供应链的综合竞争力。

第四节 提升对外开放合作水平

打好外贸、外资、外包、外经、外智“五外联动”组合拳，推动稳外资稳外贸协调发展，促进外贸稳量提质，加快形成更高水平开放型经济新体制。

推进外贸高质量发展。鼓励企业加强自主品牌建设，推动火山红薯等产品国际化，巩固提升水产等商品出口竞争力，加强对制糖、乳胶制品、水产、电器、矿业等重点外贸企业的跟踪服务，加大对外贸企业的融资支持力度，稳定外贸进出口规模，持续优化外贸结构。促进外贸新业态扩容提质，用好展会平台，扩大经贸网络，培育“跨境电商+特色产业”发展模式，加大跨境电商市场主体引进和培育力度，加快打造本土标杆企业。

建设更高水平开放型经济新体制。推动实际使用外资稳量提质，落实新版外资准入负面清单，加强与外资企业技术研发和产业化应用等合作，健全外商投资保护制度，大力吸引外商投资，拓宽企业外贸订单渠道。主动对接国际高标准经贸规则，支持帮助企业深度融入全球产业链、供应链。深

化与 RCEP 成员国的经贸合作，巩固欧美、东南亚等传统市场，拓展“一带一路”沿线及周边国家市场。

第五节 多领域推进区域协同发展

主动融入国家重大区域战略布局，找准在区域发展格局中的功能定位、契合点位、发展身位，健全区域间产业协作、利益共享机制，更好促进县域产业转型升级。

打造区域性产业链条重要发展极。促进产业链、供应链与湛江“同城化”发展，主动融入粤港澳大湾区产业分工合作体系，加力承接产业有序转移，全力推进湛江遂溪产业园区整合升级，打造粤港澳大湾区的产业转移承接地、产业链延伸区和产业集群配套基地。积极谋划建设科创“反向飞地”和“人才飞地”，开展“总部+基地”“研发+生产”“生产+服务”等协作，构建“研发设计在湾区、产业落地在遂溪”的产业协同生态。

持续深化新型帮扶协作。建立县域帮扶协作力量统筹协调机制，统筹省级纵向帮扶、市际横向帮扶协作、“百校联百县”、驻镇帮镇扶村、医疗卫生人才“组团式”紧密型帮扶等各方帮扶力量，推动各类资源要素双向流动，巩固常态化沟通联络对接机制。加强产业协同和信息互联，深化“大手牵小手”合作共建机制，推动更多省属、广州市属国企与遂溪企业合作。探索帮扶协作利益共享机制，构建优势互补、互利共赢的区域发展新格局。

构建与周边全方位的开放合作格局。加强与海南相向而行，积极对接海南自由贸易港制度规则，推动在热带农业、海洋经济、文旅等领域开展合作，打造综合性农产品交易服务平台，构建面向东盟、日韩、澳大利亚等 RCEP 区域重点市场的精深农产品出口体系，探索“前店后厂”跨境产业模式。全面对接北部湾城市群（广西方向），深化产业链供应链的跨区域合作，推动在食品工业、文旅融合等领域的协同发展。积极参与西部陆海新通道沿线产业分工合作，依托高铁、高速公路交汇节点优势，加强跨区域供应链建设，探索打通跨境贸易快速通道。探索建立与湛茂都市圈的合作交流机制，促进与都市圈内商会、企业常态化交流合作，构建基础设施、公共服务、产业发展、科技创新、生态环保共同体。

第五章 进一步全面深化改革，增强高质量发展动力活力

高站位抓实全面深化改革，着眼于解决高质量发展中遇到的实际问题，更好发挥经济体制改革牵引作用，推出更多创造型、引领型改革和“小切口”改革，注重系统集成，进一步完善经济社会治理，确保县域高质量发展行稳致远。

第一节 激发市场主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，依法平等保护各种所有制经济产权，推动重要应用场景向各类市场主体公平开放，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革。推进“去行政化”“去机关化”，推动县属国企探索市场化、多元化经营模式，加快健全现代化企业管理制度，增强核心功能、提升核心竞争力，转型发展加快见效，切实发挥国企在推动高质量发展中的“主力军”作用。加快遂发集团市场化转型，建设国有资本投资运营平台，聚焦产业载体、重大设施、文化旅游等重点领域，更好发挥国资“长期资本”“耐心资本”“战略资本”作用，形成县域产业促进平台、服务平台和载体运营平台。完善国有资产监管机制，持续推进国有“三资”运作改革，建立国企投资负面清单。

发展壮大民营经济。全面贯彻落实民营经济促进法，维护民营企业和企业家在投资运营、要素需求等方面的合法权

益。健全民营企业诉求快速响应机制，促进民营经济健康发展、高质量发展。建立健全企业梯队培育体系，支持中小企业和个体工商户发展，促进中小企业专精特新发展，推动大中小企业协同融通发展，推动民营企业“个转企、小升规、规改股、股上市”。完善民营企业参与基础设施和重大项目建设长效机制，推动重要应用场景向经营主体公平开放。完善民营企业融资保障体系，健全民营中小企业增信制度，做细做实小微企业融资的支持和协调工作。推动质量技术资源向中小企业倾斜，鼓励企业通过质量升级实现差异化竞争。促进民营经济人士健康成长，扩大“遂商”品牌，不断增强企业的归属感。

第二节 打造一流营商环境

着力转变政府职能，优化政务服务，深化“放管服”、数字政府、商事制度改革，加强诚信建设，促进“放得开”和“管得好”有机统一。

提升政务服务效能。迭代推出集成式改革服务，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。建好用好企事速办平台，优化政策直达机制，做好招商引资、重点项目帮办代办全流程服务，构建企业全生命周期服务体系。深化数字政府改革，推进政务服务核心业务数据化，促进智能技术应用与业务需求深度融合，深化“一网通办”“跨域通办”，推广“高效办成一件事”。推进县镇两级政务服务场所标准化、

规范化、便利化、数智化建设，拓展“网上办”“就近办”“指尖办”等便民服务场景。推进数字空间电子证照对接，强化信用监管支撑，推动“免证办”“信即办”等体制机制创新取得更多标志性成果。

构建亲清新型政商关系。形成多层次企业服务机制，建立联系服务重点企业库，采用灵活多样的方式健全领导干部全面联系服务企业机制，积极开展“我帮企业找市场”行动。健全政企长效沟通交流机制，畅通企业诉求反馈渠道，常态化开展“暖企”服务，全力助企纾困解难。研究制定政商交往正负面清单，紧盯工程建设、招投标、项目审批等权力集中、资金密集、资源富集的领域和环节，将规范政商交往、优化营商环境作为政治监督的重要内容，推动职能部门补齐短板、堵塞漏洞。

提升营商环境法治化水平。最大限度减少对企业正常生产经营活动的不必要干扰，深入推行“综合查一次”行政检查制度，让“有事必达、无事不扰”成为常态。强化法治监管、信用监管、智慧监管，依法依规治理企业低价无序竞争，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。强化产权执法司法保护，完善知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条制度机制。全面推进社会信用体系建设，深入开展“信用+”行动，强化公共信用信息与金融信息整合运用，建立企业信用综合评价体系、风险预警机制和差异化监管制度，建立健

全守信激励和失信惩戒机制，完善信用修复机制，加强诚信建设。

第三节 提升经济治理效能

因地制宜开展首创性、差异化、集成式的改革探索，形成一批具有县域特色的标志性改革成果。

加强土地资源要素保障。加快零散闲置建设用地有序腾退和盘活利用，有效释放土地整治红利，构建城乡统一的建设用地市场。坚持“要素跟着项目走”，集中优势力量保障重点项目用地需求。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，推动土地要素向人口流入区域倾斜。保障耕海牧渔项目的用海用岛需求，加强用林管理，有序推进采矿权出让工作。创新产业用地供给机制，推行标准地、标准海、先租后让、长期租赁、弹性供应等模式。强化存量用地与新增用地指标联动管理，探索推进低效产业用地再开发，为产业发展腾挪更多空间。

深化财税体制改革。创新构建“造血式”财政运行机制，全面强化财政资源统筹，抓好水田指标、矿产出让、土地出让收入工作，盘活存量资金和闲置资产，推动“资源变资产、资产变资本”。优化财政支出结构，推进零基预算改革，完善预算绩效管理。强化重点任务和基本民生财力保障，提升财政资源配置效率，坚决兜牢“三保”底线。加强重点企业

的税源监控，精心培育优质税源，持续深化税费协同共治，完善涉税信息交换和共享。支持县域国企与央企、省企、市企和头部企业合作，积极稳妥用好发债融资、并购重组等资本市场工具，发挥产业基金杠杆作用，重点投向园区建设、产业培育等领域。

深化金融领域改革。扎实做好金融“五篇大文章”，提高资金使用效率，营造良好金融环境。大力发展科技金融，推动知识产权融资业务发展，加大对科技企业的信贷支持力度，支持创业投资机构投资原创性、引领性科技创新项目。创新发展绿色金融，培育发展绿色金融市场，探索绿色低碳投融资新模式，丰富绿色金融产品和服务。积极发展普惠金融，有效提升中小微企业融资便利水平，加大金融支持县域产业发展力度，推广“整村授信”“信易贷”等主动授信、批量授信业务模式。鼓励发展养老金融，鼓励金融机构积极参与基本养老保险基金、企业年金和职业年金管理服务，丰富储蓄理财、养老目标基金、养老信托等养老金融产品服务，加大对健康产业、养老产业发展的金融支持力度，推进金融服务“适老化”改造。深化发展数字金融，支持金融机构联合科技企业打造良好的金融科技生态，拓展数字金融应用场景，推动数字金融安全发展。

深化县镇管理体制改革。深化扩权强县和强县扩权改革，发动各部门主动“点菜”，积极争取和承接省、市下放事项，

开展已下放权责实施效果监督评价，不断增强发展自主权，激发县域发展活力。深化镇（街）体制改革、事业单位改革，探索镇（街）编制资源配置动态调整机制。持续完善镇（街）履职事项清单，加强清单“运用”和“动态管理”。

第六章 久久为功推动新型城镇化建设，将县城打造成为具有吸引力的创业之地与安居之所

更加注重以人为本、集约高效、特色发展、治理增效、统筹协调，打好新型城镇化建设和全国文明城市创建“组合拳”，加快形成内涵式、可持续的城镇化发展模式，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 优化国土空间发展格局

