**县第十七届人大常委会第十三次会议文件**

关于2022年上半年国民经济和社会发展

计划执行情况的报告

遂溪县人民政府

（2022年8月15日）

主任，各位副主任，各位委员：

现将我县2022年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告如下：

一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况

今年上半年，在县委的坚强领导下，在县人大及其常委会、县政协的监督支持下，全县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，统筹发展与安全，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，有力实施“1+3+6”行动计划，加快推进与湛江市区同城化发展，全县经济发展呈现稳中向好态势，社会大局保持和谐稳定。

**（一）总体经济稳中向好。**成立“六大经济专班”，坚持经济工作每周一调度、半月一协调、一月一分析，全力稳住经济大盘。上半年，全县主要经济指标运行保持在合理区间，3项主要经济指标排名全市前列。实现地区生产总值185.07亿元，增长2.6%，增速排名全市第3；规上工业增加值14.85亿元，增长2.8%，增速排名全市第2；固投46.46亿元，增长13.2%，增速排名全市第6；社消零总额67.13亿元，增长2.1%，增速排名全市第6；一般公共预算收入7.38亿元，增长28.5%，增速排名全市第1。

**（二）现代产业发展加快。现代农业成效显著。**上半年，全县实现农林牧渔业总产值85.6亿元，增长5.97%，高于全市5.5%的平均水平。完成春收农作物面积32.01万亩，比去年同期增加5.03万亩。南药产业园入选省级现代农业产业园创建名单，火龙果、生猪2个省级现代农业产业园带动种养领域向园区化、融合化发展，农牧渔三大领域形成亿级特色优势农业产业带。水产产业加快发展，正在兴建的对虾遗传育种中心，将成为国内首个高标准、现代化对虾种质资源库。成功举办广东遂溪农业领域对接RCEP启动仪式暨特色农产品网络文化节，成为全省首批开展农业领域全面对接RCEP行动县域，遂溪圣女果入选广东农产品“12221”市场体系建设“十大优秀案例奖”，界炮镇江头村以圣女果产业逆袭成为“亿元村”。**工业经济平稳发展。**规上工业增加值4月实现由负转正，上半年增长2.8%、比预期高0.8个百分点；新增3家规上工业企业，总数达117家。支柱产业持续发展壮大，在去年成功打造首个百亿级农副食品加工产业集群基础上继续发力，今年上半年农副食品加工业规上企业总产值达55.14亿元、增长10.2%；全县新能源产业链项目总投资超百亿元，累计新能源发电装机容量达400兆瓦，同时着力推动总投资超百亿元的湛江新能源产业园项目（中建材博大光伏项目）落地，目前企业已和市政府签订框架协议，顺利通过省听证会；总投资1.2亿元慧力智能环保装备制造、总投资12.6亿元浙江运达股份零碳南方总部基地（填补遂溪风电制造业空白）等项目落户遂溪，对循环产业、先进制造业不断延链补链强链。园区经济“蓄势待发”，初步形成“一园六区”发展新格局，正申报省级高新区和特色产业园。上半年，园区（岭北、白坭坡）规上工业总产值35.3亿元，增长14.5%；规上工业增加值6.7亿元，增长6.9%。着力推进北潭港工业园区和白坭坡预制菜产业园建设，其中北潭港工业园区已完成初步设计，加快推进园区道路建设及征地工作；预制菜产业园加快推进园区“六大功能”布局规划建设，已制定园区建设计划和入园标准。**现代服务业提质增效。**大力推进省级全域旅游示范区创建工作，评选出县“红情绿意蓝韵古色”八大美景。积极推进苏二村、调丰村等古村落古民居保护开发利用，着力打造全国首个东坡古镇。粤西最大电商产业园落户遂溪，国家级电子商务进农村综合示范县（二期）加快推进，新培育、引进电商企业9家，仓储物流配送中心入驻企业16家，全县电商网络销售额5.12亿元、增长5.1%，其中农产品销售额4.53亿元、增长9.4%。信息基础设施不断完善，新增4G基站37座，总数达2243座；新增5G基站45座，总数达774座。全县金融机构本外币存款余额369.36亿元，增长14.8%；人民币贷款余额189.5亿元，增长15.4%。

