

湛江市海洋生态环境保护“十四五”规划

2022 年 8 月

目 录

第一章 背景与形势.....	1
第一节 “十三五”规划实施情况.....	1
第二节 “十四五”海洋生态环境保护面临的新形势.....	7
第二章 总体要求.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	11
第三节 目标指标.....	12
第三章 壮大发展绿色产业，助力滨海经济高质量发展.....	15
第一节 加强海洋生态环境空间管控.....	15
第二节 推动海洋产业结构优化调整.....	15
第三节 打造低碳增长模式.....	16
第四节 建设红树林生态旅游经济带.....	17
第四章 实施多源共治，持续改善海域环境质量.....	18
第一节 深化陆源入海污染治理.....	18
第二节 推动海上污染协同治理.....	21
第五章 坚持保护修复并重，维护海洋生态安全和稳定.....	25
第一节 严守生态红线，构建海洋生态保护修复新格局.....	25
第二节 保护海洋生物多样性，提升生态系统碳汇能力.....	26
第三节 严控围填海，保护自然岸线.....	27
第四节 多措并举，保护渔业资源.....	28

第五节 生态优先，打造红树林之城.....	29
第六节 加强成效评估，完善海洋生态监管体系.....	30
第六章 坚持人海和谐，不断增强公众临海亲海获得感.....	31
第一节 积极拓展亲海岸线，增加亲海空间.....	31
第二节 提升亲海空间质量，打造湛江滨海旅游名片.....	31
第三节 建立健全长效机制，积极建设“美丽海湾”.....	32
第七章 坚持防控结合，提升海洋环境风险应对能力.....	34
第一节 开展海洋环境风险排查，加强风险源监管.....	34
第二节 加强海洋生态灾害预警，提升应急处置能力.....	34
第三节 加强应急响应和协同处置能力，建立应急协调机制.....	35
第八章 坚持陆海统筹，健全海洋生态环境治理体系.....	37
第一节 建立健全海洋生态环境治理体系.....	37
第二节 加强海洋生态环境监测监管能力建设.....	37
第九章 保障措施.....	39
第一节 加强组织领导.....	39
第二节 分解落实责任.....	39
第三节 加大资金投入.....	40
第四节 强化监督考核.....	40
第五节 加强信息公开和公众参与.....	40

“十四五”时期是我国全面启动建设美丽中国的新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我国高质量发展与环境质量持续改善并行的关键时期。为深入贯彻落实习近平生态文明思想，系统谋划好湛江市“十四五”海洋生态环境保护工作，深入打好污染防治攻坚战，扎实推进“美丽海湾”保护与建设，推动湛江市海洋生态环境质量改善和社会经济高质量发展，取得海洋生态文明建设新进步，制定本规划。本规划期限为 2021 年至 2025 年。规划范围为湛江市所辖海域。

第一章 背景与形势

第一节 “十三五”规划实施情况

“十三五”以来，湛江市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，围绕近岸海域污染防治重点任务，全力推进海洋生态文明建设，海洋生态环境质量稳中向好。

一、取得的成效

（一）积极探索陆海统筹系统治理，海洋环境质量稳中向好

“十三五”期间，湛江市统筹推动污染防治攻坚战，陆、海污染防治工作取得明显成效，近岸海域一、二类优良水体面积比例由 2016 年的 77.0% 上升到 2020 年的 95.1%。文保河、南柳河、海叉河、上圩河、乐怡渠、菴塘河和赤坎江等 7

条入海河涌均已基本消除黑臭。陆源入海排污口排查工作取得初步成效，已基本完成全市入海排污口排查，并对入海排污口进行了初步分类，整治两类入海排污口 **38** 个。工业企业直排海污染源 **100%** 达标排放。编制并实施《湛江市高位池水产养殖尾水处理技术指引（试行）》，摸清全市高位池养殖场总户数 **2300** 户、面积 **3266** 公顷，全市高位池水产养殖尾水处理设施已基本建成。印发了《湛江市港口和船舶污染物接收、转运及处置设施建设方案》《湛江市船舶污染物接收、转运、处置联单制度》《湛江市港口船舶污染物联合监管制度》，港口企业均与第三方签订协议，将船舶污染物交由第三方接收、转运、处置。

（二）大力推进海洋生态整治修复，海洋生态保护取得实效

“十三五”期间，湛江市大力开展“粤西硃洲岛海域海岸带整治修复、广东省北莉岛和六极岛生态修复示范工程、湛江湾（北部）海岸带整治及修复”等海岸带整治项目，累计整治修复海岸线 **7.24** 千米；完成红树林修复面积 **638.57** 公顷；整治修复海岛 **3** 个，分别为硃洲岛、六极岛、北莉岛。湛江市自然恢复生物岸线、泥质岸线和砂质岸线共计 **188.75** 千米。湛江市加强红树林保护修复，“湛江红树林造林项目”成功注册为我国首个符合核证碳标准（**VCS**）和气候社区生物多样性标准（**CCB**）的红树林碳汇项目。开展重点海湾非法设施清理，

共清理湛江湾内违法养殖桩柱、棚架 **750.8** 公顷、浮筏贝排 **25** 个、渔具 **180** 个。

（三）积极解决围填海等遗留问题，整合优化海洋保护区

“十三五”期间，湛江市纳入围填海历史遗留问题清单（图斑）**140** 个，分 **22** 个区域开展编制生态评估和生态保护修复方案。编制了自然保护区的整合优化预案，解决了自然保护区空间交叉重叠问题。湛江市已建立海洋自然保护区 **15** 个，包括国家级保护区 **3** 个、市级保护区 **2** 个、县级保护区 **10** 个，总面积约 **869.8 km²**，保护对象包括红树林、珊瑚礁、白海豚、蜆等濒危珍稀海洋生物，以及海洋、河口等生态系统。

（四）联防联控，海洋生态环境风险防控能力有所提升

湛江海域内赤潮发生频率约为每年 **2** 起，易发海域主要集中在湛江港、东海岛等附近海域；**2016**、**2017** 年分别发生了一次海上船舶溢油事故，**2018-2020** 年均未发生船舶溢油事故。**2018** 年湛江市制定了《湛江市防治船舶污染海洋环境应急能力建设规划（**2018-2025** 年）》，各相关部门积极开展海上溢油及危险化学品泄漏环境风险评估和海洋污染防控综合演练。**2015** 年湛江霞山港区应急设备库建成，**2017** 年湛江海事监管基地在东海岛建成，**2019** 年湛江港海上防污联防体溢油应急设备库正式投入运营。