强化规划引领，动态完善国土空间规划，发挥其对国土空间开发保护的基础作用，落实优化各类控制线和管控边界，围绕全县重大战略实施合理优化管控目标。

优化国土空间管控。以国土空间总体规划为引领，立足“三区三线”管控，强化底线统筹，深化城镇开发边界调整，严格落实耕地、生态保护等硬性指标，优化空间配置。完善县域海岸线保护与利用规划、海岛保护规划修编，明确生态保护红线、养殖用海、产业用海等功能分区，实现“多规合一”。因地制宜、按需编制镇村国土空间规划。

加强国土空间协同治理。深化全域土地综合整治，抢抓全省全域土地综合整治扩面提质机遇，统筹推进农用地整理、建设用地整理和生态保护修复，促进土地资源盘活发展，以产业需求为牵引，因地制宜打造“土地综合整治+”模式，实现良田连片、村庄集中、产业集聚、生态优美的土地保护利用新格局。

专栏 12：全域土地综合整治重点项目

1. 遂溪县东片区全域土地综合整治工程项目（一期）：包括遂溪县附城镇补充耕地项目、遂溪县附城镇城乡增减挂钩项目、遂溪县全域资源智能检测预警系统项目、遂溪县附城镇耕地集中整治“千亩方”田园示范区、遂溪县岭北镇南药种植试验康养基地等 5 个子项目。

2. 遂溪县杨柑镇全域土地综合整治工程项目（一期）：包括补充耕地项目（一期）、龙眼村工业产业园改造、杨柑农文旅项目以及足球文化产业园（一期）等 3 个子项目。

第二节 提升县城发展能级

打造高品质宜居宜业县城，立足“儒美遂溪、水韵康城”定位，在城市设计中融入醒狮、儒家等文化元素，科学布局生产、商业、居住等功能，有序扩大优质公共服务资源供给，推动老城区功能优化与新城区产城融合互促共进。

焕发老城区新活力。坚持以水美城、以文兴城，推动基础提质、业态升级、功能完善，让老城更有活力、更具烟火气。注重文化传承和活力注入，升级改造老街区、旧市场、旧商店等关键公共空间节点，打造热门打卡点和文创集市，提质全丰广场、北门町、醒狮广场等活力商圈，留住城市记忆。强化以重点片区带动整体提升，建成主城区中心地下停车场项目，促进新中心市场、琴苑公园、烈士公园等片区联动发展，建设集生态休闲与商业消费、文化体验于一体的活

力片区。探索开展未来社区创建试点，融合邻里、教育、健康、交通等特色场景创建，打造全龄友好型社区。

塑造滨河新区新动能。系统推进生态城、产业城、健康城建设，高品质打造湛遂同城化发展主门户。以合湛高铁遂溪南站为枢纽、遂溪大道和桥站大道为骨干，加快交通“链城”，畅通组团之间交通网络。按照组团式、网络化发展理念，一体推进高铁片区和新城区联动开发建设，强化与湛江中心城区功能互补、设施互通、产业协同。塑造高品质城市生态空间，优化遂溪河滨水生态廊道，沿线布局融合商业、文化、休闲功能的城市综合体。科学布局城市功能，强化教育、医疗、文化、商业等公共服务供给，引入候鸟式旅居、季节性疗养等新业态，让城市更具竞争力、吸引力。依托粤西非遗传承创新基础设施建设提升项目，促进商务会展、赛事运营、演艺经济等业态发展，点亮充满活力的城市新名片。

推进就地城镇化。加快农业转移人口市民化进程，推动农业转移人口“愿落尽落、快捷便利”。推进就地就近城镇化，推动县域人口向中心城区集中、镇域人口向镇区集中，稳妥推动空心村撤并整合。探索以经常居住地登记户口制度，推动户籍管理与人口流动实际相协调。健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，稳步推进基本公共服务均等化，积极开展农业转移人口职业技能培训，将符合条件的农业转移人口纳入城镇住房保障范围，加强随迁子女义务教育保障。

依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。强化城乡双向流动机制，切实保障符合条件的务工、经商、求学等群体返遂落户权利。

第三节 提升城市治理水平

以“绣花功夫”推进精细化管理，抓实道路、燃气、排水等基础设施建设，持续完善服务配套，提升城市风貌，实现路畅、城绿、街净、居美，助力“百千万工程”实现“五年显著变化”，为创文工作筑牢基础。

推进市政基础设施建设。强化市政道路设施建设，重点推进城市主干道建设，畅通县城“断头路”“瓶颈路”，完善路网“微循环”。推进供水设施改造，加快城市燃气等老化管道更新改造，稳妥推进污水管网改造提升、雨污分流改造和海绵城市建设，加强地下综合管廊建设。合理布局“平急两用”公共基础设施，统筹推进城市生命线安全工程建设，建立涵盖燃气、供水、排水、桥梁等基础设施的实时监测和预警体系，提升城市安全韧性水平。升级环卫基础设施，完善生活垃圾全链条处理体系，改造提升生活垃圾分类投放设施和中转站。系统整治停车秩序，增设机动车停车场，推进智慧停车。

提升城市功能品质。以改善人居环境为核心，系统推进城市更新与公共服务设施建设，增强城市综合服务能力，提

升县城宜居品质。稳步推进城镇老旧小区改造、城中村改造、危旧住房改造、街巷绿化美化亮化，打造老城更高品质生活空间。系统改善市容环境，加快县城环境整治和园林景观绿化提升，科学选择适合城市风格的树种，实施绿地空间绿美品质提升项目，着力提升公共空间品质，构建功能完善的公共空间网络。强化城市建房规划管控和建筑风貌管控，推进重要节点风貌提升，延续城市文脉，体现城市精神。以市场化手段稳步有序盘活城市公共空间资源，通过“微改造”打造一批小而美、巧而精的城市空间，将城市边角转化为消费新地标。

提高城市管理水平。促进规划、建设、管理全链条衔接，下大力气构建城市运营体系，建立健全城市体检评估机制，推动体检结果与规划编制、项目实施动态联动，加力破解城市多头管理、资源分散难题。深化市容环境综合整治，重点整治公共部位、背街小巷、小区市场和城乡接合部环境卫生，依法清理城区道路、广场的违章广告和乱拉挂现象。加强交通秩序管理，优化重要交通节点分流方案，综合整治车辆违章占道、违禁行驶等行为，规范摩托车、电动车管理，完善共享单车、停车区、摩电专用道、道路单行线等一揽子提升城市交通管理措施，探索针对低空飞行、无人驾驶等新场景的管理机制。依托大数据、人工智能、物联网等新一代信息技术，深化“大城管”改革，打造“城市大脑”，推进城市

信息模型（CIM）平台和新型城市基础设施建设，构建地下管网“一张图”，建设管理更高效、更精细的智慧城市。

专栏 13：中心城区功能品质优化提升重点项目

1. 湛江市遂溪中医药特色小镇（一期）广信路、支路 5、智敏路、善贤路和支路 6 工程：建设内容包括道路、桥梁、给排水、交通、照明、电力、通信、绿化工程等。

2. 遂溪县河东大道（站前大道 - G228 国道）市政工程：建设内容包括道路、交通、给排水、污水、桥涵、电力、通信、照明、绿化工程等。

3. 湛江市遂溪中医药特色小镇（一期）智教路和智思路工程：建设内容包括道路工程、排水工程、给水工程等。

4. 湛江市遂溪中医药特色小镇（一期）支路 2、吉安路、支路 3、清川路和支路 4 工程：建设内容包括道路工程、交通工程、给排水工程等。

5. 遂溪县岭东队至港门镇段公路新建工程：新建一级公路 36.28 公里。

6. 遂溪县城城区道路排水防涝和雨污分流改造工程一期：建设内容包括道路、雨水管道、污水管道。

7. 遂溪县县城旧城区道路污水管网改造提升工程：建设内容包括排水工程、道路工程、交通工程及其他基础配套设施。

8. 遂溪县城城区地下排水管网改造建设工程：建设内容包括改扩建雨水管道、改扩建污水管道、新建排水管道、改造检井、现状管道修复、错混接改造等。

9. 遂溪县城城区地下排水管网改造建设工程（二期）：建设内容包括新建雨污分流管道、新建建筑排水立管、修复老旧下水道横沟、清理雨水井。

10. 遂溪县城镇老旧小区综合改造建设项目：建设内容包括建筑外立面整治工程、背街小巷道路整治工程及其他整治改造工程。

11. 遂溪县遂城街道城区老旧小区改造项目：建设内容包括室外基础设施改造、公共服务设施完善以及公共空间更新等。

12. 遂溪县保障性租赁住房项目：建设保障性租赁住房及配套设施用房、地下一层人防工程（战临结合），以及管网、停车位等配套设施。

13. 遂溪县主城区中心地下停车场项目：建设地下二层停车库 2 处、地下三层停车库 1 处，包含充电桩车位。

14. 遂溪县公共智慧停车系统和公共充电基础设施建设项目：新建智能化停车泊位，对已有停车泊位进行智能化改造，建设智能停车管理系统以及相关配套设施。

15. 广东逢春制药有限公司“三旧”改造项目。

第七章 全域推进镇村品质提升，打造富有生机活力镇村

推动“百千万工程”从“三年初见成效”全面迈向“五年显著变化”，深化县镇村联动，一体推进兴镇、强村、富民，不断开创城乡融合和区域协调发展新局面，让镇村发展更有吸引力。

第一节 加快高水平镇（街）建设

按照“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游”原则，立足各镇（街）资源禀赋和产业基础，分类推进圩镇建设，完善基础设施和公共服务，提升镇域消费能力、承载能力，增强镇域联县带村的枢纽功能。

巩固提升镇（街）分类建设水平。立足典型镇培育建设成果，按中心镇、工业特色镇、农业专业镇分类施策提质，健全“建管运”一体化长效机制，持续强化中心镇综合服务与辐射带动功能，提升工业特色镇产业发展能级，壮大农业专业镇特色产业集群优势。打造各镇（街）特色主导产业，深化“千企帮千镇、万企兴万村”行动，推动要素资源跨区域高效配置，构建“分类赋能、片区联动、全域提升”的城镇发展新格局，实现与县域、乡村经济联通互补、融合互促，助力风貌塑造、产业升级、民生改善整体性改变。支持北坡镇、城月镇、杨柑镇等中心镇打造县域副中心。深入推进北部湾旅游新区建设，带动沿海镇特色化、差异化、互补化、融合化发展。

专栏 14：各镇（街）发展重点

1. 遂城街道：以“县域中心”为发展定位，打造全县政治、经济、文化中心，聚焦“预制菜产业特色标杆、湛遂同城一体化先行节点、宜居宜业和美遂城”三大目标，构建以食品工业、生物医药为主导，文旅康养为特色的产业发展格局，以滨河新区建设为牵引，推进老旧城区改造和乡村振兴示范带创建，提升基础设施和公共服务设施，建设现代化宜居生态城市。