**（三）交通网络日趋完善。**围绕“二环四通”交通格局，推进一批重大交通建设项目落地，不断提升重大交通基础设施的服务及辐射作用。遂溪大道工程量完成超97%。国道207线遂溪县穿城段改线工程已完成工可、用地预审与规划选址、资金筹措方案、社会稳定风险评估方案。国道228线遂溪县穿城段改线工程完成初步工可，加快“县城成环”。启动国道207线至下泊靶场战备公路、省道S545里光至港门段改建工程前期工可编制工作，谋划遂溪东西区域大通道。国道207遂溪广前至雷林段改（扩）建工程完成工可修编及用地预审、社会稳定风险评估。累计投入约6741万元开展县乡公路升级改造，我县获评“四好农村路”省级示范县。此外，与第三方机构谋划全县交通网络，计划在既有国省道基础上进行新改建、扩建、取直、升级改造等手段，在辖区内形成“八纵七横”的现代化交通网主骨架规划，全面提升遂溪作为环北部湾交通枢纽副中心功能，加快湛遂同城化发展。目前已初步确定新改建（改扩建）项目，近期计划实施3条路线，其中省道S545改线、国道207线至下泊靶场战备公路今年已开展前期工作，计划2023年动工。

**（四）项目建设扎实推进。**2022年全县安排重点建设项目共49项（其中续建项目29项、新开工项目20项），总投资292.19亿元，年度计划投资74.86亿元，上半年累计完成投资16.81亿元。强化湛遂同城化发展项目储备库管理，储备58个总投资约784亿元项目盘子，近期推进13个总投资约524亿元项目建设，涉及规划、产业、交通等领域，其中1个项目基本完工、3个项目已开工。谋划储备专项债项目117个，总投资613.9亿元，其中59项已纳入国家部委项目清单，总投资360.4亿元，债券资金需求171.4亿元。发行地方政府专项债券项目26个，已下达债券资金15.7亿元。完成招商引资签约项目10个、总投资37.54亿元，完成到位资金19.15亿元。完成固投46.46亿元，增长13.2%，高于全市平均水平12个百分点。

**（五）城乡发展协调推进。**扎实推进湛遂同城化“三个协同”“四个对接”，加快打造“一核三区”城市发展空间格局。**主城区**更新提质扎实有力，老旧城区改造提升工程加快推进，同步推进撤销遂城镇设立遂城街道和附城镇工作，预计10月完成全部变更事项。**滨河新区**已现雏形，初步完成城市规划编制，新城区主干道遂溪大道预计10月交付使用；划定10364亩**滨海新区**城镇开发边界，准备同中国金茂签署框架合作协议，总投资280亿元智慧产城融合基础设施项目加快前期工作。**北部湾旅游新区**文旅项目加快推进，江洪镇海滨村民宿旅游新开发、视觉电商孵化、笑口滩文化广场等13个项目顺利推进，集“吃住行游购娱”于一体的滨海旅游综合体逐渐成型。**乡村建设深入推进**，累计投入7.3亿推进农村生活污水处理，污水收集率、治理率分别达93.30%、87.31%；持续打造36条美丽宜居示范村，统筹申请国债20亿元用于县级乡村振兴示范带、镇级乡村示范带（片）和美丽乡村等项目建设，初步建成遂城镇官湖村、下洋村、大家村和乌塘镇新屋村、外坡村等乡村风貌提升示范村，累计打造“四小园”1.25万个，岭北镇获评湛江市党建促乡村振兴十大“金点子”镇街，遂溪入选2021赛迪顾问乡村振兴百强县、位列全国第11名。持续开展“百企兴百村”行动，累计发动106企业（商会）成功对接帮扶118个村庄，实施帮扶项目271个，投入帮扶物资和资金约5.2亿元。

**（六）营商环境持续优化。**深入贯彻落实《湛江市优化营商环境条例》，全力营造市场化、法治化、国际化营商环境。大力缩短投资项目审批时限，尤其是成立重点项目建设服务工作专班，为企业提供全程帮办、前期指导、容缺受理、并联审批、特事特办、跟踪回访等政务服务，实现审批制、核准制项目办结时限压缩为5个工作日，备案制项目压缩为1个工作日，助力企业加快项目建设。持续推进审批服务“三集中、三到位”，全县97.57%依申请事项实现“网上办”，县行政服务大厅可办理政务服务事项达948项，上半年受（办）理业务超4.1万件；同时，新设置“事难办”反映窗口1个、跨域通办窗口1个，有力提升政务服务水平。不断提高镇村办事能力，累计下放两批共424项综合行政执法事项到镇街，在全县镇、村党群服务中心共部署315台“粤智助”政府服务自助机，村民实现“家门口”就能办事，今年以来，“粤智助”业务办理量累计超过10万笔。