（五）深入贯彻新发展理念，助力海洋经济高质量发展

湛江市大力实施蓝色海洋综合开发计划，以东海岛为核心，雷州半岛东西两翼为纽带，打造了湛江港口圈、滨海旅游圈以及临海工业圈。海洋交通运输业、临港产业、滨海旅游业、海洋渔业四大海洋主导产业优势明显，海上风电、海洋装备制造业、海洋生物医药产业、海洋文化创意产业发展前景可观，海洋产业结构不断优化，产业布局日益合理。湛江港宝满港区、东海岛港区获国家批准正式对外开放，全球最大客货滚装码头徐闻港区南山作业区客货滚装码头建成通航，全省最大滨海水上乐园吴川鼎龙德萨斯水上世界二期建成营业；湛江调顺欢乐海湾文化旅游综合体项目开工建设。湛江市海洋总产值持续增长，海洋经济在全市国民经济总产值的地位日益提升。“十三五”时期，湛江市海水产品由 2016 年的 102.99 万吨上升到 2020 年的 105.47 万吨，海洋经济总产值年均增长 8.1%，海洋经济结构比例大致维持在 2:4:4。2020 年完成海洋生产总值 711.90 亿元（其中海洋渔业与水产品加工业实现增加值 142.10 亿元，占全市海洋生产总值的 20.0%），占地区生产总值比重 23.0%，占比超过全省的 14.9%和沿海地区的 15.6%。

二、存在的差距与不足

（一）入海河流、海洋环境质量仍然亟需提升

2020年，湛江近岸海域34个国控海水水质监测站点中，一、二类水质（按点位法计算）优良站位比例为82.35%，劣四类水质站位比例为11.76%；27条入海河流存在劣Ⅴ类（遂溪河口断面为劣Ⅴ类水质）；均未达到《湛江市近岸海域污染防治实施方案（2019-2023年）》中的2020年全市近岸海域水质优良站位比例85%、入海河流消除劣Ⅴ类水体的目标要求。随着湛江临港工业、水产养殖业等产业快速发展，湛江湾、雷州湾、鉴江口附近海域无机氮和活性磷酸盐等主要污染物仍持续超标，近岸海域生态环境保护面临的压力仍然较大。

（二）保护区监管力度不够，海洋生态整治修复资金相对不足

部分海洋保护区尚未设立专门管理机构，造成保护区日常管理缺失。保护区的勘界不统一，存在保护区重叠，多头管理。保护区内仍然存在非法捕捞及滥捕滥采现象，需加大清理力度。自2005年开始，广东徐闻珊瑚礁国家级自然保护区活珊瑚覆盖率呈现出明显的下降趋势，流沙湾海草床面积下降。典型生态系统及保护区内保护对象持续遭受破坏，生物资源底数不清。保护区生态整治修复工程需要大量人力财力，工作难度较大，近年来投入资金较少。

（三）公众临海亲海空间有待拓展、品质有待提升

湛江市大陆及岛屿海岸线长 **2023.6** 千米，其中大陆海岸线长 **1243.7** 千米（**2008** 年广东省海岸线修测），现有公众亲海岸线约 **99.1** 千米，占大陆及岛屿海岸线的 **4.9%**，亲海临海岸线长度偏少。

湛江环湾滨水地区基于历史原因分布了大量的码头、工厂，导致滨水地区连贯性不足，且与环湾滨水地区连通的水系河涌两侧慢行系统品质一般，未形成连续的公园网络，对城乡居民到达滨水地区造成阻隔，也降低了滨海公园的可达性。部分海岛功能定位尚未明确，海岛旅游尚未形成集群效应、海岛差异化亲海模式尚未建立，海岛特色旅游名片尚未形成，公众亲海获得感有待提升。

（四）海洋生态环境监测能力尚待加强

2019 年湛江市印发实施《湛江市生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革实施方案》，**2020** 年成立广东省湛江生态环境监测中心站（驻市站），隶属广东省生态环境监测中心。全省海洋生态环境质量监测任务主要由国家海洋环境监测中心、广东省生态环境监测中心定期组织实施，并向各地驻市生态环境监测中心站安排监测任务。湛江市海域面积大、岸线长、监测任务多，现有监测点位覆盖面不够广，县（区）级生态环境监测站的海洋环境监测压力较大。同时，县（区）环境

监测站普遍存在队伍结构不合理、人员素质参差不齐、海洋监测业务能力不足等问题；另一方面，由于缺乏建设资金投入、实验室老旧、仪器设备不足，不能满足监测任务需要，湛江市环境监测能力建设有待提升。

第二节 “十四五”海洋生态环境保护面临的新形势

“十四五”时期，是深入践行习近平生态文明思想、把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期，为海洋生态环境保护工作带来了机遇和挑战。

一、机遇

（一）海洋生态环境保护是生态文明建设的重要内容

党的十八大以来习近平总书记围绕生态文明建设提出了一系列新理念、新思想、新战略。习近平总书记多次对海洋生态环境保护作出重要批示指示，强调要保护海洋生态环境，坚持陆海统筹；要下决心采取措施，全力遏制海洋生态环境不断恶化趋势，让我国海洋生态环境有一个明显改观，让人民群众吃上绿色、安全、放心的海产品，享受到碧海蓝天、洁净沙滩；国家高度重视海洋生态文明建设，持续加强海洋污染防治，保护海洋生物多样性，实现海洋资源有序开发利用，为子孙后代留下一片碧海蓝天。习近平总书记在广东视察时明确提出“要深入抓好生态文明建设”。习近平生态文明思想深入人心，

为我国海洋生态环境保护提供了根本遵循和行动指南。

（二）省域副中心城市对海洋生态环境保护寄予更高期望

2018年10月25日，习近平总书记在广东视察时提到，“把汕头、湛江作为重要发展极，串珠成链，打造现代化沿海经济带”。这为湛江高质量发展进一步指明方向。2020年7月广东省委、省政府印发了《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》，要求加强湛江省域副中心城市建设，充分发挥湛江作为北部湾地区中心城市作用，大力推进湛茂阳都市区建设，主动对接国家支持海南建设自由贸易港战略，积极参与国家南海开发，拓展大西南和东盟发展腹地。湛江市将以建设海洋经济发展示范区为契机，加快建立现代海洋产业体系，抢抓碳达峰碳中和战略机遇，推动红树林保护利用，打造红树林之城，将生态优势转化为经济社会发展优势，建设陆海协调、人海和谐、向海图强、美丽宜居的生态海湾都市。

二、挑战

（一）海洋经济高速发展，海洋生态环境持续改善压力加大

“十四五”期间，湛江市将紧紧围绕《湛江市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》“全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极”的总目标总任务，深入实施“五大产业发展计划”。随着经济