2. 附城镇：以“遂溪北部门户”为发展定位，以燕子窝工业园为核心打造锆钛产业集聚地，提升农业现代化水平，加强特色品牌建设，发展农产品加工和休闲农业，推进镇区规划建设，完善镇区设施和服务功能，强化镇域东西向道路通行能力，提升基层治理水平。

3. 黄略镇：以“湛遂同城化先行区”为发展定位，推动物流、仓储、运输、电商高质量发展，谋划农产品精深加工和冷链物流产业，依托非遗文化、红色文化、农业文化培育城郊文旅消费新场景，推进全域土地综合整治，优化国土空间布局，提质农业空间，保障产业用地，持续完善农村水、电、道路、物流等基础设施建设。

4. 岭北镇：以“现代化工业重镇”为发展定位，围绕“活力新岭北，临湛新市镇”目标，打造全县对接湛江产业发展的主阵地，推动岭北工业园扩区建设，重点发展智能制造和生物医药产业，持续优化农业产业结构，发展农产品精深加工和贸易流通，完善道路、供水等基础设施，推进公共服务体系与商业设施建设。

5. 建新镇：以“特色农业强镇、农文旅融合镇”为发展定位，发展海红香米加工产业，扩大养殖规模，争取引进优质养殖项目，保障同畅环保科技有限公司二期、三期建设顺利推进，谋划招引上下游企业，促进循环经济产业集聚发展，以苏二村为核心推进文旅产业发展，配合推进南粤古驿道文化旅游项目。

6. 洋青镇：以“农业专业特色镇”为发展定位，以全产业链条提升为核心，提高火龙果、百香果、香水柠檬、火山甘薯等特色农

产品的现代化种植规模，强化农产品加工流通环节建设，促进文旅消费，推动一二三产融合发展，谋划养殖和石英砂加工项目，完善镇区医疗、休闲、消费等功能，提升对外交通联通能力。

7. 界炮镇：以“特色农业全链条价值提升镇、硅基新材料产业特色镇、红树林生态经济融合发展镇”为发展定位，聚焦特色农业和硅基新材料两大主导产业，发展圣女果、生蚝等特色农海产品精深加工产业，引入硅基新材料上下游企业，推进商用码头升级和遂溪（北潭）临港产业园建设。

8. 杨柑镇：以“农业强镇、文旅特色镇”为发展定位，打造产业强镇、文旅名镇、生态美镇、康养新镇，深耕火龙果、甘薯等特色农业产业，拓展新兴种植养殖品类，推动“农光互补”，培育硅基、植物纤维等新材料产业，聚焦杨柑村超、长寿康养推动农文旅体融合发展，提升镇区服务能级，持续推进全域土地综合整治。

9. 草潭镇：以“现代化海洋经济特色镇、农文旅融合发展的滨海特色旅游目的地”为发展定位，聚焦海洋经济、现代农业、特色旅游，推动深海养殖规模化、集约化，推广“渔光互补”，围绕番薯、沙虫等本土优势农产品延伸精深加工链条，聚焦角头沙景区深化农文旅深度融合发展，完善城乡基础设施和公共服务。

10. 城月镇：以“工业兴镇、农业强镇、商贸重镇、文旅名镇”为发展定位，做大做强中心镇，打造全县产业升级的重要引擎、城乡融合发展的示范标杆、农文旅融合的特色样板、民生福祉殷实的宜居城镇，推进城月工业园区建设，发展绿色能源产业和装备制造业，引进农业龙头企业，发掘流牛滩千年古驿道等特色文旅资源，提升交通承载力，高标准完善镇区基础设施和公共服务功能。

11. 乌塘镇：以“特色农业强镇、农文旅融合镇”为发展定位，稳定荔枝、南药、香水柠檬等特色农产品种植规模，完善冷链仓储物流支撑，引入农产品精深加工项目，开发食品、保健品、化妆品等产品，持续强化品牌营销，打造“古县探秘+荔枝采摘+乡村体验”精品文旅线路，打造特色文旅消费目的地。

12. 北坡镇：以“农产品加工与文旅融合的特色现代农业高质量发展强镇”为发展定位，做强以番薯种植等为代表的特色现代农业，推动制糖产业转型升级，培育药食同源和新能源产业，以“北坡游鱼”为核心促进文旅商贸融合，优化教育、医疗、养老等公共服务供给，促进城乡融合。

13. 港门镇：以“滨海特色农业强镇、农文旅融合镇、北部湾宜居宜业镇、爱国拥军教育特色镇”为发展定位，打造“港门优品”品牌，延伸种业、加工等农海产品产业链条，融入全县食品工业格局，推动爱国拥军教育基地建设项目，强化镇区接待服务能力，完善镇域基础设施和公共服务设施。

14. 河头镇：以“农业特色镇”为发展定位，深入实施“12345”行动计划，提升农业种植业、养殖业等传统产业产值，推动甘薯产业从种苗繁育、标准化种植到品牌打造、精深加工的全产业链发展，带动畜禽养殖业转型升级，发展壮大食品工业、新能源产业，完善镇域道路和水利设施建设。

15. 乐民镇：以“海洋渔业镇、新能源小镇”为发展定位，强化乐民花蟹、东风螺等特色品牌培育，推进海洋牧场建设，发展冷链仓储物流和农海产品精深加工产业，布局绿色能源产业项目，谋划“红色+滨海”精品旅游线路，完善镇域交通、能源、防洪防潮等基础设施建设。

16. 江洪镇：以“海洋渔业镇、文旅特色镇”为发展定位，构建“现代渔业+滨海旅游”互促发展格局，夯实远洋捕捞优势，推进海洋牧场和水产品加工产业建设发展，建设渔港经济区，推动江洪渔港升级改造，完善冷链物流和水产交易设施，做大滨海旅游产业，完善内外联通和旅游服务设施，打造北部湾旅游新区核心。

推进镇村片区化组团式建设。聚焦典型镇建设“后半篇”文章，强化运维和管理，借鉴省内社村合作、长效管护等经

验，引入市场运营机制升级圩镇功能，健全设施运维、风貌管控、产业运营一体化长效机制，深入推进便民服务圈、商贸圈和生态生活圈建设，巩固提升教育、医疗等公共服务供给质效。以典型镇为核心节点，依托国道省道等重要通道串联相邻镇（街）及周边行政村，统筹推进环境连片整治、基础设施互联互通、产业协同培育，促进镇镇、镇村、村村“抱团发展”，以点带面、点面结合促进全域镇村建设提质升级，培育一批有影响力的乡村品牌。

专栏 15：镇（街）提升建设重点项目
1. 遂溪县城镇排水管网设施查缺补漏更新改造工程一期工程：扩建污水管、污水接户管、雨水管、雨水边沟、雨水立管，改造老旧管道、合流立管。 2. 遂溪县城镇排水管网设施查缺补漏更新改造工程二期工程：扩建城镇污水管、污水接户管、污水处理厂，改造城镇老旧管道、污水泵站等。 3. 遂溪县北坡地块投资项目：按二类居住用地和相关规划指标要求开发建设。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

加力实施乡村建设行动，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，持续抓好典型村培育，以点带面稳步实现全域和美乡村建设全覆盖。大力发展乡村经济，稳妥推进农村“三块地”改革。

深入实施农村人居环境整治。持续推进农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，加强农村生活垃圾收运处置体系建设，系统改造提升农污治理设施，常态化开展村庄清洁。分阶段推进全域重要节点品质提升，加大典型村片区培育力度，以杨柑镇等为重点，推进典型村连片发展。提升寄宿制学校和必要的乡村小规模学校办学条件，推进健康乡村建设，因地制宜建设乡村公共健身设施，发展村级互助性养老服务、农村婴幼儿照护服务，促进有条件的乡村引入圩镇各类服务资源，研究推行农村公共服务收费运营机制。

加强农村基础设施建设管理。统筹抓好农村供水“三同五化”改造提升和供排水一体化建设，“十五五”时期农村自来水普及率达到 99%以上，农村供水规模化率达到 80%以上，农村饮用水水质合格率达到 90%以上。实施好新一轮农村公路提升行动，高质量推进“四好农村路”建设，力争“十五五”时期实现全县村内道路硬底化全覆盖。布局一批村级寄递物流综合服务站，推进农村客货邮融合发展。推进数字乡村建设。巩固提升农村电力保障水平。

全面深化农村综合改革。坚持“大稳定、小调整”原则，有序开展第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。深化承包地“三权”分置改革，鼓励承包农户依法流转土地经营权，因地制宜推进“股票田”、连片流转、互换并地、土地托管等模式，发展多种形式适度规模经营。允许农户合法拥有的

住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，探索宅基地资格权与户籍脱钩机制，在尊重农民意愿前提下，稳妥推进空心村撤并和宅基地有偿退出。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，健全土地增值收益分配机制。持续深化农村集体“三资”管理改革服务，持续推进突出问题专项整治和专项巡察工作，完善升级县“三资”管理服务平台，推动县农村集体“三资”管理服务中心建成使用，进一步摸清集体“家底”、规范交易管理，实现农村集体“三资”透明管理、保值增值。因地制宜发展新型农村集体经济项目，建立村集体股权流转、分红、退出机制，鼓励村民以股权方式参与产业项目。积极发展农村职业经理人，加强强村公司培育和运营。谋划乡村运营管理和集体资源资产项目，因地制宜发展休闲农业、乡村旅游、农村电商等新业态，有效激活农村闲置土地、厂房、宅基地等“沉睡”资源，打造墟经济、庭院经济、夜间经济等，吸引带动更多新农人返乡就业创业。完善联农带农机制，促进农民就近就业增收，完善常态化防止返贫致贫机制。

专栏 16：宜居宜业和美乡村建设重点项目
1. 遂溪县和美乡村建设项目：针对集聚提升类的典型村、村集体收入大于 20 万元、常住人口 2000 人以上的村庄，建设生活污水处理设施，新建或改造村内道路、建设公共照明设施等。 2. 遂溪县遂城街道乡村振兴示范带基础设施及配套建设工程项目：建设内容包括“六乱”整治、道路、管网、环卫设施、绿化、标识、交通设施等。

3. 遂溪县江洪镇城乡融合基础设施建设项目：建设内容包括道路、管网、三线整治、照明、监控与消防设施、人居环境改造、镇村配套设施、便民设施、基础设施提升改造、停车场、农产品展示中心、渔产品冷冻库等。