**（七）民生福祉不断增强。**用心用情用力办好民生事实，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。上半年，民生类支出24.41亿元，占一般公共预算支出超八成，有力保障和改善民生。**社会保障能力持续加强。**千方百计稳就业，今年以来累计开展线上招聘会9场，为本地务工人员提供1970个就业岗位，实现城镇新增就业人1745人、城镇失业人员再就业1243人、就业困难人员实现再就业76人。不断完善社会保障体系，困难群众保障水平等逐步提高，全县15个镇社工站实现全覆盖、建成村级社工站点41个。**卫生健康事业加快发展。**县医共体县域次级医疗卫生中心建设项目开工建设；广东医科大学附属医院全面托管遂溪县人民医院、城月镇中心卫生院，分别增名广东医科大学附属医院遂溪医院、广东医科大学附属医院城月医院。**教育事业健康发展。**推动3所高中（遂溪一中、大成中学和原黄学增纪念中学）扶贫项目投入使用。加快推动遂城镇白水小学等7个学位建设项目，预计新增学位4415个，目前有4个项目已竣工验收。遂城十三小项目完成工程量的55%。县职业技术学校东校区项目按期投入使用，今年秋季招生计划500人。**文化体育事业均衡发展**。县文化中心建设项目完成主体建设、进入装修阶段，争取年内竣工验收。县体育中心项目已开展建议书和可研报告编制。遂溪“糖祖习俗”入选第八批省级非遗代表性项目名录。

**（八）社会大局平安稳定。**慎终如始抓好疫情防控，以快制快率先稳定“0506”疫情；对标对表持续推进外防输入、流调溯源、筛查检测、转运隔离、医疗救治能力提升等五大攻坚行动，全县60岁及以上人群中全程接种完成率87%；推进湛江遂溪健康驿站建设，一期300间采用海运集装箱建设基本完工，二期1700间采用钢筋混凝土建设预计年底完成。深入推进平安遂溪建设，全县八类严重暴力犯罪案件同比下降25.7%，盗窃警情同比下降22.5%，双抢警情同比下降57.1%，电诈警情同比下降28.7%；全县重大刑事治安案件“零发生”，重大群体性事件“零发生”。严守食品安全底线，充分发挥食品抽查及快筛快检威慑作用，食品抽检、蔬菜和水产品快检合格率均超98%。持续开展“放心消费”行动，创建放心消费单位852家，“线下无理由退货承诺”承诺单位238家。没有发生重大安全生产和食品安全责任事故。

二、主要存在问题

**（一）经济总量仍然偏小。**全县生产总值与发达地区相比仍然偏小，农业大而不强、工业缺乏大项目支撑、现代服务业特别是新兴产业尚未形成规模，“人口大县、经济小县”基本县情仍未根本性改变。

**（二）固投稳增长支撑不足。**投资稳增长依赖于众多小项目（201个在统项目中，总投资不足1亿元的项目128个，占比达64%），缺乏重大投资产业项目拉动增长。加之受用地指标等要素制约，影响项目建设进度，且房地产增速仍处于下降态势，投资稳增长压力较大。

**（三）财政收支矛盾凸显。**虽然我县上半年一般公共预算收入保持正增长，但大规模留抵退税政策实施，税收收入持续下降，上半年全县税收收入17886万元，同比下降27.79%，加上工资补贴、民生、保障等基本支出提高，重点项目支出需求增大，财政支出面临较大压力。

**（四）社会民生领域面临较大挑战。**疫情影响下，稳岗稳就业难度加大，高校毕业生等重点群体就业压力增加。部分劳动者工资收入降低，居民增收难度加大。养老、托育、教育等公共服务体系与人民群众期待相比还存在差距。

三、下半年国民经济和社会发展措施设想

下半年，我县将严格按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，抓重点、补短板、强弱项，切实做到防疫不松劲、发展不停步、安全不懈怠，确保按时高质完成全年工作目标任务。