的不断快速增长，为实现海洋生态环境持续改善的目标，要求单位 **GDP** 排放入海的污染物减少，因此，协调海洋生态环境保护和经济高速发展所面临的压力增大。

（二）建设美丽海湾，对海洋生态环境要求更高

湛江市监管的海域面积大，约 **15004.4km²**，约占全省海域面积的 **23%**，监管手段落后，部分企业治污主体责任落实不到位，存在违法排污现象，污染治理设施“晒太阳”，海洋环境污染和生态退化等问题仍然突出，海洋生态环境保护面临的结构性、根源性、趋势性压力尚未得到根本缓解。“十四五”期间，湛江市大力推进 **5** 个美丽海湾保护与建设，要求坚持陆海统筹，增强污染防治的系统性和精准性，强化环境治理与生态修复的协同性，需要构建不同层面的联防联控机制，努力打造“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽海湾，谱写海洋生态文明新篇章，新形势下的新任务对海洋生态环境提出了更高的要求。

第二章 总体要求

紧紧围绕湛江市“全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极”总目标总任务，以创建“美丽海湾”和“红树林之城”为主线，聚焦绿色发展，总结经验、努力创新，实施陆海统筹系统治理，全力推进海洋生态文明建设，开创建设美丽湛江的新局面。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念。按照广东省和湛江市的决策部署，以改善海洋生态环境质量、恢复典型生态系统、提高社会公众获得感为核心，以“管用、好用、解决问题”为出发点和立足点，坚持生态优先、陆海统筹、减污降碳协同增效，突出精准治污、科学治污、依法治污，协同推进海洋生态环境高水平保护和社会经济高质量发展。以海湾存在的突出海洋生态环境问题为导向，分类梯次推进“美丽海湾”保护与建设，不断满足人民日益增长的优美海洋生态环境需要，为建设美丽湛江奠定坚实的生态环境基础。

第二节 基本原则

以人为本，绿色发展。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，强化“三线一单”生态环境空间管控，推动湛江沿海经济带绿色低碳循环发展。坚持人海和谐，打造湛江红树林之城，推进“美丽海湾”保护与建设。

协同推进，保护修复。依托山水林田湖草沙保护和修复有关要求，深入研究海洋生态系统问题，建立多渠道投入机制，协同推进海洋生态保护与整治修复。

陆海统筹，深入攻坚。坚持陆海统筹、河海共治，推动建立沿海流域、海域协同一体的综合治理体系。坚持“问题导向、精准治污”，深入打好近岸海域污染防治攻坚战，着力解决突出问题，持续改善海洋生态环境质量。

联防联控，防范风险。维护海洋生态系统健康发展，防范海洋生态环境突发事件，筑牢海洋生态安全屏障，建立各部门联防联控机制。

创新驱动，提升能力。推进海洋生态环境监测和管理创新，建立健全海洋生态环境监管体系，强化跨区域行政执法监督检查协作机制，稳步提升海洋生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

第三节 目标指标

至 2025 年，湛江市海洋环境质量得到改善，海洋生态环境明显好转，老百姓的幸福感和获得感显著提升，“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的美好愿景逐步实现。

——持续改善海洋环境质量。湛江市近岸海域优良（一、二类）水质面积比例达到 92.2%；陆源主要污染物入海量持续降低，16 条主要入海河流消除劣 V 类水质。

——不断加强海洋生态保护修复。重要海洋生态系统和生物多样性得到保护，海洋生态系统质量和稳定性显著提升。大陆自然岸线保有率按省要求确定、岸线生态修复不少于 8 千米、红树林营造修复面积不少于 900 公顷。

——逐步增强公众亲海获得感。亲海空间、亲海品质得到改善，配套服务设施不断完善。大力推进 5 个“美丽海湾”保护与建设。

——有效防控海洋生态环境风险。海洋生态环境风险防范与应急管理体系进一步完善，监测预警能力进一步增强，事故应急处置能力全面提升。

——显著提升海洋生态环境监管能力。涉海部门间职责清晰、运行流畅；海洋生态环境监测能力进一步提升；海洋生态环境监管体系健全，海上环卫机制建成，联防联控机制不断完善。

表 1 湛江市海洋生态环境保护“十四五”规划目标

类别	序号	指标	2025 年 目标值
海洋环境 质量改善	1	近岸海域优良（一、二类）水质面积比例	92.2%
	2	16 条主要入海河流断面（包括国控断面）劣Ⅴ类水质比例	0（已达标的入海河流保持水质稳定达标）
海洋生态 保护修复	3	大陆自然岸线保有率	按省要求确定
	4	岸线生态修复长度	≥8 千米 （新增值）
	5	红树林营造修复面积	≥900 公顷 （新增值）
	6	珊瑚礁活珊瑚盖度	保持稳定*
公众临 海亲海 空间	7	推进“美丽海湾”建设数量	5 个
入海污 染治理	8	直排海污染源达标率	100%
	9	海上环卫机制	建立

注：（1）表中所列 16 条主要入海河流见附表 2；（2）表中“*”是指该数据来源于《2020 年徐闻珊瑚礁保护区珊瑚资源状况调查报告》，珊瑚礁活珊瑚盖度 9.7%；（3）表中大陆自然岸线 2025 年目标值依据：根据《广东省海洋生态环境保护“十四五”规划》，目前国家尚未下达 2025 年广东省大陆自然岸线保有率指标；（4）表中“累计值”是指“十三五”期间的累计值。

指标说明：

（1）近岸海域优良（一、二类）水质面积比例：指符合第一类、第二类海水水质面积占近岸海域面积的比例。

（2）16 条主要入海河流劣Ⅴ类水质比例：指附表 2 所列的 16 条主要入海河流劣Ⅴ类水质的数量占全部 16 条的比例。

（3）大陆自然岸线保有率：指大陆自然岸线长度占总岸线长度的比率。依据《关于实施〈渤海综合治理攻坚战行动计划〉有关事项的通知》（环海洋〔2019〕5号），自然岸线指由海陆相互作用形成的海岸线，包括砂质岸线、淤泥质岸线、基岩岸线、生物岸线等原生岸线。整治修复后具有自然海岸形态特征和生态功能的海岸线纳入自然岸线管控目标管理。

（4）岸线生态修复长度：指根据《围填海项目生态评估技术指南(试行)》和《围填海项目生态保护修复方案编制技术指南(试行)》以及自然资源部门对岸线修复认定的最新标准或文件精神，修复的岸线长度。

（5）红树林营造修复面积：指营造和修复红树林湿地的面积。

（6）珊瑚礁活珊瑚盖度：指广东徐闻珊瑚礁国家级自然保护区内的珊瑚礁中活珊瑚覆盖率。

（7）推进“美丽海湾”建设数量：指推进建设达到“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”要求的“美丽海湾”个数。