4. 遂溪县城月镇城镇城乡融合综合改造项目：建设内容包括道路工程、排水工程、停车场及充电桩、综合整治工程等。

5. 遂溪县乐民镇乡村振兴基础设施综合提升项目：建设内容包括道路、标识、雨污管网、污水处理站、环卫设施、消防安全系统、三线下地和整治、三清三拆三整治工程、照明、交通设施以及广告牌、宣传牌等。

6. 遂溪县黄略镇美丽圩镇人居环境整治项目：建设内容包括三线整治、房屋微改造、外立面破损老化改造、水塘整治、标识、环卫设施、雨水管沟、道路、交通设施以及农村服务驿站、农贸市场提升等。

7. 遂溪县城月镇人居环境综合整治建设项目：建设内容包括外立面破损老化改造、三线整治、雨污管网、环卫设施、道路、交通设施以及农产品展销、户外广告牌等配套设施。

8. 遂溪县建新镇乡村振兴人居环境整治提升项目：建设内容包括环卫设施、污水管网改造、外立面破损老化改造、三线整治、环境整治、标识、道路、交通设施以及农贸市场改造、镇村服务驿站、农村公共活动区改造等。

9. 遂溪县乐民镇人居环境整治项目：建设内容包括生活垃圾治理工程、生活污水治理工程、圩镇风貌提升工程、基础设施改造工程。

10. 遂溪县草潭镇乡村振兴城乡融合发展基础设施项目：建设内容包括交通设施建设、路灯改造及加装、自来水厂建设、排污管网升级改造、农村人居环境提升、公共基础设施建设等。

11. 遂溪县典型村片区培育项目：建设内容包括火龙果连片产业建设项目和基础设施建设项目。

12. 遂溪县农村生活污水治理提质增效项目：涉及全县自然村，建设内容包括提升改造终端工艺、修复终端配套设施，新建或修复管网设施。

13. 遂溪片区水美乡村示范带建设项目（调丰河、城月河）：沿调丰河、城月河建设碧带、碧道，建设调丰村、苏二村、卜巢村、官田村、溪伯路村、坡塘村等 6 个典型水美乡村。

第三节 全面提质镇村风貌水平

统筹做好镇村布局规划、村庄建设规划、农房风貌规划，鼓励和引导农村建房使用农房图集，推行农房带图审批制度，促进新建农房与村庄整体风貌协调，塑造雷州半岛特色乡村风貌。

深化风貌管控提升。加快推进美丽圩镇人居环境整治，持续提升圩镇风貌品质，健全“六乱”整治长效机制。强化新扩建农房审批监管，深度挖掘雷州半岛地域建筑特色，编制实用性与观赏性兼具的农村建房通用设计图或标准设计图集，为群众建房提供多元适配方案，落实镇（街）属地审批责任。改造提升老旧农房，结合村容村貌、特色产业及村落文化，因地制宜开展农房外立面微改造项目，重点支持典型村先行先试，通过墙面彩绘、门窗修缮、坡屋顶改造等“微更新”措施，实现农房外立面与整体村容风貌、产业发展定位有机统一，避免大拆大建。

强化特色风貌塑造。高标准建设一批风貌示范带，做好古村落、历史建筑的保护和修缮，形成协调有序、特色美观的整体风貌。推进艺术进村，发动艺术家、大学生等为乡村

“画像”，落地一批可看、可赏、可品的艺术乡建项目，改善乡村风貌、提升乡村活力。引导群众在村庄公共空间、庭院内外、道路沿线种植荔枝、龙眼、黄皮等特色经济树种，美化环境，提升经济效益。

第八章 推进绿美遂溪生态建设,厚植高质量发展“绿色底色”

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,以更大力度防污减污治污,以更实举措节能降碳增效,以更高标准造绿护绿用绿,让遂溪天更蓝、地更绿、水更清。

第一节 推动发展方式绿色转型

深入实施节能降碳改造,推动工业、能源等重点领域绿色低碳转型,建设零碳工厂、零碳园区,构建废弃物循环利用体系。确保如期实现碳达峰目标。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。全面落实碳排放总量和强度双控制度要求,科学合理分解碳排放双控目标,压实碳排放目标落实责任,协同推进产能治理和碳排放双控。完善新型能源体系,加快充电桩等绿色基础设施建设,推动分布式清洁能源就地消纳,持续提升风电、光伏、储能等在综合能源结构中的占比。实施工业领域碳达峰行动,严格落实固定资产投资项目节能审查和碳排放评价制度,合理控制能源消费总量,加强能耗双控与碳达峰碳中和目标任务的衔接。全面落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度,推动绿证与节能降碳政策有效衔接。

深入推进绿色生产体系建设。严格管理“两高一低”项目,鼓励工业企业建设绿色工厂、打造绿色供应链、创建绿色标准化体系等,推动建设零碳工厂、零碳园区。推广绿色

低碳建筑，加强绿色建筑建设全流程管控，全面落实绿色建筑标准，新建民用建筑 100%执行绿色建筑要求，推广装配式建筑、建筑光伏一体化等绿色新型建造方式。完善特色支柱产业绿色转型升级的金融支持模式。

深入开展绿色生活创建行动。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色建筑等创建行动。健全水资源节约集约利用体系，落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，深化节水行动，落实水资源刚性约束制度。倡导绿色低碳出行，完善绿色交通运输网络体系，加大新能源汽车推广力度。积极倡导绿色消费，加大节能新技术、新设备和产品的宣传推广力度，推广节能低碳生活用品，减少一次性消费品和包装用材消耗，持续推进“光盘行动”。广泛开展生态文明科普宣传，引导公众践行简约适度的生活理念，增强全社会节能意识和生态环境保护意识。

因地制宜推动生态价值实现。统筹红树林生态保护工程、生态海堤与碧道建设，加强涉水生态空间功能管控，探索休闲渔业、渔旅融合等红树林生态产品价值实现与提升新路径。深入推进集体林权制度改革，因地制宜发展“林下经济”，推动南药等林下产品精深加工与品牌化建设，培育林业龙头企业、林业专业合作社、家庭林场等新型林业经营主体。探索实践林权资产折资量化的林票运行机制，探索水权交易、

碳排放权交易、绿电绿证交易、生态补偿等资源和环境价值实现路径。

第二节 大力推动扩绿兴绿护绿

开展大规模国土绿化行动，一体推进县镇村绿化美化，营造宜居宜业宜游绿美空间，让绿美成效更加可感、可见、可近，全力营造人与自然和谐共生的美丽遂溪。

建设城乡一体化绿美家园。深入开展义务植树，激发全民共建美丽家园热情，促进中心城区景观风貌整体提升，推动城镇公共区域和村庄门前屋后、“四旁五边”植绿增绿。实施县镇村绿美提升项目，加强城市公园建设，增加绿化节点和公共绿地，充分利用古树名木等特色资源打造一批森林乡村、古树公园、生态廊道，建设一批省级绿美乡村、绿美示范带。优化完善县镇村绿化管护机制，实施古树名木保护提升行动。

推进森林质量精准提升。推动森林资源从数量扩张向数量质量并重、存量增量并重转变，持续改善林木生长环境，健全造林绿化机制。深入实施森林质量精准提升行动，加快林分优化和森林抚育，不断提升混交林比例和公益林面积占比，调整优化树种林种结构，提升森林系统健康和稳定性，增强生态系统碳汇能力，丰富地区特色物种、群落和生态系统多样性。推深做实林长制，强化多部门协同和网格化管理责任，全面提升森林资源管护水平。

第三节 全面提升生态环境品质

全面落实精准科学依法治污，严格落实生态环境分区管控要求，更加注重源头治理，集成资源推动污染防治攻坚向美丽建设拓展，强化环境监管执法，推动环境质量持续改善。

全面推进美丽蓝天建设。强化大气污染差异化、精细化管理，深化“蓝天守护”行动，全力推进全县环境空气质量持续稳定向好。深入开展氮氧化物和挥发性有机物（VOCs）协同减排，全面实施低（无）VOCs 含量原辅材料源头替代。实施 VOCs 企业分级管控，对涉 VOCs 企业低效治理设施进行升级改造。加强煤炭清洁高效利用，新建、改建、扩建耗煤项目严格实行煤炭减量替代。加快推进工业园区燃气和供热管网建设，高质量推进重点行业超低排放改造。推进工业锅炉和炉窑提标改造，对 B 级以下企业工业炉窑实施废气治理设施升级改造。加强机动车环保管理，严格执行机动车排放标准，加大对超标排放车辆的查处力度，加快淘汰老旧车辆，推进国三及以下排放标准汽车淘汰。深化非道路移动机械专项检查。加强扬尘污染控制，加强秸秆禁烧和综合利用。提高污染天气预报预警能力，在重污染天气期间实施工业企业限产停产、机动车限行等区域应急联动措施，共同削减污染物排放。稳步推进 PM_{2.5} 浓度持续下降。

深入推进美丽河湖建设。统筹水资源、水环境、水生态管理，提升遂溪河系统性治理效能，制定遂溪河罗屋田省考

断面水质提升方案，深入开展水体各支流整治，明确各年度工作重点并落实落细。推进工业园区污水集中处理设施建设，确保工业废水达标排放。推进畜禽养殖废弃物资源化利用，加强水产养殖尾水治理，推广测土配方施肥和病虫害绿色防控技术，减少农业面源污染。扎实推进全县入河排污口排查整治，实现重点监管入河排污口规范化管理。深入推进县城和农村黑臭水体治理，确保“长制久清”。持续开展饮用水水源地规范化建设，加强“千吨万人”和其他饮用水水源水质常规监测，对不符合饮用水水源水质标准的农村供水水源进行置换。推进幸福河湖建设，以遂溪河为基础推动全县幸福河湖创建，谋划“水利+文旅”融合发展项目，打造具有遂溪特色的幸福河湖样板，推动治水与乡村振兴、文旅发展深度融合。

大力推进美丽海湾建设。加强入海河流污染治理，强化总氮等污染物治理与管控，对遂溪河、城月河等主要入海河流实施“一河一策”，削减污染物入海通量。强化入海排污口监督和分类管理，取缔非法排污口，规范合法排污口，加强超标排污口整治。加强沿海镇污水治理，加快补齐污水收集管网短板。加强海水养殖监管，进一步推动高位池养殖污染治理，坚持“疏近用远”，协同推动国控点位周边非法海上养殖清理。加强海洋垃圾源头管控与岸滩垃圾清理，推动将海域和岸滩垃圾纳入城乡生活垃圾收集处理范围，定期开