**（一）加快升级优化农业产业。**千方百计稳定粮食生产，确保全年粮食面积稳定在68万亩以上、粮食产量稳定在23万吨以上。大力推动种源技术攻关，确保农作物良种覆盖率达95%以上、推广水稻新品种面积达20万亩以上。大力提升产业能级，积极开展南药省级现代农业产业园建设；支持2家企业创建省级水产健康养殖示范区；以乐民对虾种苗产业为基础，加快新海茂水产育种中心建设，发挥2家省级对虾良种场示范带动作用，支持对虾良种企业整合资源、联合开展技术创新，打造粤西最大对虾种苗基地。积极培育农村新型经营主体，构建立体式复合型现代农业经营体系，完成新增2家省级、5家市级和45家县级重点农业龙头企业申报认定工作任务。聚力打造一批特色品牌，大力实施产业兴村强镇强村行动，培育一批“土字号”“乡字号”产品品牌，助推更多“遂字号”农业品牌“出圈”。

**（二）加快培育壮大工业产业。**大力发展食品加工、建材、大健康等战略性支柱产业，促进产业集群化发展。持续壮大农副食品加工产业集群，重点推动总投资1亿元大神公司功能食品加工厂生产、总投资6.9亿元湛江市正大百万头生猪产业链项目-生猪屠宰厂项目加快建设。加大先进材料、装备制造、新能源等战略性新兴产业培育引进力度，重点推动总投资3亿元新型材料石英砂及其配套新型材料项目、总投资12.6亿元浙江运达股份零碳南方总部基地等项目开工建设，打造新增长点。以整县屋顶分布式光伏开发试点为契机，新建一批风电、光伏发电项目，重点推动总投资10.9亿元遂溪江洪乐民100MW风电等项目开工建设，扩大新能源产业生态圈。持续强化园区“硬支撑”作用，积极创建省级高新区、经开区，推动洋青、岭北、城月工业园区扩容增效及白坭坡、燕子窝工业园区提质改造。集中资源，专班推进遂溪预制菜产业园建设，年底前达到园区近期开发建设1318亩用地规模，紧盯“引进不少于10家优质预制菜企业”目标，加快打造水产加工全产业链及上下游预制菜产业园区；加快完成北潭港工业园区规划设计，以服务总投资超百亿元的湛江新能源产业园项目建设为核心，加快推进项目3000亩用地征地及园区基础设施建设，力争年底前开工，着力打造绿色沿海临港产业基地。继续推动科汇气体、鱼峰水泥等企业实现上规，确保完成全年新上规11家的目标任务。

**（三）加快发展现代化服务业。**推进广东省全域旅游示范县创建工作，加快北部湾旅游新区规划建设，整合西部沿海6个镇的滨海旅游资源，打造滨海休闲旅游新地标。推进全域旅游大数据平台建设和游客集散中心建成运营。力争把孔子文化城、螺岗小镇创建成为4A景区，力争把下洋村、华邦玥珑湖创建成为湛江市3A级景区。继续高质量推进电子商务进农村综合示范县创建工作。利用白坭坡商贸物流城的优势引进大公司进驻，增强园区影响力和聚集效应，积极引导电商企业充分发掘本地特色农产品并对其精深加工，打造“明星产品”，提高附加值。鼓励电商企业上规，完成2家电商企业培育上规。加快推进广电网络基础设施5G+4K网络升级改造工程建设，构建广电网络多功能服务平台，巩固发展主流媒体宣传战地。按照稳地价、稳房价、稳预期的调控要求，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，促进房地产业良性循环和健康发展。

**（四）加快完善立体交通网络。**推动遂溪大道全线通车，助力打造遂溪中心城区与湛江市区15分钟生活圈。加快推进河东大道建设，打造遂溪城区内纵横交错交通网络。加快推进国道207线和228线遂溪穿城段改线工程、国道207线至下泊靶场战备公路等项目前期工作。支持配合省、市动工建设湛海高铁、广湛高铁、广东滨海公路等项目。持续推进“四好农村路”建设，不断升级改造路网结构，争取新开工建设75.6公里通建制村双车道、新编县道升级改造工程。

**（五）加快推动项目落地建设。**发挥政府投资的导向作用，重点支持新兴产业、绿色经济、社会民生及重大基础设施建设。持续深化工程建设项目审批制度改革，优化项目审批流程，促进项目落地便利化。持续深入开展重点项目建设集中攻坚行动，落实重点项目“六个一”工作制度和“四个一”工作责任，推动项目早开工、早建设、早投产，完成重点项目年度计划投资74.86亿元任务目标；推动26个发行地方政府专项债券项目加快建设，确保年度固定资产投资完成118.19亿元。同时，多方筹措资金做实做细项目前期工作，重点推动13个湛遂同城化发展项目完成前期工作，推动项目储备库能够有更多条件成熟、可落地的项目，形成稳定可持续的投资增长。聚焦主导产业精准招商，着力引入一批优质大项目，促进产业“集群化、链条化”发展，力争全年引进项目签约额75亿元、到位资金57亿元。