（8）直排海污染源达标率：是指工业企业（含发电厂、温排水等）、城镇污水处理厂等类型的入海排污口水质达标率。

（9）海上环卫机制：是指建立河流入海口、港口码头以及滩涂等涉海区域的垃圾打捞和常规保洁工作的机制。

第三章 壮大发展绿色产业，助力滨海经济高质量发展

延伸完善上下游产业链，发展壮大绿色钢铁、绿色石化、高端造纸、绿色能源四大战略性支柱产业，助力湛江沿海经济带高质量发展，着力构建绿色协调发展新格局。

第一节 加强海洋生态环境空间管控

强化“三线一单”的刚性约束，严格保护红树林、珊瑚礁、海草床和中华白海豚、鲎等自然保护地，全力推进以临港产业、滨海旅游为重点的湛江特色现代产业体系建设，加快推动临港大型工业园等重大平台高质量发展，加强高耗能、高排放建设项目生态环境源头防控。在重点管控单元，加强污染排放控制和环境风险防控，推动海洋生态环境质量持续改善。

第二节 推动海洋产业结构优化调整

延伸完善循环产业链条，提升绿色钢铁、绿色石化、高端造纸、绿色能源等战略性支柱产业绿色发展水平，打造高端绿色临港重化工业基地，推进绿色港口码头建设，拓展海洋科学利用空间，集约、节约用海，大力发展海洋装备产业、培育发展海洋生物医药产业。加快推进养殖方式转型，鼓励发展工厂化循环水养殖、池塘工业化养殖等生态养殖，大力发展深远海养殖，探索“深远海养殖+”等产业融合发展，打造技术先进、

装备优良、生态和谐的新型养殖业。以工业化理念重塑从“养殖”到“餐桌”水产产业链，突出规模化、标准化、品牌化，打造国家级数字化水产加工示范区和国际水产品深加工集聚地。依托遂溪县临港产业园区、麻章工业园区，规划布局湛江（遂溪）牡蛎现代渔业加工基地、湛江（麻章）牡蛎深加工基地，大力发展绿色海产品、高附加值制品，推动建设“全国牡蛎养殖示范市”，培育国内一流、世界知名的“湛江蚝”品牌。依托丰富优质的海鲜资源，推动渔业与旅游观光等业态融合，大力发展牡蛎等休闲渔业。推行生态环境扩容提质为导向的开发模式，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，加快工业化、数字化发展步伐，促进数字化与实体经济相结合，推动传统产业向智慧型发展，培育新的发展动能，以工业化、生态化、数字化融合发展推动海洋产业结构优化调整。

第三节 打造低碳增长模式

优先引进低碳项目，推动现有企业节能技改，加快废物产品化，全力推进绿色低碳园区建设，实现“源头减量”“末端循环”。深入实施清洁生产改造，加快推动宝钢湛江钢铁、巴斯夫（广东）一体化基地等重点项目采用一流的工艺技术，协同推进减污降碳，推动大项目带动大治理。大力发展海上风电，加快建设海上风电装备研发制造业基地，合理规划布局徐闻、雷州、遂溪等地区风电项目，积极推进廉

江新能源项目。优化完善港口集疏运体系，鼓励、引导港区大宗物资运输采用铁路、水运等绿色高效运输方式。有序发展滩涂和浅海贝藻类增养殖，构建立体生态养殖系统，增加渔业碳汇潜力。推动生产生活方式绿色转型，全力打造低碳循环化增长模式。加强红树林碳汇项目开发，推动蓝碳交易，释放更多生态红利。

第四节 建设红树林生态旅游经济带

把红树林和沿途的鼎龙湾国际海洋度假区、吉兆湾省级旅游度假区、蓝月湾温泉度假邨、南三岛、特呈岛、东海岛旅游度假区、天成台度假村等滨海旅游景点串珠成链，打造红树林生态旅游经济带，积极探索生态保护和林下经济双赢的新模式，培育新的经济增长点。

第四章 实施多源共治，持续改善海域环境质量

以改善海洋环境质量为核心，坚持陆海统筹，多源共治，以海湾生态环境问题为导向，科学研判，协同推进陆海污染系统治理。

第一节 深化陆源入海污染治理

一、推进重点海域污染防治攻坚，提升海水水质

针对水质长期不达标的湛江湾、雷州湾等重点海湾，制定海域污染防治攻坚方案，开展无机氮、活性磷酸盐等超标污染物摸底溯源；细化陆域和海域环境管控单元管控要求，明确重点行业企业总氮控制和削减措施；对入海河流开展总氮、总磷等污染物通量监测，实施入海河流氮磷削减工程；强化沿海城镇污水收集和处理设施建设，针对湛江湾等受城镇污水排海影响较大海湾，推进中心城区水系综合治理工程第二阶段（雨污分流）项目建设，加快补齐污水收集处理能力短板，削减污染物入海量；加强农业面源污染治理，加大外罗湾、安铺湾等水产养殖规模较大海湾水产养殖尾水治理力度，减少水产养殖污染。

二、全面开展入海排污口查测溯治，推动依法精准治污

严格落实《国务院办公厅关于加强入河入海排污口监督管

理工作的实施意见》，对入海排污口实施分类监管。全面开展入海排污口排查整治专项行动。组织开展入海排污口溯源分析，查清所有入海污染源，并登记造册。按照“依法取缔一批、清理合并一批、规范整治一批”的要求，制定入海排污口溯源整治方案，明确整治要求和时限，分类推进入海排污口规范整治。建立完善入海排污口备案、监管制度，推动入海排污口动态管理，推进“受纳水体—排污口—排污通道—排污单位”全链条管理，精准有效管控入海污染源。2025年，基本完成近岸海域入海排污口排查和重点入海排污口整治。

三、强化入海河流综合整治，持续巩固提升治理成效

深入打好水污染防治攻坚战。全面开展入海河流水质调查监测，对尚未开展常规监测的入海河流，制定常规监测方案，以“源截污控、内源治理、疏浚活水、生态修复、长效管理”思路系统推进入海河流综合整治，实施“一河一策”精准治污，消除劣Ⅴ类水体，已达标的入海河流保持水质稳定达标。根据近岸海域水质优良比例目标，提出总氮控制或削减措施，实施入海河流氮磷削减工程，推进河流入海断面水质持续改善，进一步削减入海河流总氮总磷等的排海量。2022年底前，南渡河、九洲江等入海河流国控断面实现水质达标。

四、推进多源共治，源头削减入海污染

严控工业废水排放。严格落实排污许可管理要求，加强排

污许可证实施监管，开发和应用清洁生产技术、资源综合利用技术和“三废”治理技术，督促企业采取有效污染物控制措施，进一步减少污染物排放。纳污海域超过其环境质量目标的区域，新建、改建和扩建项目实施重点污染物减量替代。

狠抓城镇污水处理。新建、改建和扩建城镇污水处理设施出水要全面执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 A 标准及广东省《水污染物排放限值》的较严值或者更高标准。推进高效低碳的脱氮除磷污水处理工艺研究，强化污水处理厂出水总氮控制。全面消除管网空白区，因地制宜改造合流制地区，排查改造管网错接混接点，实现污水应收尽收，强化初期雨水治理，加快海绵城市建设进程，妥善解决污水处理厂污泥处置问题。