展岸滩垃圾清理，建立海洋垃圾清理长效工作机制。深入推进红树林营造修复，定期开展海域水质、湿地生态、岸线稳定性等指标监测。深化海洋生态环境执法协作，聚焦海砂开采、航道疏浚、海洋工程、红树林等重点领域，严厉打击破坏海洋生态环境的违法行为。推进江洪港－乐民港高质量建设“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽海湾。

稳步推进美丽净土建设。协同防控土壤和地下水污染，全面开展土壤污染重点监管单位周边土壤和地下水环境监测。坚决杜绝违规开发利用，禁止出让、划拨未按规定完成土壤污染状况调查及风险评估、或已确定为污染地块但未明确风险管控和修复责任主体的土地，有效保障重点建设用地安全利用。加强受污染耕地安全利用和风险管控，分阶段推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖。深入开展涉镉等重金属行业企业排查整治，严厉打击非法排污行为，切断污染物进入农田链条。有序开展地下水污染源分类管理，推进化工园区、危废处置场、垃圾填埋场等重点污染源地下水环境问题整改，加强地下水环境监测井管理，完善地下水污染监测预警机制，定期开展监测评估。协同推进矿区生态修复和采矿废弃地盘活。

深入开展“无废城市”建设。加强生活垃圾分类管理与资源化利用，完善现有“一县一场、一镇一站、一村一点”

生活垃圾分类收集系统，加快建设和改造生活垃圾处理设施，确保“十五五”时期生活垃圾无害化处置率达到 100%。推进农业固体废物资源化利用，加快发展生态种植、生态养殖，建立种养结合循环农业发展模式。促进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化，培育发展秸秆综合利用企业。推进禽粪污处理和资源化利用，以规模养殖场为重点加快推进养殖场户升级改造。推动工业固体废物源头减量与综合利用，加快推进广东同畅环境科技有限公司工业资源循环利用项目。建立健全危险废物全过程监管体系，提升危险废物规范化、信息化、精细化管理水平和处置能力，严厉打击非法转移、倾倒、处置危险废物等违法行为。加强对废铅蓄电池和实验室废物的收集贮存管理。不断完善医疗废物收集处置体系，保持医疗废物安全处置率 100%。

专栏 17：生态治理和修复重点项目
1. 广东省湛江市遂溪河流域水生态保护修复工程：属于雷州半岛百库千塘万池输水储水网络工程中遂溪片区部分工程，建设生态护岸，清淤河道，生态化改造河（渠）道，新建连通工程。 2. 遂溪县遂溪河综合整治工程：加固河堤及护岸，清淤河道，建设水陂水闸、排涝工程等。 3. 遂溪县中小河流治理工程：包括遂溪河、风朗河、东圩河、源水河、雷公河、文车河、田西河、马群河、杨柑河、豆坡河、江洪河、乐民河、通明河等 13 条河流段治理，清淤河道，建设护岸。 4. 遂溪县幸福河湖建设项目：开展河湖生态廊道保护与修复，打造高品质滨水生态空间，加强水源涵养与水土保持，打造绿色水经济新业态，挖掘弘扬特色水文化，提升河湖人文内涵。

5. 湛江市（遂溪）餐厨垃圾及生活垃圾协同处理项目：拟建设总规模为焚烧垃圾 2000 吨/天+处理餐厨/厨余 400 吨/天。“十五五”时期建设一期，项目规模为焚烧垃圾 1000 吨/天+处理餐厨/厨余 200 吨/天。

6. 遂溪县建筑垃圾资源化处置项目：建设建筑垃圾泥砂分离生产线、拆除垃圾处置生产线、工程垃圾及装修垃圾处置生产线、水稳材料生产线、免烧环保砖生产线、预制构件生产线。

7. 广东同畅环境科技有限公司工业资源循环利用项目：精细化拆解报废汽车、废旧家电，精细化利用废金属、废塑料等再生资源。

第九章 加快建设文化强县，更好担负起新时代文化使命

牢牢把握新时代的文化使命，坚持物质文明和精神文明“两手抓”，为高质量发展提供强大思想引领、精神力量和人文滋养，举全县之力力争一个周期成功创建全国文明城市。

第一节 建设现代文明之城

不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，持续提升市民文明素养，打造思想文化和道德风尚新高地。

发展社会主义先进文化。加强习近平新时代中国特色社会主义思想的理论学习、研究阐释和宣传宣讲，深化党的创新理论学习和宣传教育，牢牢掌握意识形态工作领导权。推动社会主义核心价值观融入日常、化为经常，引领文化建设。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，弘扬诚信文化、廉洁文化，弘扬科学家精神、优秀企业家精神、劳动精神，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。推动理想信念教育常态化制度化，加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，继承革命传统、传承好红色基因。巩固主流思想舆论，坚持唱响主旋律、弘扬正能量，提高主流舆论引导能力，进一步壮大主流价值、主流舆论、主流文化。推进县融媒系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。健全网络综合治理体系，提升数字化时代文化治理效能。

推动城乡精神文明融合发展。健全用党的创新理论武装头脑、教育人民、指导实践工作体系，建强新时代文明实践阵地。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，深入开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动。充分发挥新时代文明实践中心（所、站）作为思想文化宣传主阵地的重要作用，深入实施农村精神文明创建五大行动，持续深化精神文明建设各项工作。深入开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设行动，以市民公约、村规民约等行为准则培育文明风尚，创新开展亲子教育等特色活动，加强家庭家教家风培育，推进移风易俗，健全诚信建设长效机制，涵养向上向善、刚健朴实的精神风貌，充分激发人民力量共建人民城市。

第二节 优化公共文体服务供给

继承和弘扬优秀历史文化遗产，加强文化有效保护和活态传承，丰富高品质文化产品供给，健全文化产业体系和市场体系，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，以文化赋能经济社会发展。

提升公共文体服务水平。坚持文化惠民，完善城乡一体的县镇村三级公共文化设施网络，系统推动县文化馆、图书馆总分馆制提质增效，推动县文化中心打造成为粤西地区大型综合文化地标，创新建设一批融合数字阅读、非遗工坊、艺术展览功能的“文化综合体”。实施公共文化服务提质增

效行动，广泛组织开展文化惠民活动，推动优质文化资源直达基层。探索公共文化设施所有权与使用权分置，鼓励社会力量参与公共文化设施建设运营，形成多元共建格局。鼓励公共文化场馆运用人工智能、AR、VR等新技术，大力发展云展览、云阅读、云视听，打造智慧图书馆、数字文化馆。建设县体育中心，完善体育公园、休闲公园等设施，推动健身器材延伸覆盖行政村，推动建设杨柑镇国家体育公园，支持足球小镇发展。

发展壮大文化事业。健全文化产业体系和市场体系，培育引进优秀文化企业和品牌，发挥重点文化产业项目带动作用，促进文化市场繁荣发展。实施文艺精品创作生产扶持计划，以醒狮精神、耕海文化、红色基因、儒乡礼韵等地方特色文化为基础，创作一批能够长久广泛传播的文艺精品，提升文化原创能力，讲好遂溪故事。加强文化遗产保护传承，实施醒狮、游鱼等非遗资源“IP化”工程，在打造具有区域影响力的本土文化品牌基础上，促进“文化出海”，鼓励带动更多优秀文化产品走向世界。

强化全国体育先进县建设。广泛开展全民健身活动，营造“全民参与、全民健身”的浓厚氛围，推广太极拳、健步走、长跑等群众体育项目，进一步强化龙狮、龙舟、足球等遂溪特色运动品牌。加强体育人才培育，重点扶持体操、女篮等优势项目，保障田径等基础项目，开展常态化选材培育，

强化训练保障与上下联动。深化校园体育特色建设，发挥好全国青少年校园足球特色学校示范带动效应，推进体教融合。积极争取举办高水平体育赛事，推动体育赛事进景区、进街区、进商圈，利用自行车赛、健康跑等活动提升县域赛事旅游热度。

专栏 18：公共文体重点项目
遂溪县体育中心建设项目：建设体育场、体育馆、游泳池、全民健身中心以及室外配套工程。

第三节 推动农文旅体产业深度融合发展

抢抓重大交通项目建设机遇，推进农文旅体融合发展，统筹推进“规划引领、设施升级、业态融合、文化赋能、品牌营销、服务优化”，以重点项目带动打造主题鲜明的农文旅体产业带，推动“景点旅游”向“全域旅游”转型升级。

提升文旅产品供给质量。整合县域资源、挖掘镇村特色，持续擦亮“国际长寿养生基地”“中国醒狮之乡”品牌，将遂溪特色元素融入景区景点建设、活动策划和服务体系，构建“看得见、摸得着、品得出”的多元文化体验场景。强化龙头景区带动效应，加快推进北部湾旅游新区开发建设，着力推动遂溪县南粤古驿道文化旅游项目、“遂观千年”粤西非遗传承创新基础设施建设提升项目等文旅项目建设运营。运用智慧化手段优化旅游服务，建设运营、管理、服务等专业人才队伍。

推动文旅体产业多元化发展。突出“儒美遂溪”古色人文特色形象，以孔子文化城等为载体，建设文化和旅游消费集聚区，引导文化展演、手作工坊、非遗馆舍、创意集市等业态落地，因地制宜举办文化消费季等消费促进活动。依托遂溪长寿资源，培育优质生态康养度假集群，创新开发适老化旅游产品和服务，以差异化路径塑造休闲康养品牌竞争力。打造遂溪醒狮、江洪海上龙舟赛、杨柑村超等群众体育旅游品牌，推动醒狮 IP 与景区主题、乡村旅游、文创产品、文旅宣传等深度融合，拓展“龙舟赛+开渔节+海鲜美食”产业链，探索打造“足球运动+红色教育+生态科普”研学线路。完善“观光+休闲+体验+度假”产品供给体系，持续办好北坡游鱼、天光鱼市等活动。探索文旅融合领域的数字化赋能、仪式化呈现、场景化消费，培育发展线上演播、数字艺术展示等模式。探索开发低空文旅创新业态。

强化宣传推介与区域协同合作。紧扣湛江市擦亮“鲜美湛江”文旅品牌、建设高水平滨海度假旅游目的地发展定位，全力打造“甜美遂溪”核心文旅品牌。深化与抖音、小红书、微信公众号、微信视频号等网络平台以及机构媒体、政务新媒体的合作通联，扶持和壮大本地自媒体力量，借助品牌矩阵塑造、宣传营销创新提升影响力。深化与湛江市区、北海、钦州等周边城市的文旅协同合作，以广湛高铁开通为契机，打造服务粤港澳大湾区的“快旅慢游”深度体验圈，加强与粤港澳大湾区客源互送和资源共享。