**（六）加快提升改革开放水平。**持续补短板、强弱项、缩差距、提质效，营造优良营商环境。进一步推进政务服务标准化、规范化、便利化，推动更多政务服务事项“省内通办、跨省通办”“网上办、掌上办、就近办、一次办、免证办”，完善无差别或分领域综合办事窗口，实现“一窗受理、综合服务”。加强社会信用体系建设，创建公平竞争的市场环境。优化民营经济发展环境，抓好惠企政策落地。大力推广应用“中小融”平台，缓解中小企业融资难题。持续扩大对外开放，加强与“RCEP”成员国、“一带一路”沿线国家和地区开展经贸合作，将遂溪县优势产业和支柱产品对接服务。鼓励企业充分利用各种电商平台、粤贸全球平台、展销展会等线上线下渠道，积极开拓国际市场。主动对接与粤港澳大湾区、海南自贸港，积极承接产业转移。持续深化遂融东西部协作，推动两地实现共享发展。

**（七）加快实现城乡协调发展。全力推动城区强芯提质。**加快推进遂城镇行政区域调整，扎实推进遂城镇老旧小区改造项目。加快滨海新区、滨河新区、北部湾旅游新区三个特色片区开发建设，拓宽优化城市发展空间。加快筹建全域覆盖、全网融合、全局可视的遂溪智慧城市实体指挥中心，以“一网统管”提升城市治理效能。推进城市文明创建十大行动，强力整治“六乱”，落实“门前三包”，科学“划行规市”，持续规范市场秩序。**深入实施乡村振兴战略。**大力推进驻镇帮镇扶村工作，深入开展“百企兴百村”行动，加强防止返贫动态监测和常态化帮扶，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。深入实施乡村建设行动，持续推进厕所、垃圾、污水治理“三大革命”，不断改善农村人居环境。深化“千村示范、万村整治”工程，持续推动36个美丽宜居示范村建设及乡村风貌提升示范带建设，连线成片打造一批精美乡村。

**（八）加快改善社会民生事业。提升民生保障水平。**扎实办好十大民生实事。全面落实稳就业工作，深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，精准做好对高校毕业生、退役军人、残疾人、就业困难人员等重点群体的就业创业帮扶。不断完善基本养老、失业、救助等社会保障制度，兜牢兜实困难群体基本生活保障。全力做好机关单位年金保障、城乡居民基本养老保险和医疗保险工作。**健康发展卫生事业。**慎终如始抓好常态化疫情防控，巩固来之不易的防控成果。推动县人民医院、县中医院、县妇幼保健院整体搬迁升级建设项目建成投用。加快县公共卫生医院项目建设，提高公共卫生事件应急处置能力。加快推进紧密型县域医共体建设，推动县医共体县域次级医疗卫生中心建设项目开工建设。不断提升慢性病防治能力、心理健康服务能力、“一老一少”照护服务能力、妇幼健康服务能力、残疾人康复能力和职业健康保护能力。**繁荣发展教育事业。**增加普惠性学前教育资源供给，加快推进河头、附城中心幼儿园及洋青镇中心幼儿园水流分园建设，巩固提升学前教育“5080”攻坚工程成效。按期完成新增中小学学位建设工作。规范民办教育，办好特殊教育、继续教育，推动县职业技术学校西校区和实训基地建设。实施“新强师工程”，年内至少新招聘300名教师逐步解决结构性缺编问题。**建设平安文明遂溪。**大力推进精神文明建设，加快推进基层社会治理现代化。常态化开展扫黑除恶，严厉打击电信网络诈骗、盗窃、赌博等突出违法犯罪行为，扎实做好禁毒工作。进一步完善安全生产责任体系，严格落实安全生产各项规定，坚决防范和遏制重特大事故发生。健全突发事件应急体系，进一步加快应急资源、救援队伍、消防力量整合，加快推进应急救援基地建设工作。强化食品药品安全监管和重大活动食品安全保障，确保人民群众生命安全。与此同时，全力推进统计、妇女儿童、共青团、档案事业、供销、县志修编、残疾人事业、气象地震监测等各项工作。

报告完毕。