加强农业农村污水处理。全面推进农业面源污染防治，推动畜禽养殖废弃物资源化利用和秸秆综合利用。深入开展测土配方施肥，持续优化肥料投入品结构，增加有机肥使用，推广肥料高效施用技术。推动畜禽规模养殖场粪污处理设施装备提档升级，规范畜禽养殖户粪污处理设施装备配套。推进畜禽粪污资源化利用，改造提升粪污处理设施，建设粪肥还田利用示范基地，推进种养结合，建设种养一体绿色循环示范工程。大力发展水产生态健康养殖，积极推广池塘工厂化循环水、大水面生态增养殖等多种生态健康养殖模式。实施池塘标准化改造，

完善循环水和进排水处理设施，推进养殖尾水节水减排，池塘和工厂化等集约化养殖尾水排放达到相关管控要求。统筹城乡污水处理设施、管网建设，因地制宜推进农村污水处理设施建设。开展农业面源污染控制，探索氮磷生态拦截沟渠系统建设。

第二节 推动海上污染协同治理

一、形成整治合力，严格控制海水养殖污染

依法规范水产养殖，严格落实《关于加快推进水产养殖业绿色发展的实施意见》以及湛江市和各区县养殖水域滩涂规划，加快水域滩涂养殖发证登记，依法拆除无证养殖设施。在生态敏感脆弱区、赤潮灾害高发区、严重污染区等海域依法禁止投饵式海水养殖。在水产养殖禁养区、限养区，依法清理非法占用海域养殖，退养还湿等，做好清退后期沿海环境治理工作。进一步推进高位池养殖排查和分类整治，根据海水养殖尾水排放的相关规定，加强水产养殖尾水监管，确保海水养殖废水达标排放或资源化利用，实现养殖尾水排污口规范化管理。优化生产布局，大力发展深海网箱养殖，高标准建设深远海海洋牧场。推广生态健康养殖模式，深入开展水产养殖生态化改造，大力推广微生物治污、尾水净化循环利用等健康绿色养殖技术。加快推进海上养殖使用环保浮球等升级改造模式，积极引导海水养殖业转型升级。加强养殖投入品管理，开展海水养殖用药的监督检查，依法依规限制使用抗生素等化学药品。

二、加强能力建设，实施港口船舶污染整治

加强港口船舶污染治理。严格执行《船舶水污染物排放控制标准》，积极落实《广东省深化治理港口船舶水污染物工作方案》，推进船舶防污染设施改造，加强船舶水污染物港口接收能力建设，完善船舶污水处理扩容设施、码头生活污水收集处理设施建设，开展船舶污染物接收设施改造；加强船舶生活垃圾、生活污水接收处置、船舶含油污水接收处置、化学品洗舱水岸上处理环节的管理，强化船舶监督管理，建立和运行船岸交接登记制度；改造完善港口码头污染物储存、接收和处置设施，补齐市政污水管网与码头连接线；强化修造船厂船舶水污染物管理，规范船舶水上拆解，禁止冲滩拆解。

开展渔港环境综合整治。推行渔港“港长制”，切实加强渔港含油污水、洗舱水、生活污水和垃圾、渔业垃圾等清理和处置，推进污染防治设施建设和升级改造，提高渔港污染防治监督管理水平。构建完善的渔船和渔港管理制度，强化落实防污责任，明确并落实渔业船舶所有人或经营人对渔船产生的废油、废水、废渣的回收管理责任和要求，严禁生活垃圾、废弃渔获物和网具等在渔港海域直接丢弃。推进渔民减船转产和渔船更新改造，海洋捕捞机动渔船数量与 2020 年相比实现负增长。2025 年底前，完成渔港环境清理整治，实现渔港污染防治设备设施全覆盖，消除渔港“脏乱臭”现象。

三、明确责任主体，构建“海上环卫”机制

贯彻落实国家发展改革委、生态环境部《关于进一步加强塑料污染治理的意见》，严格塑料生产、销售和使用等源头防控，加强入海河流、沿海城镇、水产养殖区、港口、滨海旅游区等重点区域塑料垃圾收集和处置，严防塑料垃圾进入岸滩和海域。除法律法规另有规定外，沿岸高潮线以下的滩地和岸坡，禁止生活垃圾堆放、填埋，并做好现有生活垃圾堆放点和填埋场清除工作，规范生活垃圾收集装置和转运体系建设；同时，禁止新建用于工业固体废物堆放、填埋的场所，依法停止使用现有非法工业固体废物的堆放或填埋场所，做好环境风险防控，确保不发生次生环境污染事件。开展入海河流和近岸海域垃圾综合治理，严厉打击向海域倾倒垃圾的违法行为。建立“海上环卫”机制，明确海洋垃圾责任部门，加强海上垃圾打捞、处置能力建设。2025年前，实现入海河流和近岸海域垃圾的常态化防治。

专栏 1：重点海湾污染治理重点工程
1. 博茂港湾实施吴阳镇近岸海域入海排污口整治及生态修复（一期）工程项目、吴阳镇养殖尾水处理设施示范点项目、吴川市金海岸生活污水治理工程、吴川市吴阳镇综合排放沟清淤工程。
2. 湛江湾实施坡头区科技产业园龙头园区污水处理厂尾水排放管网建设工程、硃洲渔港环境综合整治工程、调顺岛港区污水收集处理系统工程、霞山港区一分公司片污水收集处理系统工程、湛江市坡头区官渡河治理工程、湛江市南调河综合整治工程-黑臭水体治理、岸线综合

整治工程。

3. **雷州湾**实施麻章区旧县河治理工程、东海岛片区污水处理设施及配套管网工程、雷州市镇区生活污水处理 PPP 项目东里镇镇区生活污水处理工程、雷州市三吉湾综合整治一期工程。

4. **安铺湾**实施违规海水养殖清退整治、农村污水治理工程。

5. 全面开展入海排污口整治专项行动。

第五章 坚持保护修复并重，维护海洋生态安全和稳定

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，保护海洋特有生物物种及生物多样性，实施海洋生态保护修复工程，加强典型海洋生态系统保护与监管，提升海洋生态系统稳定性。

第一节 严守生态红线，构建海洋生态保护修复新格局

严守海洋生态红线。规范红线区开发秩序。开展红线区内海洋污染防治，实施流域内海域联防、联控和联治。组织开展海洋环境联合检查和专项检查，从严查处违反红线区管控要求、破坏红线区生态环境等行为。

优化整合自然保护地。在科学评估的基础上，以保持生态系统完整性为原则，遵从保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的总体要求，整合各类自然保护地。加强对保护区的扶持力度，制定实施行之有效的扶持措施和利于保护区发展的优惠政策，切实保障监测、宣教以及科研等保护自然资源本底工作。全面强化自然保护地管理工作，加强对保护区的日常监管与巡护，推进保护区功能分区和资源精细化管理。对现状保护力度不足的保护区尤其是市县级别的保护区，建立健