实施旅游设施升级行动。完善旅游集散、服务、咨询体系，强化县城、北部湾旅游新区等区域性旅游集散中心功能，推动旅游公共服务向镇（街）、村（社区）延伸，加强旅游基础配套设施体系建设。有序推进美丽沙滩资源开发，优化重要节点和镇村设计。支持引进、新建、提升改造星级饭店和高端酒店，支持有条件的镇开发建设乡村精品酒店、民宿，提供不同层次、特色鲜明的住宿产品。构建现代旅游交通体系，完善旅游标识导引系统，构建高效旅游道路网络。

专栏 19：文化旅游重点项目
1. 遂溪县创建广东省全域旅游示范县项目：建设孔子文化城配套设施、东坡古镇，升级改造文化主题旅游景点以及古色村落、文物点旅游设施，建设县域旅游配套设施。 2. 遂溪县北部湾旅游新区项目：界炮镇建设北潭生态旅游区；杨柑镇建设新埠马城片区基础设施、河图仔旅游基础设施；草潭镇建设角头沙生态旅游项目、草潭镇区文旅集散中心项目；港门镇建设港门镇石角海岸文旅项目、海洋文化体育体验园；乐民镇建设海山村乡村文旅项目、文物展览馆及配套设施、学增故里文旅基础设施；江洪镇建设仙群岛周边配套基础设施、江洪鲤鱼墩博物馆、镇区服务设施配套、灯塔景观提升改造；建设上述各镇沿海乡村文旅配套设施、镇村交通基础设施；建设滨海旅游碧道、驿站、游客服务设施及应急设施。 3. 遂溪县南粤古驿道文化旅游项目：建设古道文化展示体验基地（调丰村）、官田生态文化旅游项目（官田村）、流牛滩古道保护利用项目、库竹渡传统文化体验园和古驿道文物修复展示项目。 4. 遂溪苏二村及周边历史文化名村连片打造项目：整治街巷空间风貌，保护水系，建设绿化景观、村史馆等。

5. 遂溪县“遂观千年”粤西非遗传承创新基础设施建设提升项目：建设非遗传承与展示区、非遗体验园、非遗夜游区（遂溪河夜游体验区提升）、遂溪醒狮文化体验区、非遗文化配套基础设施等。

6. 草潭颐叮湾海洋旅游度假文体商住一体化项目：建设综合高端酒店（云端酒店，四星级）、住宅、公寓以及综合商业广场、购物街、农贸市场等设施。

7. 金色海岸旅游度假项目：建设酒店+公寓商住综合体，酒店定位为四星级，包括客房区、餐饮区、公共活动区、会议和展览区、健身娱乐区、行政后勤区，配备 SPA、健身房、会议室、游泳池等休闲娱乐设施。

8. 遂溪县江洪镇滨海特色旅游综合开发建设项目：修复沙滩，提升街区风貌，建设环海栈道、旅游设施、游客服务中心、游玩平台、停车位等。

9. 遂溪县遂溪河万年桥湿地文化中心项目：建设湿地生态区、历史人文文化区、乐活中心区等。

第十章 真抓实干践行人民至上，扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，更好满足人民日益增长的美好生活需要，让民生幸福可感可知可及。

第一节 强化就业优先导向

坚持就业是最大的民生，聚焦“稳就业”核心，深入实施就业优先战略，加强产业和就业协同，完善就业支持和公共服务体系。

构建就业友好型发展方式。不折不扣落实中央、省、市各项稳就业政策措施，加大就业专项资金争取和使用监管力度，确保政策红利直达快享。密切关注就业形势变化，加强分析研判和风险预警。提供更多优质岗位，保障本地高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体充分就业，持续做好离校未就业高校毕业生实名制跟踪服务，深化粤桂、越遂等劳务协作，促进农村劳动力有序转移就业。加强大龄、残疾、较长时间失业等困难群体就业兜底，做实“一对一”帮扶，确保零就业家庭动态清零。紧密对接产业发展和市场需求，提升劳动者就业竞争力和岗位适配性。加大创业支持力度，落实好创业担保贷款、一次性创业资助、租金补贴等政策宣传，优化创业服务，营造良好创业氛围，力争以创业带动就业取得新成效。

创新就业公共服务载体。提升就业驿站质效，在实现镇（街）全覆盖基础上，重点提升驿站服务标准化、规范化、智能化水平，推广洋青省级示范点经验，强化驿站岗位收集发布、职业指导、政策咨询、技能培训对接等核心功能，探索向人口密集村（社区）延伸服务触角，完善“家门口”就业服务圈。拓展零工市场服务效能，优化线上线下服务模式，提升供需匹配效率，探索在有条件的区域或行业增设服务点，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加强就业创业跟踪服务，积极搭建就业供需平台和青年返乡创业服务平台，为重点用工企业提供“一企一策”服务。

营造公平有序就业环境。加强劳动者权益保障，健全根治欠薪长效机制，强化源头治理和过程监管。加大劳动保障监察执法力度，严厉打击恶意欠薪行为，高效处理欠薪线索和投诉举报，切实维护农民工合法权益。完善劳动争议多元化解机制，加强基层调解组织建设，提升调解员专业化水平，发挥调解基础性作用。加强对企业劳动用工的指导服务，促进劳动合同制度落实，规范用工行为，预防化解劳动关系风险。提高技能型劳动者的薪酬待遇和社会地位，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体财产性收入。

第二节 提升社会保障水平

坚持“保基本、兜底线、救急难、可持续”的原则，构建公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，推动构建覆盖全民、分层分类、高效精准的社会救助、社会福利与慈善事业高质量发展新格局。

不断推进社会保险扩面提质。健全多层次、多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖面，推广个人养老金制度。健全多层次医疗保障体系，落实医保支付政策，积极配合探索建立长期护理保险制度，推动医保服务向基层延伸，发挥各类商业医疗保险补充保障作用。扩大失业、工伤保险覆盖面，规范失业保险申领发放和工伤认定，建立健全职业伤害保障制度。持续推动法定人群参保全覆盖，提升社保经办服务质量和便捷度，优化网办、掌办体验，持续开展社保政策宣传。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态从业人员参保率。进一步加强社保基金全链条监管力度，严厉打击欺诈骗保，健全风险防控机制，守护好人民群众的“养老钱”“看病钱”“保命钱”。

完善分层分类的社会救助体系。优化对象认定与分类施保，确保符合条件的困难群众“应保尽保、应救尽救”，提高救助资源的使用效益，推动救助标准稳步增长，逐步缩小城乡救助标准差距。强化对孤寡老人、空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障，加强低收入群体兜底帮扶，保障妇女儿童合法权益，加强退役军人服务保障。健全跨部门、多层次的社会救助信息共享与核对机制，运用大数据、人工智能等技术，提升对低保边缘家庭、刚性支出困难家庭经济状况核对的精准度和效率，加强动态监测与预警。提供心理疏导、资源链接、能力提升等多元化服务，推动形成“物质+服务”的综合救助方式。促进和规范公益慈善事业发展，鼓

励社会力量参与社会救助，培育和发展专业社会工作服务机构。完善基本殡葬服务。

加快完善住房保障体系。坚持租购并举、以需定建、以需定购，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求，提高产业支撑和人才保障能力，推动房地产高质量发展。加大保障性住房建设和供给，力争“十五五”时期新增公租房 100 套、保障性租赁住房 160 套。系统推进适应人民群众新期待的好房子、好小区、好社区、好城区建设，落实“好房子”建设标准，推动新建住宅按照安全、舒适、绿色、智慧要求设计，结合老旧小区改造推进存量住房品质提升，因地制宜增加改善性住房供给，加快从“住有所居”迈向“住有宜居”。加快推动政策实施与房地产发展新模式相适配，健全完善“人、房、地、钱”要素联动机制，统筹推进住房和房地产业、建筑业改革与发展。

第三节 办好人民满意的教育

坚持为党育人、为国育才，发展更加公平更高质量教育，统筹优化全县教育资源布局，提升教育普及水平，有效扩大优质学位供给，稳步提升教育教学质量，促进产教融合发展，加快建成教育强县。

实施新时代立德树人工程。协同推进“大思政课”建设，完善学校、政府部门、企事业单位、社会组织等的合作机制，促进思政课堂和社会课堂有效融合，建立中小幼思政课共享

机制。深化“三个习惯”⁸养成教育，坚持德智体美劳“五育”并举，实施综合素质评价。

推进学前教育优质普惠发展。大力发展公办幼儿园，实施公办优质幼儿园集团化办学。规范发展民办幼儿园，扶持发展非营利性民办普惠园。加强 0—3 岁家庭教育指导，有序落实免费学前教育。力争“十五五”时期学前教育毛入园率达到 100%，公办园和普惠性民办园在园幼儿比例达到 90% 以上。

推进义务教育优质均衡发展。推进义务教育学校标准化建设，科学优化小规模学校布局，全面改善镇村小规模学校和寄宿制学校条件，推动实施镇村中心初级中学、中心小学等提升建设类项目，确保城乡义务教育学校在办学条件、师资配备等方面全面达标，加快推进全国义务教育优质均衡发展县创建工作。在滨河新区新建一所小学和一所初中，加强县城义务教育学位供给。

推进县域普通高中振兴。推进县域高中综合提升改扩建项目，按需增加公办学位供给，将杨柑中学办成普通高中，建成遂溪实验高中，推进遂溪三中、大成中学、遂溪一中扩建。支持示范高中加快形成拔尖创新人才发展机制，推动高中教育优质特色多样化发展。“十五五”时期高中阶段教育毛入学率达到 95% 以上。

⁸ 学习习惯、生活习惯、运动习惯。

提升特殊教育保障水平。深化“普特融合”，推进普通学校融合教育发展，支持特殊教育学校拓展学段服务，加强对儿童少年“随班就读”和“送教上门”的指导、管理与研究，争取建立有不良行为的未成年人惩治教育学校。加强特殊教育师资队伍建设，构建更加健全的特殊教育保障体系。

提升职业学校办学能力。建设特色鲜明职校，加快推进县职业技术学校西校区和实训基地二期建设，打造市级优质学校、省级知名中职学校，推动职业教育扩容提质培优。深化职业教育产教融合改革，推动校企在办学、育人、就业等方面深度合作，推进职普教育融合发展。

加快教育信息化建设进程。推进各类学校校园智能化改造，提升教育信息化管理水平，加强网络接入增速、校园网改造、无线网络覆盖、云桌面应用、网络安全保障等工作，提升中小学普通教室信息化配置水平，试点建设“智慧校园”标杆校。启动“人工智能+教育双师课堂”项目，实现高质量、全覆盖的人工智能通识教育普及，促进心理健康教育普惠发展。进一步加大“国家中小学智慧教育平台”和“广东省粤教翔云数字教材应用平台”在全县中小学的推广与应用力度，促进数字化教学资源与日常教学深度融合。