全保护机制，明确主管部门职责，清退保护区内各种违法养殖、捕捞等设施。

加强海洋生态系统修复。构建以沿海防护林、滨海湿地、海湾、海岛等要素为主体的海洋生态保护链，针对性地开展修复整治。按照自然恢复与人工修复相结合的方式，优先对集中连片、功能退化的海岸湿地进行整治，重点加强重要滨海湿地退养还滩、退塘还林还湿、外来入侵物种治理、珍稀濒危物种栖息地和生物多样性恢复等工程，修复海岸湿地生态系统，扩大近海与海岸湿地面积，提高滨海湿地生态功能，提升海洋生态系统质量和稳定性。划为自然岸线的岸段，尽可能恢复海岸湿地自然形态，积极开展以本土物种资源培育为主体的生态修复工程，提升近岸湿地生态功能。针对局部侵蚀岸段，实施保滩护岸和生态修复工程。

保护海岛生态安全稳定。针对受潮流和波浪侵蚀严重的基岩海岛，实施岛体岸线和危岩修复工程。对冲刷严重的冲积沙岛，实施保滩护岸工程。基础设施条件较差的海岛，建设海岛码头、道路、污水集中处理和可再生能源利用等设施，逐步改善海岛生态环境与基础设施条件。

第二节 保护海洋生物多样性，提升生态系统碳汇能力

加大海洋生物多样性保护力度。开展红树林、珊瑚礁和海

草床等典型海洋生态系统或保护区的海洋生物多样性及主要保护对象的调查监测，探索建立海洋生物多样性调查观测体系。加强海洋生态系统整体保护，重点抓好红树林生态系统、珊瑚礁生态系统、海草床生态系统中华白海豚、鲛和儒艮等珍稀与濒危水生生物，以及重要经济种类的繁殖与其栖息场所的保护管理；统筹做好区域海洋生物多样性、标志性关键物种及栖息地的保护。加大对生态保护补偿的投入，加大生物多样性保护监督和执法力度，对珊瑚礁等保护区定期开展巡查执法行动，杜绝非法养殖、捕捞作业等现象。实施生物多样性工程，持续开展生态保护修复，着力提高生物多样性管理水平。

提升生态系统碳汇能力。加强湛江红树林、雷州九龙山湿地等具有碳汇功能的天然湿地保护，实施红树林营造及修复工程，强化海草床、珊瑚礁等海洋生态系统的保护修复，不断提升海洋碳汇能力。推动海洋碳汇资源的产业化发展。聚焦我市具有碳汇优势的红树林生态系统，研究建立红树林碳汇核算技术方法学。

第三节 严控围填海，保护自然岸线

严格贯彻执行海洋生态保护红线管控要求，统筹协调海域空间开发、控制和综合管理，保障自然岸线长度不减少，重点保护基岩岸线、海蚀岸线、生态岸线、砂质岸线等自然岸线，修复有条件的人工岸线为生态岸线，严格管控围填海等建设用

海活动。充分发挥海洋工程环境影响评价、海域使用论证的用海“闸门”作用，提高涉海项目环境准入门槛。

第四节 多措并举，保护渔业资源

加强海域生态整治修复。加强渔业水域“三场一通道”保护力度，保护幼鱼幼虾资源。采用人工鱼礁和海藻床、红树林生态修复、海岸线生态修复等生态修复措施，为洄游鱼类提供栖息地和索饵场所，为构建稳定的海洋生态系统创造条件。加快人工鱼礁、海洋牧场以及海洋生态保护区的建设，对已投放人工鱼礁的海域进行监测和效果评估。在滨海高滩湿地培育灌木、乔木等木本植物，丰富海岸带生物多样性，增强植被挡潮消浪功能，提高海岸防灾减灾能力。

加强近海渔业资源保护。逐步提高海洋生物多样性水平。强化监管渔业捕捞行为，严格执行禁渔区和禁渔期制度，严禁底拖网渔船在机轮底拖网禁渔区线内捕捞，保护幼鱼幼虾资源，加大对非法捕捞的执法力度。严格控制海洋捕捞强度，实施海洋渔业资源总量管理，有计划实施渔业限额捕捞制度，促进海洋捕捞业结构转型。持续开展海洋生物增殖放流。进一步健全渔业资源生态保护补偿机制，严格建设项目环境影响评价，监督落实渔业资源生态补偿措施，促进渔业资源和生态环境修复。通过多途径宣教科普，强化民众的海洋生物资源保护意识。对

已呈现衰退、迫切需要保护的生物资源，建立长效保护机制，并加强对其他生物资源的保护，严禁滥捕滥采。

第五节 生态优先，打造红树林之城

加强红树林保护修复。对现有红树林实施全面保护，逐步清退广东湛江红树林国家级自然保护区内的养殖塘等开发性、生产性建设设施，恢复红树林自然保护区生态功能，进一步提升红树林生态修复与保护的管理水平。加强红树林保护区的整体保护、系统修复、综合治理，全面提升红树林生态系统质量和稳定性。鼓励社会资本参与红树林修复，探索兼具经济效益和生态效益的红树林修复模式。

推动红树林等海洋蓝碳交易。湛江市红树林等海洋碳汇经济潜力巨大，大力推进红树林造林项目蓝碳交易，通过市场机制实现红树林等蓝碳生态系统价值，力争把湛江市建设成为海洋碳汇金融改革创新示范区。

精心打造红树林生态旅游。依托资源优势，大力推动红树林保护、修复与开发相结合，充分利用非核心保护区的红树林旅游资源适度有序开发，把红树林生态旅游打造成为湛江文旅的金字招牌。

研究制定湛江市红树林资源保护地方性法规。研究制定《湛江市红树林资源保护条例》，解决种植红树林及岸线开发利用法律制约问题，充分发挥检察机关公益诉讼职能，严厉打击

击违法占用、开垦、污染、毁坏红树林等行为。

第六节 加强成效评估，完善海洋生态监管体系

加强海洋生态保护修复成效评估。探索开展海洋自然保护地和海洋生态保护红线的保护成效评估，推进海洋生态修复工作成效评估和量化考核。

完善海洋生态保护监管体系。采用现场调查、遥感监测、无人机等技术手段，监测监控海岸线、海湾、河口，以及红树林、珊瑚群落、海草床等典型海洋生态系统和重要海洋生物栖息地健康状况，加快构建海洋生态监测监控网络。开展海洋自然保护地和海洋生态保护红线的遥感监测评估，加快制定海洋自然保护地和海洋生态保护红线监管措施。因地制宜开展红树林、海草床等典型生态系统碳监测，建立海洋碳监测与评估技术方法体系。2025 年底前，实现广东徐闻珊瑚礁国家级自然保护区、湛江红树林国家级自然保护区等重点海洋生态功能区的常态化监测。

专栏 2：海洋生态保护修复重点工程
1.加快实施徐闻县外罗湾、徐闻县东北部长坡港西岸、廉江市英罗湾、廉江市车板镇车板红树林营造修复工程、遂溪黄略镇海岸带保护与修复工程。
2.开展广东徐闻珊瑚礁国家级自然保护区珊瑚生态修复。
3.加快实施湛江巴斯夫生态修复项目、吴阳金海岸海岸线生态修复工程、廉江市车板镇龙头沙海堤至马踏田村岸线区域生态修复工程。
4.开展硃洲岛国家级海洋牧场建设。

第六章 坚持人海和谐，不断增强公众临海亲海获得感

拓展亲海空间、提升亲海品质，积极建设美丽海湾，切实提高公众亲海临海意愿，增强公众对亲海临海的获得感和幸福感。

第一节 积极拓展亲海岸线，增加亲海空间

以城镇毗邻海湾海滩等为重点，因地制宜在博茂港湾、金沙湾、龙王湾、青安湾—三墩港、外罗湾等海湾开展砂质岸滩和亲海岸线的整治与修复，拓展公众亲海岸滩岸线。依托鼎龙湾国际海洋度假区，打造鉴江河口湿地公园；开发建设雷州九龙山国家湿地公园、雷州西海岸滨海旅游区、新寮群岛国家湿地公园、徐闻两湾一角、大汉三墩、南极村滨海旅游区等项目，打造雷州半岛滨海旅游产业带；开展金沙湾、龙王湾等碧道建设，增加“亲海近海”空间。

第二节 提升亲海空间质量，打造湛江滨海旅游名片

提升亲海空间质量。加强亲海区岸滩、海面漂浮垃圾治理，持续提高海水浴场水质。提升亲海空间品质，完善海岸配套公共设施建设。加强海水浴场管理与服务能力建设，对海水浴场的设定和认定、海水环境质量的监测与信息公开、浴场救生救护力量配置、浴场内经营管理等予以明确的规范与要求，打造

滩洁水美的海水浴场环境。

推动滨海旅游产业高质量发展。创新多种亲海形式与接入点，突出公众参与感与体验感，提升现有亲海空间品质，满足公众临海亲海多样化需求。积极探索适应海岛旅游多样化及差异化发展模式，打造生态海岛旅游精品。加快硃洲岛等典型海岛的建设，打造海岛旅游特色名片，形成海岛旅游集群效应。提升湛江湾沿线旅游产品品质，建设华侨城欢乐海湾文化旅游综合体，形成高品质的海湾文旅体产业集聚区。提质发展吴川滨海旅游集聚区，推动鼎龙湾国际海洋度假区。推动霞山特呈岛、广东雷州九龙山红树林国家湿地公园、廉江高桥红树林片成为红树林“网红”打卡地，策划推出麻章金门岛、石牛岛、徐闻大汉三墩等若干红树林生态旅游精品线路，推动红树林、休闲渔业等生态旅游成为湛江滨海旅游的新引擎。

第三节 建立健全长效机制，积极建设“美丽海湾”

划分海湾治理控制单元，系统治理海湾生态环境。湛江市沿海划分为博茂港湾、湛江湾、雷州湾、外罗湾-角尾湾、东场湾、流沙湾、江洪港-乐民港、安铺湾等 8 个海湾，针对每个海湾，进一步划分海湾基本单元，探索建立分工明确、多方联动、顺畅高效的海湾综合治理与监管机制，形成海湾生态环境系统治理格局。

因地制宜，梯次建设“美丽海湾”。结合各海湾本底状况与治理成效，提出“十四五”、“十五五”、“十六五”三个五年美丽海湾建设的总体考虑与时序安排，因地制宜，分类有序推进“美丽海湾”建设。“十四五”期间，大力推进博茂港湾、金沙湾、龙王湾、青安湾-三墩港、外罗湾建设美丽海湾。

建立长效监管机制。以“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”为基本要求，根据国家、省有关“美丽海湾”保护与建设指标评估体系要求，定期开展“美丽海湾”评估，建立长效激励机制，全面带动和促进海洋生态环境持续改善。

专栏 3：亲海环境品质提升重点工程
<div>1.实施亲海区岸滩、海面漂浮垃圾治理工程。</div> <div>2.打造霞山特呈岛、广东雷州九龙山红树林国家湿地公园、廉江高桥红树林片成为红树林"网红"打卡地，策划推出麻章金门岛、石牛岛、徐闻大汉三墩等若干红树林生态旅游精品线路。</div> <div>3.实施金沙湾观海长廊至调顺岛沿线景观品质提升工程。</div> <div>4.推进博茂港湾、金沙湾、龙王湾、青安湾-三墩港、外罗湾建设美丽海湾。</div>

第七章 坚持防控结合，提升海洋环境风险应对能力

牢固树立安全发展观，系统构建海洋生态环境风险防控体系，加强海洋应急响应能力建设，有效应对海洋突发环境事件，增强公众安全感。

第一节 开展海洋环境风险排查，加强风险源监管

制定海洋环境风险源清单。督促沿海涉危化品企业开展突发环境事件风险评估和环境应急预案备案。全面开展沿海溢油风险与危化品污染海洋环境风险评估和应急资源调查，制定并动态更新海洋环境风险源管控清单，明确高环境风险地区，绘制环境风险地图，实现海洋环境风险源分区分级分类管理。**2023**年底前，完成海洋环境风险源排查，形成涉海环境风险源清单，制定风险管控措施。

建立海洋环境风险监管机制。严格港口，特别是危险品码头环境准入，建立沿海原油码头、船舶等重点风险源检查制度。定期开展重点涉海环境风险源专项执法检查，对存在风险隐患的企业进行停产整顿、限期整改。

第二节 加强海洋生态灾害预警，提升应急处置能力

提升海洋赤潮灾害监测预警能力。综合运用海洋站（点）、海洋观测平台、浮标、移动应急观测和卫星等技术手段，建立海洋生态灾害立体化监测预警体系。在重要

的海洋自然保护地、浴场等区域，建立赤潮（绿潮）灾害监测、预警、应急处置及信息发布体系，编制赤潮（绿潮）灾害防治及应急处置方案，提升应急处置能力。

加强海洋外来物种入侵防控能力。根据《广东省外来入侵物种普查总体方案》，配合省级行业主管部门完成外来入侵物种面上调查，整合外来入侵物种普查信息，形成统一的物种名录清单、数据库、标本库等普查成果。加强海洋生物及其制品检疫，规范引种论证程序，开展海洋水产品贝毒抽样检测与养殖海域溯源工作，严控相关问题水产品流入市场。严格规范船舶压载水的管理，防止压载水带进外来物种引发生态灾害，推动海洋、渔业、海事、海关、出入境检验检疫等行政管理部门联合防治外来物种入侵。探索建立针对互花米草等外来入侵物种的监测预警及风险管理机制。