培养造就高水平教师队伍。持续办好教育节，弘扬教育家精神，落实“新强师工程”，畅通跨校教学研修与帮扶体

制机制，统筹推进集团化办学、中小学教师“县管校聘”等改革，推进教育共同体建设，培育教育集团品牌。

健全学校家庭社会协同育人机制。引导规范民办教育发展，对符合条件的社会培训机构给予支持，积极利用校外资源协同育人。加强对家庭教育工作的研究和指导，深化家校共育。建立相关部门和行业企业共同参与的终身学习工作推进机制，提升开放大学办学能力与公共服务水平。加强校园安全管理，巩固提升“校园餐”治理成效。

营造崇文重教教育生态。充分发挥越秀区对口帮扶与“双百行动”的叠加优势，引入粤港澳大湾区优质教育资源与高校专业支持，激活乡贤、校友及企业力量，搭建多元参与的育人桥梁，在全县营造“党政重教、社会助教、全民兴教”的浓厚氛围，为遂溪教育高质量发展注入持久动力。

专栏 20：教育事业发展重点项目
1. 遂溪实验高中有限公司建设项目：新建 60 班民办高中，建设教学楼、实训楼、办公楼、体育馆、运动场、餐厅、学生宿舍、地下停车场等。 2. 遂溪县县域高中综合提升改扩建项目：包括遂溪县第三中学扩建工程、遂溪县第一中学基础设施改扩建及配套项目、遂溪县大成中学基础设施改扩建及配套项目、遂溪县第三中学基础设施改扩建及配套项目、遂溪县杨柑中学基础设施改扩建及配套项目等子项目，建设学生宿舍、教学楼、运动场、图书馆等。

3. 遂溪县职业技术学校迁建项目：建设西校区教学楼、综合楼、实训楼、学生宿舍楼、食堂、体育运动场等。

4. 遂溪县职业技术学校实训基地项目（二期）：建设教学楼、综合楼、宿舍楼、食堂附属设施用房、停车场以及其他配套基础设施等。

5. 遂溪县乡镇学前教育综合提升项目：在附城镇中心幼儿园、城月镇第二幼儿园、洋青镇沙古中心幼儿园、草潭镇中心幼儿园长洪分园、界炮镇中心幼儿园分园、北坡镇中心幼儿园、杨柑镇中心幼儿园分园、岭北镇中心幼儿园等幼儿园建设综合楼、教学楼、饭堂以及配套设备、设施。

第四节 全面推进健康遂溪建设

深入实施健康优先发展战略，不断满足人民群众全方位、全周期的健康需求，提高人均预期寿命和人民健康水平。

提升县级公立医院医疗服务能力水平。持续提升县域医共体总院医疗服务能力，推动建设三甲医院。依托高水平医院托管提升疑难重症诊疗能力，加强临床重点专科和特色专科建设。扩容急诊急救“五大中心”功能，建强胸痛中心、卒中中心、危重孕产妇救治中心，新增创伤中心、危重症儿童和新生儿救治中心。加强院前急救队伍建设，探索与上级机构联动建立低空医疗应急协同机制。

实施医疗卫生强基工程。深入推进紧密型县域医共体建设，完善分级诊疗制度，推动优质医疗资源下沉。加速镇卫

生院 DR、CT、彩超等设备精准配置，支持康复、慢性病等专科发展。制定县镇两级病种目录和转诊标准，落实基层首诊和家庭医生签约服务。加强疾控机构标准化建设，完善急救网络建设，推进妇幼保健机构标准化建设。谋划推进遂溪县基层卫生院医疗服务能力提升项目，重点对全县 15 个镇卫生院开展综合性升级改造。

健全公共卫生体系。提高突发公共卫生事件应急处置能力，加快构建现代化疾病预防控制体系，完善传染病联防联控机制，健全多部门协同的监测预警网络，提升艾滋病、结核病、病毒性肝炎等多发疾病、重点传染病防控能力。推动癌症筛查和早诊早治，对近视、肥胖等常见病及健康危险因素进行监测预防，扩大人乳头瘤病毒(HPV)等疫苗覆盖面，推进数字化接种门诊建设。坚持深入开展爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。

优化重点人群健康保障。聚焦“一老一小”、慢性病患者等重点人群，完善电子健康档案管理，推动基本公共卫生服务项目与临床医疗有效衔接。加强妇幼健康服务，持续实施“两癌”筛查和出生缺陷综合防控项目，完善出生缺陷综合防治体系，拓展覆盖全生命周期的健康服务。降低群众就医负担，加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

推进中医药传承创新。完善以县中医院为龙头的中医药服务体系，打造中医特色优势专科。实施中医药特色人才培

养计划，建强名老中医传承工作室。推广中医治未病理念和方法，鼓励西医学习中医。加强中医药科研攻关，推动中医药文化传播。积极利用帮扶资源，探索越遂两地在中医药产品研发、品牌合作、代加工等方面的合作新模式。

夯实县域医疗人才支撑。以紧密型县域医共体为核心载体，构建遂溪县“县强、镇活、村稳、上下联、信息通、AI赋能”的医疗卫生人才发展新格局。深化人才制度改革，建强基层医疗人才队伍。坚持引育并重，精准引进高层次、紧缺专业和公共卫生人才，柔性引进省市专家驻遂坐诊带教、指导学科建设，重点培育中医药、特色专科、急危重症等领域骨干力量。健全院校、师承与继续教育融合机制，实施“名专业、名专家、名团队”的遂溪“三名”工程，强化人员分层培训。推广数字医疗技能，打造“AI+”医疗复合型人才队伍。

推进全民健康信息化建设。积极推动“人工智能+医疗卫生”融合发展，紧密围绕省市关于推动紧密型县域医共体信息化建设的部署要求，建成医共体信息平台，推动电子健康码普及，提升诊疗服务、便民惠民服务智能水平。积极推进智能辅助诊疗在全县基层医疗机构的普及应用，重点在二级以上医院推广放射、心电、病理等医学影像和图像的智能辅助诊断、临床诊疗智能辅助决策等人工智能技术，以智能化赋能县域医疗服务。强化医学影像诊断、心电诊断、医学

检验、病理诊断、消毒供应等资源共享中心作用，加强健康医疗数据安全保障。

专栏 21：健康事业发展重点项目
遂溪县基层卫生院医疗服务能力提升项目：建设公共租赁住房、卫生院业务用房、基层卫生院安全氧源项目、基层卫生院“健康小屋”项目，购置负压型转运救护车等。

第五节 促进人口高质量发展

把握区域人口增减分化、老龄化、少子化等趋势，健全覆盖全人群全生命周期的人口服务体系，提升人口整体素质，推动人口发展与经济社会发展相协调。

建设生育友好、儿童友好型城市。落实育儿补贴、生育保险、生育休假等生育支持政策和激励措施，稳妥抓好落实3岁以下婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除等政策，降低生育、养育、教育成本。发展普惠托育和托幼一体化服务，支持社会力量发展综合托育服务机构，鼓励有条件的幼儿园开设托班，支持用人单位为职工提供托育服务。提倡适龄婚育、优生优育，鼓励夫妻共担育儿责任，扎实推进婚俗改革和移风易俗，推动形成社会主义家庭文明新风尚。加强妇女和儿童健康服务，推动关心下一代工作高质量发展。推进儿童友好医院和生育友好医院建设。

建设青年发展型城市。坚持青年优先发展，推进城市与青年双向赋能，实现“城市对青年更友好、青年在城市更有为”。深入开展“青年文明号”等青年群众性精神文明活动，引领青年弘扬城市文明风尚，常态化举办青年联谊交友活动，引导青年树立积极健康的婚恋观、家庭观。加强青年就业指导和技能培训，打造有影响力和吸引力的青年人才交流平台，为青年创业提供更优支撑。聚焦教育、就业、居住、生活、消费、健康等领域，丰富青年服务供给形式，营造适青化公共空间，全力构建青年高质量发展友好环境。建立健全青年发展经费保障机制，支持、鼓励社会资本参与青年发展型城市建设，健全完善青年发展评价监测体系。

建设老人关爱型城市。推进区域性敬老院升级建设，“十五五”时期建成县、镇、村三级联动养老服务网络，实现镇（街）养老综合服务中心覆盖率 100%，村（社区）居家养老服务站（互助点）覆盖率 100%。优化基本养老服务供给，健全老年助餐服务网络，加强公共设施和老年人家庭适老化改造。提升养老机构运营水平，确保“十五五”时期养老机构工作人员持证上岗率达到 80%以上，全县养老机构服务质量达标率达到 100%，护理型床位占比提升至 90%以上。打造“医养结合”区域性养老服务体系，推动医疗机构建立医养绿色通道，以县中医院为核心，建设集医疗、康复、养老于一体的县域医养结合服务中心。规范高龄津贴发放，到

2030 年高龄津贴发放准确率、及时率均达到 100%。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革，推动老年人参与经济社会活动。

专栏 22：其他公共服务重点项目
遂溪县殡仪馆升级改造建设项目：建设业务区、遗体处理区、悼念区、火化区、骨灰寄存区、祭扫区、集散广场、后勤管理区等。

第十一章 更好统筹发展和安全，建设更高水平的

法治遂溪、平安遂溪

坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 提升法治遂溪建设成效

深入学习贯彻习近平法治思想，深入推进全面依法治县，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

强化法治政府建设。推进重大决策、行政规范性文件合法性审查，全面推行法律顾问制度，将法律论证作为决策前置程序，推动法律顾问角色从“事后处理”向“事前防范”转变。提升依法行政和规范执法水平，完善行政执法体制，全面推进严格规范公正文明执法，落实行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，加强基层执法工作队伍建设。全面准确落实司法责任制，规范司法权力运行，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。提升政法工作数字化应用能力。加强领导干部依法办事监督检查。

推进法治社会建设。完善公共法律服务体系，深入实施“九五”普法，提升全民法治素养，抓好民生法治保障。夯实基层治理根基，深化基层民主法治实践，指导村（社区）

依法制定修订村规民约，健全备案审查机制。完善党组织领导下的基层群众自治机制，保障群众知情权、参与权、表达权、监督权。推行村（社区）法律顾问与“法律明白人”双轨模式，促进自治、法治、德治相结合。推动法律援助、公证服务向基层延伸，深化法律援助“一群体一品牌”建设，鼓励社会力量参与法律援助，规范律师执业行为。创新法治宣传教育，落实“谁执法谁普法”责任制，分层分众实施公民法治素养提升行动。完善刑满释放人员矫治机制。