第三节 加强应急响应和协同处置能力，建立应急协调机制

加强应急体系和应急能力建设。建立健全海洋环境突发事件应急响应体系，优化调整、合理布局应急力量和物资储备，统一调配企业应急力量及队伍。加强东海岛石化产业园、湛江钢铁基地、森工产业园、霞山临港产业转移工业园等涉危险化学品工业园区的环保基础设施和环境风险防范体系建设力度。加强海上溢油及危险化学品泄漏对

近岸海域影响的预警监测和预报，健全海上溢油及危险化学品泄漏污染海洋环境应急响应机制，逐步完善专业清污船舶和专业应急队伍，提升海上环境事故应急处置能力。

提升突发环境事件协同处置能力。建立完善政府主导、多部门协作、企业参与、海陆联动的应急协调机制，按照“统一管理、合理布局、集中配置”的原则，配置应急物资库，建设应急物资统计、监测、调用综合信息平台。定期开展海洋突发环境事件的应急演练，提升协同处置能力。

建立区域应急协调机制。加强粤西地区整体海洋环境风险防范和应急联防联控体系建设，逐步开展湛江市与茂名市、阳江市等粤西城市海洋应急处置能力对接工作，拓宽与北海市、海口市等北部湾城市群的区域联动，打通各城市涉海部门间的沟通渠道，建立信息数据共享机制和平台，系统提高粤西和北部湾相邻海域沿海城市间整体海洋环境风险防范和应急处置能力。

提高专项资金投入。湛江市财政逐步加大海上污染清除应急专项资金的投入，并建立相关使用制度，用于海洋污染事件的应急处置，确保迅速组织污染清除的应急力量和应急行动。

专栏 4：环境风险防范和应急响应重点工程

加快实施应急能力提升工程。建设国家溢油应急设备库及配套设施，建设专业清污船舶和专业应急队伍。

第八章 坚持陆海统筹，健全海洋生态环境治理体系

加强陆海统筹的现代化生态环境治理体系及治理能力建设，建立健全权责明晰、多方共治、协调高效的海洋生态环境治理体系。

第一节 建立健全海洋生态环境治理体系

全面掌握各海湾污染物来源，提出合理可行的污染治理措施，补齐海洋生态环境治理短板。强化海洋生态环境保护监督管理，贯彻落实《湛江市生态环境保护责任清单》，压实各单位海洋生态环境保护责任，深化海洋职能部门合作，打造海洋大环保格局。建立陆海统筹、部门协调多元共治体系，建立健全海洋生态环境保护长效管理机制，推动形成陆海统筹保护发展新格局。加强信息公开和公众监督。推动构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的海洋生态环境治理体系。

第二节 加强海洋生态环境监测监管能力建设

加强海洋环境监测能力建设。加大对海洋环境监测设施的经费投入，加强基础性、关键性监测能力建设。主要入海河流全部纳入常规监测，针对湛江湾、雷州湾、安铺湾等重点海湾的主要入海河流，开展入海河流总氮等污染物通量监测，加强湛江港码头水域环境监测。探索建立海

洋资源环境承载能力监测预警机制。综合应用遥感监测、定点连续监测、现场快速监测、视频监视监控等先进技术，以及智能化科技手段，对海湾生态环境质量状况、各类开发活动情况，实现精细化监视监测和智慧化监管，推进海湾生态环境监管能力整体提升。

完善海洋生态环境信息发布制度。建立集近岸海洋保护区、海域水质、入海河流、入海排污口、直排海污染源、海洋垃圾、环境风险源基础信息和数据库、环境监测监控预警及信息发布、环境应急决策支持系统为一体的信息平台，实现自然资源、生态环境、农业农村、规划、交通运输、海事、旅游部门之间的海洋信息共享。

加强构建联合执法和联防联控协调机制。建立涉海部门间联防联控协作机制，系统开展陆海生态环境保护与污染治理工作和联合执法。促进湛江市与北海市、海口市等北部湾城市群紧密合作，完善跨省（区）海洋环境保护联防联控机制，共同加强生物多样性保护，建立健全执法联动机制，推动构建突发环境事件预警信息共享平台。

第九章 保障措施

第一节 加强组织领导

湛江市人民政府对本行政区域内的海洋生态环境保护工作负总责，并依法明确部门职责，细化任务分工，健全工作机制，加大资金投入，完善政策措施，强化日常监管，确保各项任务落实到位。建立健全自然资源、生态环境、发展改革、住房和城乡建设、交通运输、农业农村、海事、海警等相关部门统筹协调机制，定期研究解决重大问题，科学决策、精准施策，确保目标任务顺利完成。自然资源部门（加挂海洋局牌子）要会同有关单位制定有关围填海、自然保护地、海洋生态修复整治、海水养殖等长效管理工作机制，完善海洋生态环境保护工作体系。

第二节 分解落实责任

各县（市、区）人民政府（管委会）对辖区海洋生态环境保护负责，是实施本规划的责任主体。各县（市、区）人民政府（管委会）要按照本规划细化年度目标、工作任务、重点工程，逐一落实到有关部门、各街道（乡镇）等。各县（市、区）乡镇人民政府应当协助有关部门做好本行政区域的海洋生态环境保护工作。

第三节 加大资金投入

积极争取中央、省的“美丽海湾”建设专项资金，加大地方财政投入力度，充分利用市场投融资机制，鼓励专业化公司承担海洋生态环境治理设施的建设运营，建立政府、企业、社会多元化资金投入机制，吸引多方面资金向湛江市海洋生态环境保护领域集聚。湛江市各级人民政府按规定统筹使用资金，积极落实规划确定的各项目标、任务、工程。

第四节 强化监督考核

推动建立动态化评估机制，按阶段或年度对规划目标指标、重点任务、重大工程进展情况进行评估，及时发现和解决规划实施过程中的新情况、新问题。评估结果作为环境保护责任暨污染防治攻坚战考核依据。加大环境执法监督力度，推进联合执法、区域执法，强化执法监督和责任追究。

第五节 加强信息公开和公众参与

加强海洋生态环境保护信息公开、公众参与和宣传，建立健全海洋生态环境信息共享机制。组织公众、社会组织等参与海洋生态环境保护公益活动，提高公众保护海洋环境的意识。开展多形式的宣传教育，动员和引导沿海居民积极配合开展美丽海湾保护与建设工作。健全环境违法行为举报制度，充分发挥环保举报热线和网络平台作用，

及时处理公众举报投诉。对取得较好治理效果的区域和案例进行宣传推广。