第二节 深入推进国家安全体系和能力建设

坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，把维护国家安全贯彻到全县工作各方面，提高重点领域风险防范和安全保障能力。

坚持总体国家安全观。强化党委（党组）国家安全责任落实，巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，提高国家安全重点领域安全保障和重要专项协调机制运行效能。持续开展维护政治安全专项行动，健全政治安全风险研判机制，加强对重点领域、重点群体的风险监测预警，及时有效处置各类风险隐患，构建新安全格局。全面落实意识形态工作责任制，守好筑牢意识形态安全防线，健全网络舆情风险防控机制，加大国家安全宣传教育力度，增强全民国家安全隐患意识和素养。强化全民国防教育，做好双拥共建工作，加强国防动员和后备力量建设，筑牢人民防线。完善人防工程防护体系，推动人防建设提质增效。

加强重点领域安全能力建设。全方位夯实粮食安全根基，落实耕地保护和粮食安全党政同责，从源头遏制耕地“非农化”“非粮化”，加强粮食储备调控、应急管理体系建设，健全粮食和食物节约长效机制。强化能源系统安全保障体系建设，科学优化支撑性电源布局结构，在工业、交通、建筑等重点领域大力实施可再生能源替代行动。防范化解金融和债务风险，依法将所有金融活动纳入监管，健全常态化金融风险预警和处置机制，深化金融投资风险反诈宣传教育，防范和打击非法集资、非法理财等金融诈骗活动；健全政府债务管理及风险预警机制，规范政府投资计划管理和项目审批，推动金融支持化债政策落地，坚决遏制新增隐性债务。提升产业链供应链韧性和安全水平，充分发挥“链长+链主”协同作用，“一链一策”实施精准补链强链，探索由同类企业共建行业协作组织，推动原材料协同采购、产能协调、市场风险共担，共同应对市场波动和政策变化。提升数据安全能力建设，加强重点行业数据安全分级分类管理。用情用力做好“保交房”等重点工作，持续巩固房地产市场稳定态势。

第三节 提高公共安全治理水平

健全大安全大应急框架，强化安全生产监管，保障食品药品安全，完善生物安全防控体系，健全气象观测站网建设，提升防灾减灾救灾能力，构建全方位、全过程、全覆盖的公共安全网。

提高平安遂溪建设水平。深化社会治安整体防控体系和能力建设，依法严惩重大恶性犯罪，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪、走私等力度，壮大群防群治力量，完善特殊病区和禁毒教育基地建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护，营造清朗网络空间。加强未成年人保护，强化未成年人违法犯罪预防和治理。加强重点群体服务管理，深化“平安夜访”机制，强化平安建设宣传，提升公安信息化、智能化水平，构建共建共治共享的平安建设新格局。

提高防灾减灾救灾处置保障能力。健全大安全大应急框架下应急指挥机制，完善各级、各类应急预案和应急管理制度，细化实化应急和消防安全的职责边界和责任措施。增强突发事件预警发布和应急响应能力，加快构建全域覆盖的灾害事故监测网络，建立直达基层责任人的临灾预警“叫应”机制，优化应急救援物资保障体系。健全气象观测站网建设，推进“村村自动雨量（气象）站”三期项目建设，探索开展气象水质水文一体化观测。提升城乡基础设施防灾能力，全面推进重点应急管理提升项目建设，加快沿海堤防达标加固，有效防范化解台风、强降雨、地震等自然灾害风险。持续推进专业应急救援队伍建设，提升抗洪抢险、地质灾害处置、水域救援、森林消防等综合性应急救援能力，完善运维保障机制。按“中心站+小型站”模式推进城市消防救援站建设，加快推进产业集聚区专职消防站和镇（街）微型消防站建设。

补齐消防设施短板，力争“十五五”时期实现市政消火栓全覆盖，强化天然水源取水点建设，提升渔业、食品工业、冷链物流等重点产业的消防服务能力，统筹推进消防装备器材迭代更新。探索大数据、云计算、物联网等新技术在监测预警预报、应急响应等领域的应用场景建设，促进社会数据资源的深化应用。

专栏 23：防灾减灾和应急重点项目
1. 遂溪县海堤达标加固工程：达标加固牛牯围海堤、旧庙海堤、港门埠海堤、团结围海堤、庄家围海堤、北草海堤、甘来海堤、姑寮海堤、乾塘围海堤、乐民海堤、港门海堤、白沙海堤。 2. 遂溪县杨柑河挡潮闸工程：新建杨柑河挡潮闸及配套设施，建设引堤、闸室及管理区。 3. 遂溪县乐民河挡潮闸工程：新建乐民河挡潮闸，达标加固内河堤防和海堤。 4. 遂溪县遂溪河分界村至中间河口段防洪排涝工程：治理河流、清淤河道，建设护岸、人行道及配套工程。 5. 遂溪县东圩河城区段防洪排涝工程：治理河流、清淤河道，建设护岸、人行道及配套工程，河床全线硬底化。 6. 遂溪县智慧应急新型基础设施建设项目：建设智慧应急系统（含智慧应急综合应用平台智慧灾害监测预警系统、安全生产监测预警系统等八大模块）、智慧应急保障中心、智慧应急仓库。 7. 遂溪县山内水库扩容工程：清淤库区，修复、重建输水涵出水渠。

加强制度化常态化安全生产监管。落实安全生产风险排查整治和责任倒查机制，深化重点行业领域、新业态安全整治，提升重要基础设施本质安全水平。提高交通运输、建筑

施工、燃气、危险化学品等重点领域安全生产监管水平，常态化开展风险隐患排查整治，深化高层建筑、厂房仓库、“九小场所”⁹、出租屋等重点场所的消防安全治理，完善人员密集公共场所人防、物防、技防设施，有效遏制重特大事故和公共安全事件。以全媒体为依托打造安全文化宣传矩阵，推动应急安全科普宣传进企业、进学校、进社区、进农村、进家庭，强化安全教育、培训和演练，完善群策群防群治机制。

强化食品药品安全监管。严格落实食品安全“两个责任”，持续完善、推广应用广东省特殊食品电子追溯系统、广东省食用农产品市场销售质量安全监管系统，鼓励推动餐饮单位“互联网+明厨亮灶”建设，确保学校食堂、入网餐饮服务单位100%建设明厨亮灶。加大药品安全监管力度，定期排查药品流通环节存在的潜在风险，重点针对城乡接合部及农村的药品零售企业、私人诊所和企事业单位医务室等社会医疗机构开展监督检查，强化疫苗质量安全监管，全面加强事前风险预警、事中追溯研判、事后决策指导。深入开展食品药品安全宣传教育，增强公众安全意识和自我保护能力。

第四节 加强和创新社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推进社会治理体系和治理能力现代化，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

⁹ 小型学校幼儿园、小型医疗机构、小商店、小餐饮、小旅店、小歌舞娱乐、小网吧、小美容洗浴、小生产加工企业等场所。

完善社会治理体系。完善共建共治共享的社会治理制度，健全社会工作体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面落实镇（街）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。深化“1+6+N”社会治安综合治理工作体系，推进综治中心规范化提质增效。做细做实“网格化”管理，提升基层治理法治化水平。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，更好发挥农民主体作用，涵养文明乡风，全面提升乡村治理水平。

夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。践行新时代枫桥经验，完善人民调解制度，健全县、镇、村三级矛盾纠纷化解体系，完善“一村一议事堂”，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，切实把矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽。推进信访工作法治化。提高社会工作者的专业化服务水平，壮大“志愿遂溪”服务队伍，加强志愿服务组织管理。

深入践行全过程人民民主。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，支持人大、政府、政协依法履职尽责。

坚持好完善好运行好人民代表大会制度，创新人大工作落实机制，提升人大工作质效。发挥人民政协作为专门协商机构作用，提高建言资政和凝聚共识水平。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士、新的社会阶层人士作用，广泛凝聚港澳台同胞和海外侨胞力量，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强宗教事务治理法治化。

第十二章 广泛凝聚共识，团结社会各界力量为实现

“十五五”规划而奋斗

坚持以党的自我革命引领社会革命，纵深推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，广泛团结一切可以团结的力量，为全面建设社会主义现代化遂溪凝聚磅礴力量。

第一节 加强党的全面领导

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。持续完善政治要件闭环落实机制，强化政治监督，确保党中央决策部署不折不扣落到实处。健全和落实民主集中制，确保重大决策符合发展实际、人民愿望。坚持正确选人用人导向，旗帜鲜明“谁干事就支持谁，谁干成事就重用谁”导向，完善“有为有位”激励机制，强化干部教育培训和实践锻炼，打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化作风建设，传承发扬好遂溪干部“敢快干”务实作风，深入开展整治形式主义为基层减负工作，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

第二节 完善规划体系和实施机制

充分衔接落实国家和省、市发展规划，突出发展规划战略导向作用，落实全口径规划编制目录清单管理，精简数量、提高质量，制定实施一批县级重点专项规划、实施方案，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，推动各项任务目标化、项目化、绩效化、可考核化，形成闭环落实机制，提高规划发展引领性、落地操作性，确保党中央决策部署及省委、市委工作要求落实到位，确保全县“十五五”时期各项目标任务按时保质完成。

第三节 强化政策协同保障

加强财政预算与规划实施的衔接协调，全方位统筹政府资金资产资源，合理安排财政支出规模和结构，优先保障发展规划确定的重大任务和重大项目投资。强化金融政策支撑，引导金融要素资源配置向发展规划明确的重点领域和发展短板倾斜，引导和鼓励各类金融机构重点支持发展规划确定的重大战略、重大工程、重大项目和重大改革举措。强化发展规划对产业政策的引导约束作用，确保产业政策与发展规划确定的产业发展和结构调整方向相符合，合理引导市场预期和市场主体行为。确保重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策服从和服务于发展规划，形成政策合力。

第四节 强化重大项目支撑

以发展规划引导重大项目建设，以重大项目实施促进发展规划落实，围绕发展规划既定的目标和主要任务，谋划推进一批全局性、基础性、战略性重大项目，合理安排重大项目布局，科学编制全县重点项目年度计划，做好国家、省、市和县发展规划与重点项目年度计划的衔接，合理安排建设进度，有序推进项目开工建设。加强对重点项目建设的政策支持，强化要素跟着项目走的保障机制，做好项目用地、用林、用能、用水等要素保障。

公开方式：主动公开

发至：副局级及以上企事业单位。

抄送：县委各部委办局，人大，政协，纪委，法院，检察院，各人民团体，
驻遂各单位。

遂溪县人民政府办公室

2026 年 8 月 20 日印发
